CITTA' DI TORINO

DIPARTIMENTO SERVIZI SOCIALI, SOCIO SANITARI E ABITATIVI
DIVISIONE EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA

DEL 349 / 2023 **19/06/2023**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 19 GIUGNO 2023

(proposta dalla G.C. 06 giugno 2023)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti oltre alla Presidente GRIPPO Maria Grazia, le Consigliere ed i Consiglieri:

ABBRUZZESE Pietro	DAMILANO Paolo	PIDELLO Luca
AHMED ABDULLAHI Abdullahi	DAMILANO Silvia	RAVINALE Alice
APOLLONIO Elena	DIENA Sara	RUSSI Andrea
BORASI Anna Maria	FIRRAO Pierlucio	SALUZZO Alberto Claudio
CAMARDA Vincenzo Andrea	FISSOLO Simone	SANTIANGELI Amalia
CASTIGLIONE Dorotea	GARCEA Domenico	SGANGA Valentina
CATANZARO Angelo	GARIONE Ivana	TOSTO Simone
CATIZONE Giuseppe	GRECO Caterina	TRONZANO Andrea
CERRATO Claudio	IANNO' Giuseppe	TUTTOLOMONDO Pietro
CIAMPOLINI Tiziana	LEDDA Antonio	VIALE Silvio
CIORIA Ludovica	LIARDO Enzo	
CONTICELLI Nadia	MACCANTI Elena	
CROSETTO Giovanni	PATRIARCA Lorenza	

In totale, con la Presidente, n. 37 presenti, nonché le Assessore e gli Assessori: CARRETTA Domenico - FAVARO Michela - FOGLIETTA Chiara - MAZZOLENI Paolo - NARDELLI Gabriella - PENTENERO Giovanna - PURCHIA Rosanna - ROSATELLI Jacopo - TRESSO Francesco

Risultano assenti il Sindaco LO RUSSO Stefano,i Consiglieri e le Consigliere: CREMA Pierino - DE BENEDICTIS Ferrante - RICCA Fabrizio

Con la partecipazione della Segretaria Generale IOVINELLA Rosa.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITA' DEL DEBITO FUORI BILANCIO DERIVANTE DA SENTENZA ESECUTIVA (ART. 194 COMMA 1 LETT. A) DEL D. LGS. N. 267/2000 E ART. 53 DEL REGOLAMENTO COMUNALE DI CONTABILITA' ARMONIZZATA N. 400) - CONSIGLIO DI STATO – PROC. N. 4482/2022 REG. RIC. – SENTENZA N. 2513/2023 - EURO 12.912,81.

Proposta dell'Assessore Rosatelli.

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 196/2023 del 17 aprile 2023 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2023/2025 della Città di Torino.

Visto l'articolo 194 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. che recita testualmente:
«*Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio.*
1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
a. sentenze esecutive;
b.- e. (omissis)
2. Per il pagamento l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.
3. Per il finanziamento delle spese suddette, ove non possa documentalmente provvedersi a norma dell'articolo 193, comma 3, l'ente locale può far ricorso a mutui ai sensi degli articoli 202 e seguenti. Nella relativa deliberazione consiliare viene dettagliatamente motivata l'impossibilità di utilizzare altre risorse».

Visto l'articolo 53 del Regolamento n. 400 di contabilità armonizzata approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 26 luglio 2021 (DEL 670/2021) esecutiva dal 9 agosto 2021.

Dato atto che è stata pubblicata in data 9 marzo 2023 la sentenza del Consiglio di Stato n. 2513/2023 (allegato 1), confermativa della sentenza del T.A.R. Piemonte n. 316/2022 pubblicata in data 4 aprile 2022 (allegato 2).

Considerato che con la sentenza del Consiglio di Stato il Comune di Torino, in persona del Sindaco pro tempore, è stato condannato al risarcimento dei danni subiti e subendi dalla controparte per l'illegittimità del provvedimento di diniego di assegnazione di alloggio di edilizia sociale per emergenza abitativa motivata da sfratto per decreto di trasferimento, quantificati in Euro 4.800,00

omnicomprensivi, ed inoltre:
- il pagamento degli interessi legali su detta somma di Euro 4.800,00, per Euro 13,15, calcolati dalla data della pubblicazione della sentenza del T.A.R. Piemonte n. 316/2022 (4 aprile 2022) alla data di sospensione dell'esecutività di tale sentenza di primo grado da parte del Consiglio di Stato con ordinanza n. 2899/2022 (23 giugno 2022) al tasso dell'1,25% per giorni n. 80;
- il pagamento degli interessi legali su detta somma di Euro 4.813,15 per Euro 74,50, calcolati dalla data di pubblicazione della sentenza n. 2513 del Consiglio di Stato (9 marzo 2023) fino al pagamento (30 giugno 2023) al tasso del 5% per giorni n. 113;
- il rimborso delle spese legali del doppio grado di giudizio, di cui 5.106,92 Euro liquidate nella sentenza n. 2513/2023 e 2.918,24 Euro liquidate nella sentenza n. 316/2022, per un totale di 8.025,16 Euro, comprensivo di IVA e degli altri oneri dovuti per legge, come quantificati con relazione istruttoria del Dipartimento Avvocatura (allegato 3).

