



## CITTA' DI TORINO

### DIPARTIMENTO RISORSE FINANZIARIE DIVISIONE TRIBUTI E CATASTO

**DEL 194 / 2023**

**17/04/2023**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 17 APRILE 2023

(proposta dalla G.C. 22 marzo 2023)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti oltre alla Presidente GRIPPO Maria Grazia ed al Sindaco LO RUSSO Stefano, le Consigliere ed i Consiglieri:

ABBRUZZESE Pietro	CREMA Pierino	RAVINALE Alice
AHMED ABDULLAHI Abdullahi	DIENA Sara	RUSSI Andrea
AMBROGIO Paola	FIRRAO Pierlucio	SALUZZO Alberto Claudio
APOLLONIO Elena	FISSOLO Simone	SANTIANGELI Amalia
BORASI Anna Maria	GARCEA Domenico	SGANGA Valentina
CAMARDA Vincenzo Andrea	GARIONE Ivana	TOSTO Simone
CASTIGLIONE Dorotea	GRECO Caterina	TUTTOLOMONDO Pietro
CATANZARO Angelo	IANNO' Giuseppe	VIALE Silvio
CERRATO Claudio	LIARDO Enzo	
CIAMPOLINI Tiziana	PATRIARCA Lorenza	
CIORIA Ludovica	PIDELLO Luca	

In totale, con la Presidente e il Sindaco, n. 32 presenti, nonché le Assessorate e gli Assessori: CARRETTA Domenico - CHIAVARINO Paolo - FAVARO Michela - FOGLIETTA Chiara - MAZZOLENI Paolo - NARDELLI Gabriella - PENTENERO Giovanna - PURCHIA Rosanna - ROSATELLI Jacopo - SALERNO Carlotta - TRESSO Francesco

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: CATIZONE Giuseppe - CONTICELLI Nadia - CROSETTO Giovanni - DAMILANO Paolo - DAMILANO Silvia - LEDDA Antonio - MACCANTI Elena - RICCA Fabrizio - TRONZANO Andrea

Con la partecipazione della Segretaria Generale IOVINELLA Rosa.

## SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: MODIFICHE AL REGOLAMENTO COMUNALE N. 395 DI DISCIPLINA DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE DELL'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE E DI AUTORIZZAZIONI RELATIVE ALLA DIFFUSIONE ED ESPOSIZIONE DI MESSAGGI PUBBLICITARI, ISTITUITO AI SENSI DELLA LEGGE 27 DICEMBRE 2019, N. 160. APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessorato Nardelli, comprensiva degli emendamenti approvati nella presente seduta.

Con l'adozione della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 rubricata "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022" (GU Serie Generale n. 304 del 30-12-2019 - Suppl. Ordinario n. 45), il legislatore, istituendo il Canone Unico Patrimoniale, ha disciplinato ex novo le materie relative alla concessione dell'occupazione di spazi ed aree pubbliche e alla diffusione ed esposizione di messaggi pubblicitari. La Città ha recepito la nuova disciplina adottando il "Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di concessione dell'occupazione di spazi ed aree pubbliche e di autorizzazioni relative alla diffusione ed esposizione di messaggi pubblicitari, istituito ai sensi della legge 27 dicembre 2019, n. 160", approvato dal Consiglio Comunale in data 15 febbraio 2021 con deliberazione n. 97/2021- mecc. 2020 02630/013 e successivamente modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 196/2022 in data 29 marzo 2022.

L'applicazione a decorrere dal 1° gennaio 2021 delle nuove disposizioni regolamentari nelle materie suddette, essendo tra l'altro avvenuta in un periodo coinciso con un incremento delle procedure interne di informatizzazione e la fornitura nonché implementazione di nuovi sistemi gestionali, ha evidenziato esigenze di varia natura che, opportunamente valutate, conducono alla formulazione delle proposte di modifica di seguito specificate. Le modifiche nonché le correzioni al testo del Regolamento n. 395 che si propongono negli allegati (All. 1, 2 e 3) alla presente deliberazione, individuano e forniscono, infatti, ai soggetti che a vario titolo sono tenuti all'applicazione del dispositivo, ulteriori indicazioni e specificazioni sia regolamentari che operative rispetto a quelle vigenti e propongono, altresì, nuove rubricazioni e aggiornamenti normativi nel testo.

Nelle specifiche materie del Titolo I in tema di disposizioni generali, si ritiene opportuno proporre la definizione delle scadenze di versamento del canone nel caso di concessioni di suolo pubblico e autorizzazioni di messaggi pubblicitari di durata superiore all'anno, fissando il pagamento del canone in un'unica soluzione alla data del 30 giugno se l'importo è inferiore o uguale ad euro 500,00. Se l'importo è superiore al limite sopra indicato, il canone è suddiviso in 4 rate di uguale importo con scadenza 30 giugno, 31 luglio, 30 settembre e 31 ottobre dell'anno di riferimento. Parimenti, nel caso di concessioni di suolo pubblico di durata inferiore o uguale all'anno, se

l'importo del canone è superiore ad euro 500,00, il pagamento del canone può essere suddiviso in rate la cui ultima scadenza non può essere successiva alla scadenza della concessione.

Nelle specifiche materie del Titolo II in tema di occupazione suolo pubblico, si ritiene opportuno proporre precisazioni e integrazioni in ordine alla determinazione del canone per le occupazioni con de hors, qualora la durata dell'occupazione di suolo pubblico sia inferiore o uguale a 12 ore, con tariffa giornaliera frazionata ad ore, per specifiche tipologie di occupazione (artt. 8 e 9), nonché l'aggiunta della fattispecie prevista dall'art. 1, comma 831 bis, della Legge 160/2019 (art. 10 c. 5 bis). Nel caso di manifestazioni ed eventi di rilevanza nazionale e internazionale, si propone l'introduzione della possibilità di ulteriore concessione per i due anni successivi che consenta alla Città e agli organizzatori un'adeguata programmazione sia sul piano culturale che economico (art. 11, c.2). Per le occupazioni relative a lavori di piccola manutenzione edilizia e altri interventi manutentivi con procedura abbreviata, si propone l'aumento della durata concessa fino a dieci giorni consecutivi (art. 11, c. 10).

In materia di esenzioni, si propone l'inserimento di una nuova tipologia di occupazione per gli stalli di sosta destinati agli impianti di ricarica di auto elettriche. Si ritiene inoltre necessario inserire precisazioni e maggiori specifiche relative alla procedura di rilascio e rinnovo delle concessioni (art. 13 c. 1, 6, 7), oltre all'introduzione di un'indennità pari al 20% del canone, qualora il richiedente rinunci al provvedimento di concessione dopo la data prevista per l'inizio dell'occupazione (art. 13, c.8).

Si propone infine di inserire ulteriori specifiche relative alla volturazione della concessione di occupazione di suolo pubblico permanente subordinandola all'avvenuto pagamento da parte del cedente dell'intero importo del canone fino alla data del subingresso (art. 14, c.2).

Nell'Allegato A "Fattispecie riferite alle occupazioni di suolo pubblico" si ritiene necessario modificare le dimensioni previste nelle concessioni di cui all'art. 4, comma 2 in "10 metri quadri" e qualora l'occupazione ricada in area mercatale in "4 metri quadri", eliminare il comma 3 dell'art. 5, inserire all'art. 17 la fattispecie Dehors D3 prevista nel Regolamento n. 388 ed eliminare la fattispecie "tavoli e sedie", modificare il termine entro il quale deve essere presentata la proroga per le occupazioni per lavori edili con posa di ponteggi e steccati da "quindici" a "dieci" giorni (art. 22 comma 2) ed inserire all'art.26 la fattispecie delle infrastrutture di ricarica auto elettriche tra le tipologie per le quali non è previsto il rilascio di permesso di costruire.

Nelle specifiche materie del Titolo III in tema di diffusione ed esposizione di messaggi pubblicitari, si ritiene opportuno proporre precisazioni e integrazioni in ordine alla determinazione della tariffa (art. 16 "Determinazione delle tariffe relative al canone", c. 1, nonché art. 16 c. 1, p.to a) e c), alla domanda di autorizzazione (art. 17 "Domanda di Autorizzazione", c. 1, 4, 6, 7, 8) nonché l'istituzione di due nuovi commi che consentono agli uffici di snellire le procedure autorizzatorie (nella fattispecie si tratta del c. 10 e del c. 11 dell'art. 17 citato) e l'istituzione dell'art. 18 Bis novellato "Pubblicità sui Veicoli" che richiama il rispetto delle norme contenute nel D. Lgs. 30 Aprile 1992 n. 285 "Codice della Strada" ed s.m.i. e del relativo Regolamento di Esecuzione. Si propongono, altresì, una specificazione alla domanda di subingresso all'autorizzazione (art. 22 "Subingresso nell'Autorizzazione", c. 1), integrazioni e precisazioni in merito al rilascio delle autorizzazioni pubblicitarie (art. 23 "Validità dell'autorizzazione - Rinnovo, variazione, revoca, decadenza, cessazione, rimozione, rinuncia", c. 3, 4, 5, 6, 7, 8), nonché alle prenotazioni dei circuiti che prevedono la posa in opera di impianti pubblicitari a carattere temporaneo (art. 25 "Norme tecniche degli impianti pubblicitari temporanei in occasione di manifestazioni e iniziative varie", c. 3). In materia di esoneri ed esenzioni dal pagamento del canone unico, si propone la rubricazione di una nuova fattispecie (art. 26 "Esoneri – Esenzioni", c. 2 lett. m)) afferente l'esenzione dal pagamento del canone per le iniziative pubblicitarie temporanee inerenti la donazione di sangue ed organi. Relativamente alle Pubbliche Affissioni, anche a seguito dell'esternalizzazione del servizio di ritiro e timbratura del materiale da esporre sugli impianti pubblicitari comunali, si propone di aggiornare le disposizioni in materia (art. 19 "Servizio delle pubbliche affissioni", c. 5) nonché di

approvare le ulteriori previsioni a integrazione e correzione del testo (art. 26 “Esoneri – Esenzioni”, co. 4, 6, art. 27 “Riduzione del Canone”, c. 3 lett. a) c)). Infine, si propone l’approvazione degli aggiornamenti normativi (art. 19 “Servizio delle pubbliche affissioni”, c. 8) in tema di prevenzione e contrasto alla diffusione del gioco d’azzardo patologico, le nuove rubricazioni dei commi negli artt. 23 e 26 (art. 23 “Validità dell’autorizzazione - Rinnovo, variazione, revoca, decadenza, cessazione, rimozione, rinuncia”, c. 4, 5, 6, 7, 8 e art. 26 “Esoneri – Esenzioni”, c. 1, lett. l) m) n) o), c. 3 lett. b) c) d) e)), l’abrogazione della fattispecie di cui all’art. 26 “Esoneri – Esenzioni” c. 1 lett. l) e la parziale abrogazione della fattispecie di cui al medesimo art., c. 1, lett. p).

Particolare rilievo assume la proposta di modifica del Regolamento n. 395 con la proposta di modifica del co. 3 dell’art. 21 “Obblighi del titolare dell’autorizzazione”, che si suggerisce di intitolare “Obblighi del committente e del titolare dell’autorizzazione”, oltre ad estendere le norme regolamentari ai messaggi diffusi sugli impianti di pubblicità per conto di terzi in regime di concessione, si precisa che i messaggi con rilevanza economica possono essere sottoposti allo scrutinio preventivo del Comitato di Controllo IAP su richiesta diretta dell’Ufficio preposto al rilascio delle autorizzazioni pubblicitarie. Inoltre si richiamano gli articoli 9, 10 e 11 del Codice di Autodisciplina Pubblicitaria in materia di rispetto della dignità della persona, per esplicitare e completare l’attuale dettato normativo. Con la proposta di istituire il co. 4 dell’art. 21, si fornisce un’elencazione puntuale di precetti che afferiscono ai soli messaggi pubblicitari di cui al Titolo VI del Codice di Autodisciplina Pubblicitaria, al fine di fornire indicazioni puntuali, utili per individuare la tipologia di messaggi, assoggettati ad autorizzazione e/o a canone, che possano essere diffusi in città.

Nelle specifiche materie del Titolo IV, si propone l’approvazione di una precisazione di natura dottrinale (art. 35 “Regolarizzazione mezzi pubblicitari”, c. 3).

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale relativa all’approvazione del Documento Unico di Programmazione per il periodo 2023/2025 recante gli indirizzi tariffari per l’anno 2023. Relativamente alle tariffe permanenti e giornaliere si propone un incremento nella misura massima del 4,3% calcolata sulla base del tasso di inflazione programmata, così come indicato nella nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza (NADEF) 2022, prevedendo un aumento delle tariffe standard disciplinate nell’Allegato “2” e nell’Allegato “4” del Regolamento n. 395. Tale incremento, determinato della necessità di garantire gli equilibri di bilancio, risulta di gran lunga inferiore all’indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati al netto dei tabacchi (FOI) del 11,3% rilevato nel mese di dicembre 2022 e all’inflazione media del 8,1% rilevata dall’Istat relativa a tutto il 2022.

Relativamente all’Allegato “2” si propone inoltre:

- l’aggiunta al punto B del comma 3 che riporta le fattispecie previste dall’art. 1, comma 831 bis della Legge 160/2019;
- l’aggiunta al punto C, tipologia 6, del de hors D3 di nuova istituzione ai sensi del Regolamento n. 388 e l’eliminazione delle fattispecie non più esistenti;
- ulteriori precisazioni al punto C relative alle tipologie di occupazione n. 4, 9, 15 e 19.

Relativamente all’Allegato “4” si propone inoltre:

- l’aggiunta di una specificazione nel titolo;
- l’aggiunta al Punto A-4 afferente alla pubblicità permanente su veicoli e un’ulteriore specificazione nominale al Punto B afferente alla pubblicità a carattere temporaneo.

Per una migliore comprensione viene allegato il testo dell’attuale Regolamento con le parole da eliminare in carattere barrato e il testo di cui si propone l’approvazione, con evidenziate in neretto le proposte da inserire (allegati 1, 2 e 3).

In ottemperanza all’articolo 239, comma 1 lettera b), del D.Lgs. 267/2000 la presente deliberazione è stata trasmessa all’Organo di Revisione economico-finanziaria il quale ha rilasciato parere favorevole con verbale n. 15 prot. n. 1164 del 23/03/2023 (allegato 4).

Ai sensi dell’articolo 43 del Regolamento del Decentramento sono stati richiesti, in data 22 marzo

2023, i pareri alle Circoscrizioni con il seguente esito: hanno espresso parere favorevole le Circoscrizioni 1, 2, 3, 4, 7 e 8 (allegati 5-10); le Circoscrizioni 5 e 6 non hanno espresso parere (non pervenuti).

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

#### PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano:

1. di approvare le modifiche al Regolamento n. 395 *per la disciplina del Canone patrimoniale di concessione dell'occupazione di spazi ed aree pubbliche e di autorizzazioni relative alla diffusione ed esposizione di messaggi pubblicitari, istituito ai sensi della legge 27 dicembre 2019, n. 160* come indicato negli allegati alla presente Deliberazione, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, con evidenziate in neretto le proposte da inserire (allegati 1, 2 e 3);
2. di dare atto che il nuovo Regolamento entrerà in vigore, per le parti modificate, dal 1° gennaio 2023, ai sensi dell'articolo 53, comma 16, della Legge 23 dicembre 2000, n. 388;
3. di dare atto, in ottemperanza all'articolo 239, comma 1 lettera b), del D.Lgs. 267/2000, che la presente deliberazione è stata trasmessa all'Organo di Revisione economico-finanziaria il quale ha rilasciato parere favorevole con verbale n. 15 prot. n. 1164 del 23/03/2023 (allegato 4);
4. di dare atto che ai sensi dell'articolo 43 del Regolamento del Decentramento sono stati richiesti, in data 22 marzo 2023, i pareri alle Circoscrizioni con il seguente esito: hanno espresso parere favorevole le Circoscrizioni 1, 2, 3, 4, 7 e 8 (allegati 5-10); le Circoscrizioni 5 e 6 non hanno espresso parere (non pervenuti);
5. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in quanto si tratta di atto propedeutico all'approvazione del Bilancio 2023-2025.

Proponenti:

L'ASSESSORA  
Gabriella Nardelli

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE  
Paolo Lubbia

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

IL DIRIGENTE FINANZIARIO  
Paolo Lubbia

---

La Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Abbruzzese Pietro, Ambrogio Paola, Castiglione Dorotea, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Russi Andrea, Sganga Valentina

PRESENTI 22

VOTANTI 22

FAVOREVOLI 22: Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

La Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Abbruzzese Pietro, Ambrogio Paola, Castiglione Dorotea, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Russi Andrea, Sganga Valentina

PRESENTI 22

VOTANTI 22

FAVOREVOLI 22: Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

---

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:

allegato 1 [Testo coordinato con gli emendamenti approvati, ai sensi articolo 44 comma 2 del Regolamento Consiglio Comunale] - allegato 2 - allegato 3 - allegato 4 - allegato 5 - allegato 6 - allegato 7 - allegato 8 - allegato 9 - allegato 10.

---

LA PRESIDENTE  
Firmato digitalmente  
Maria Grazia Grippo

LA SEGRETARIA GENERALE  
Firmato digitalmente  
Rosa Iovinella

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire <sup>1</sup>, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

- |   |   |
|---|---|
| 1. DEL-194-2023-All_1-ALL._1_tc.pdf   |  |
| 2. DEL-194-2023-All_2-ALL._2.pdf  |  |
| 3. DEL-194-2023-All_3-ALL._3.pdf  |  |
| 4. DEL-194-2023-All_4-PROP-7608-2023-All_1-All.4_prot._1164 -<br>Verbale_n._15_del_23.03.2023_parere_revisori_delibera_7608_-_modifiche_Regolamento_395.pdf.p7m |  |
| 5. DEL-194-2023-All_5-PROP-7608-2023-All_1-<br>All.5_DELCI1_14_2023_del_12.04.2023_parere_circ.1_delibera_7608_-<br>_modifiche_Regolamento_395.pdf              |  |
| 6. DEL-194-2023-All_6-PROP-7608-2023-All_2-<br>All.6_DELCI2_17_2023_del_11.04.2023_parere_circ.2_delibera_7608_-<br>_modifiche_Regolamento_395.pdf              |  |

---

<sup>1</sup> L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

7. DEL-194-2023-All\_7-PROP-7608-2023-All\_3-  
All.7\_DELCI3\_11\_2023\_del\_06.04.2023\_parere\_circ.3\_delibera\_7608\_-  
\_modifiche\_Regolamento\_395.pdf
8. DEL-194-2023-All\_8-PROP-7608-2023-All\_4-  
All.8\_DELCI4\_4\_2023\_del\_05.04.2023\_parere\_circ.4\_delibera\_7608\_-  
\_modifiche\_Regolamento\_395.pdf
9. DEL-194-2023-All\_9-PROP-7608-2023-All\_5-  
All.9\_DELCI7\_17\_2023\_del\_12.04.2023\_parere\_circ.7\_delibera\_7608\_-  
\_modifiche\_Regolamento\_395.pdf
10. DEL-194-2023-All\_10-PROP-7608-2023-All\_6-  
All.10\_DELCI8\_13\_2023\_del\_12.04.2023\_parere\_circ.8\_delibera\_7608\_-  
\_modifiche\_Regolamento\_395.pdf