Considerato che si evidenzia una situazione debitoria fuori bilancio da riconoscere ai sensi dell'articolo 194 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., come da relazione del Dirigente della Divisione Edilizia Residenziale Pubblica allegata alla presente deliberazione (allegato 4), che ne costituisce parte integrante e sostanziale, firmata digitalmente e conservata agli atti della Divisione.

Vista la Deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG della Corte dei Conti, sezione Autonomie, "*Interpretazione della normativa in tema di debiti fuori bilancio, con specifico riguardo alla regolamentazione contabile di quelli rivenienti da sentenze esecutive di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del TUEL*", che enuncia il principio di diritto "*Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'Ente della relativa deliberazione di riconoscimento*", rimarcando pertanto la necessità del presente provvedimento prima del pagamento del debito, avendo il provvedimento natura non costitutiva dell'obbligazione (già sorta e perfezionata per effetto del provvedimento del giudice), ma assolvendo la finalità di ricondurre all'interno del sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato al di fuori delle normali procedure di programmazione e di gestione delle spese, provvedendo alle contestuali verifiche circa il mantenimento degli equilibri di bilancio.

Visto altresì il richiamo della suddetta deliberazione al paragrafo 9 punto 9.1 dell'allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 laddove, con riferimento "*all'emersione di debiti assunti dall'ente e non registrati quando l'obbligazione è sorta*" sottolinea "*la necessità di attivare la procedura amministrativa di riconoscimento del debito fuori bilancio prima di impegnare le spese, con imputazione all'esercizio in cui le relative obbligazioni sono esigibili*", da cui l'inammissibilità di ogni forma di contabilizzazione prima dell'avvenuto riconoscimento.

Ritenuto pertanto necessario provvedere con urgenza con specifico atto al riconoscimento di legittimità dei suindicati debiti fuori bilancio, ai sensi dell'articolo 194 comma 1 lettera a) del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., per un importo complessivo di Euro 12.912,81, comprensivo delle spese e degli interessi legali come sopra indicato.

Acquisito agli atti, ai sensi dell'articolo 239 comma 1 lett. b) del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti (allegato 5).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano:

1. di riconoscere, ai sensi dell'articolo 194 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., e sulla base di quanto indicato in premessa, la legittimità del debito fuori bilancio per un importo complessivo di Euro 12.912,81, pari ad Euro 4.887,65 per il risarcimento del danno comprensivo di interessi legali fino all'effettivo soddisfo e ad Euro 8.025,16 per spese processuali comprensive di IVA e di ogni altro onere dovuto per legge;
2. di dare atto che il riconoscimento del debito fuori bilancio avviene fatta salva la verifica delle eventuali responsabilità e fatte salve le azioni di rivalsa;
3. che la somma necessaria per la copertura del debito suindicato da risarcimento del danno comprensivo degli interessi legali pari a Euro 4.887,65 trovi capienza nel Bilancio dell'anno 2023, capitolo 070400001001, Macroaggregato 10, "Edilizia Residenziale Pubblica – Spese per risarcimento danni"; alle spese processuali pari ad Euro 8.025,16 si provvederà con appositi stanziamenti del Dipartimento Avvocatura; pertanto, è assicurata l'integrale copertura finanziaria senza alterare gli equilibri di bilancio;
4. di trasmettere la presente deliberazione ai servizi interessati affinché con successivi atti provvedano con urgenza all'impegno e alla liquidazione delle relative spese, al fine di non arrecare ulteriore danno all'Ente;
5. di trasmettere la presente deliberazione alla Procura della Corte dei Conti, ex art. 23, comma 5, Legge n. 289/2002; a tale adempimento provvede il Segretario Generale dell'Ente entro 30 giorni a decorrere dalla data di adozione della presente deliberazione;
6. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., al fine di non arrecare ulteriore danno all'Ente.

Proponenti:

L'ASSESSORE
Jacopo Rosatelli

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Filippo Valfre'

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Patrizia Rossini

La Presidente pone in votazione il provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Abbruzzese Pietro, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Paolo, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Maccanti Elena, Russi Andrea, Sganga Valentina, Tronzano Andrea

PRESENTI 23
VOTANTI 23

FAVOREVOLI 23:
Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata la proposta della Giunta.

La Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Abbruzzese Pietro, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Paolo, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Maccanti Elena, Russi Andrea, Sganga Valentina, Tronzano Andrea

PRESENTI 23
VOTANTI 23

FAVOREVOLI 23:
Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

LA PRESIDENTE	LA SEGRETARIA GENERALE
Firmato digitalmente	Firmato digitalmente
Maria Grazia Grippo	Rosa Iovinella

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire [1], archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-349-2023-All_1-Allegato_1_Sentenza_Consiglio_di_Stato_2513_2023.pdf
2. DEL-349-2023-All_2-Allegato_2_Sentenza_TAR_Piemonte_316_2022.pdf
3. DEL-349-2023-All_3-Allegato_3_Relazione_Avv.ra_riconoscimento_debito_fuori_bilancio.pdf
4. DEL-349-2023-All_4-Allegato_4_Relazione_Divisione_ERP_riconoscimento_debito_fuori_bilancio_.pdf
5. DEL-349-2023-All_5-Allegato_5_Parere_favorevole_Collegio_Revisori_dei_Conti.pdf

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento