CITTA' DI TORINO

DIPARTIMENTO RISORSE FINANZIARIE

DEL 733 / 2022 **14/11/2022**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 14 NOVEMBRE 2022

(proposta dalla G.C. 03 novembre 2022)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti oltre alla Presidente GRIPPO Maria Grazia ed al Sindaco LO RUSSO Stefano, le Consigliere ed i Consiglieri:

ABBRUZZESE Pietro	CROSETTO Giovanni	RAVINALE Alice
AHMED ABDULLAHI Abdullahi	DAMILANO Silvia	RICCA Fabrizio
AMBROGIO Paola	DIENA Sara	RUSSI Andrea
APOLLONIO Elena	FIRRAO Pierlucio	SALUZZO Alberto Claudio
BORASI Anna Maria	FISSOLO Simone	SANTIANGELI Amalia
CAMARDA Vincenzo Andrea	GARCEA Domenico	SGANGA Valentina
CASTIGLIONE Dorotea	GARIONE Ivana	TOSTO Simone
CATANZARO Angelo	GRECO Caterina	TRONZANO Andrea
CATIZONE Giuseppe	IANNO' Giuseppe	TUTTOLOMONDO Pietro
CERRATO Claudio	LEDDA Antonio	VIALE Silvio
CIAMPOLINI Tiziana	LIARDO Enzo	
CIORIA Ludovica	MACCANTI Elena	
CONTICELLI Nadia	PATRIARCA Lorenza	
CREMA Pierino	PIDELLO Luca	

In totale, con la Presidente e il Sindaco, n. 40 presenti, nonché le Assessore e gli Assessori: CARRETTA Domenico - CHIAVARINO Paolo - FAVARO Michela - FOGLIETTA Chiara - MAZZOLENI Paolo - NARDELLI Gabriella - PENTENERO Giovanna - ROSATELLI Jacopo - SALERNO Carlotta - TRESSO Francesco

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: DAMILANO Paolo

Con la partecipazione della Segretaria Generale IOVINELLA Rosa.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: RENDICONTO 2021. RETTIFICA PROSPETTI CONTABILI.

Proposta dell'Assessora Nardelli, comprensiva dell'emendamento approvato nella presente seduta.

Premesso che con deliberazione del Consiglio Comunale del 25 gennaio 2021 (DEL. 27/2021), è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per l'esercizio 2021-2023;

che con deliberazione della Giunta Comunale del 5 aprile 2022 (DEL. 218/2022) è stato approvato il Riaccertamento Ordinario dei Residui al 31 dicembre 2021;

che con deliberazione della Giunta Comunale del 5 aprile 2022 (DEL. 220/2022) è stato approvato lo schema di Rendiconto per l'esercizio Finanziario 2021;

che con deliberazione del Consiglio Comunale del 29 aprile 2022 (DEL. 294/2022) è stato approvato il Rendiconto per l'esercizio Finanziario 2021;

che in data 13 maggio 2022 è stato effettuato l'invio definitivo alla BDAP di tutta la documentazione inerente al Rendiconto 2021 unitamente agli allegati previsti.

Premesso che il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 1 agosto 2019 recante "Aggiornamento degli allegati al D.Lgs. 118/2011", ha apportato delle modifiche, articolando il risultato finale di competenza, che ogni Ente territoriale deve dimostrare di aver conseguito al termine dell'esercizio (art. 1 c. 821 della Legge di Bilancio 2019), in tre distinti Equilibri ("Risultato di Competenza", "Equilibrio di Bilancio" ed "Equilibrio Complessivo"), modificando, di conseguenza, i prospetti del Quadro Generale Riassuntivo e degli Equilibri di Bilancio allegati al Rendiconto, facendo concorrere al relativo conseguimento anche gli stanziamenti, iscritti nel bilancio di competenza, a titolo di accantonamenti nei vincoli nonché le variazioni agli accantonamenti effettuati in sede di Rendiconto.

La Sezione di Controllo per il Piemonte della Corte dei Conti con documento prot. n. SCPIE-0005675-Interno del 30/06/2022 analizzando i dati del Rendiconto 2021 della Città, così come pubblicati sia sul proprio sito istituzionale, che su BDAP, ha eccepito sulla esposizione del FCDE di parte corrente presente nell'allegato a/1) "Elenco analitico delle risorse accantonate nel risultato di Amministrazione", invitando l'Ente a chiarire le modalità di compilazione del suddetto elenco e del prospetto denominato "Verifica Equilibri".

La suddetta Sezione della Corte dei Conti ha segnalato che la compilazione dell'Allegato a/1) limitatamente all'esposizione del FCDE "*non sembrerebbe pienamente conforme a quanto disciplinato dal Principio Contabile 13.7.1 dell'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 il quale prevede che: una particolare attenzione deve essere dedicata alla compilazione dei capitoli riguardanti il fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE), da effettuare tassativamente secondo le seguenti modalità:*
1) i primi importi da inserire sono quelli riguardanti le voci delle colonne indicate con le lettere a) ed e), nelle quali devono essere indicate rispettivamente le quote del FCDE accantonate nel risultato di amministrazione degli esercizi (N-1) e (N) determinate nel rispetto dei principi contabili;
2) dopo le lettere a) e e) inserire l'importo della lettera b), nella quale deve essere indicata la quota del FCDE del risultato di amministrazione che è stata applicata al bilancio dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce. L'utilizzo del FCDE non richiede l'applicazione al bilancio nella voce "Utilizzo del risultato di amministrazione", in quanto l'utilizzo di tale fondo è registrato in sede di predisposizione del rendiconto riducendo l'importo del FCDE nel risultato di amministrazione in considerazione dei residui attivi cancellati o riscossi nel corso dell'esercizio. Gli enti che iscrivono il fondo crediti in entrata del bilancio per poi riaccantonarlo obbligatoriamente (per lo stesso importo incrementato del nuovo accantonamento previsto in relazione alle entrate che si prevede di accertare), valorizzano l'importo del FCDE applicato al bilancio nella colonna di cui alla lettera b) con il segno (-);
3) se l'importo indicato nella colonna della lettera (e) è minore della somma algebrica degli importi indicati nelle colonne (a) +(b), la differenza è iscritta con il segno (-) nella colonna (d);
4) se l'importo nella colonna della lettera (e) è maggiore della somma algebrica degli importi indicati nelle colonne (a)+(b), la differenza è iscritta con il segno (+) nella colonna (c) entro il limite dell'importo stanziato in bilancio per il FCDE (previsione definitiva). Se lo stanziamento di bilancio non è capiente, la differenza è iscritta nella lettera (d) con il segno (+)".

Nel Rendiconto 2021 la tabella era così compilata:

Analitico risorse accantonate	Risorse accantonate al 1/1/2021 (a)	Risorse accantonate applicate al bilancio dell'esercizio 2021 (con segno -) (b)	Risorse accantonate stanziate nella spesa del bilancio dell'esercizio 2021 (c)	Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (con segno +/-) (d)	Risorse accantonate nel risultato di amministrazione al 31/12/2021 (e)
Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	736.570.062,97	0,00	119.229.000,00	-137.507.608,72	718.291.454,25

La Città in data 15 luglio 2022 in risposta alle osservazioni del 30/06/2022 segnalando la difficoltà interpretativa della norma ha specificato che fin dalla prima predisposizione dell'allegato a/1) relativo al Rendiconto 2019, ed in mancanza di esemplificazioni contabili relativi a questo punto in calce al Principio Contabile 4/1, ha proceduto alla compilazione in modo analogo anche per gli esercizi 2020 e 2021, non avendo riscontrato in passato alcun rilievo in merito superando anche, dopo l'inoltro alla BDAP, i severi controlli generati dal sistema.

Si è precisato inoltre, che nella "Verifica Equilibri" compilata dalla Città il risultato W2/Equilibrio di Bilancio, risulta nettamente inferiore rispetto al calcolo derivante dall'applicazione formale del Principio Contabile 13.7.1.

La Sezione di Controllo del Piemonte della Corte dei Conti in seguito all'Adunanza Pubblica del 21 luglio 2022, con deliberazione n. 103/2022/SRCPIE/PRSE del 29/07/2022, riprendendo l'analisi

della compilazione dell'allegato a/1) ha puntualizzato che essendosi verificata in sede di Rendiconto 2021, una riduzione del FCDE di parte corrente rispetto alla consistenza iniziale, la medesima pari ad € 18.278.608,72 avrebbe dovuto essere indicata esclusivamente alla colonna d) nel modo seguente:

Analitico risorse accantonate	Risorse accantonate al 1/1/2021 (a)	Risorse accantonate applicate al bilancio dell'esercizio 2021 (con segno -) (b)	Risorse accantonate stanziate nella spesa del bilancio dell'esercizio 2021 (c)	Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (con segno +/-) (d)	Risorse accantonate nel risultato di amministrazione al 31/12/2021 (e)
Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	736.570.062,97	0,00	0,00	-18.278.608,72	718.291.454,25

La Corte dei Conti inoltre, richiamando il Principio Contabile 13.7.1 riferito all'allegato a/1), così come modificato dal D.M. del M.E.F. 1/08/2019 constatando che il tenore letterale del Principio nel punto dettato non è equivocabile, dal momento che lo stesso stabilisce "tassativamente" che "*se l'importo indicato nella colonna della lettera (e) è minore della somma algebrica degli importi indicati nelle colonne (a) +(b), la differenza è iscritta con il segno (-) nella colonna (d),*" si è espressa per una erronea compilazione dell'allegato a/1) "Elenco analitico delle risorse accantonate nel risultato di Amministrazione" e, conseguentemente, del prospetto degli Equilibri di Bilancio allegati al Rendiconto 2021, con necessità di rettifica dei risultati O2) e W2/, disponendo che la Città proceda alla correzione dei prospetti delle Risorse Accantonate e degli Equilibri di Bilancio allegati al Rendiconto 2021 in conformità agli accertamenti svolti, trasmettendo le debite rettifiche alla BDAP.

Le rettifiche apportate non determinano variazioni negli equilibri complessivi e nelle risultanze totali del Rendiconto.

In tale maniera viene evidenziato, il risultato della gestione corrente senza l'accantonamento al Fondo Crediti Dubbia Esigibilità dell'esercizio che viene invece assorbito nella colonna "Variazione accantonamenti effettuata in sede di Rendiconto".

In tal modo l'Equilibrio di Bilancio "W2/" passa da € 20.710.929,61 a € 139.939.929,61, la "variazione degli accantonamenti effettuata in sede di Rendiconto" varia di pari importo passando da € -165.884.597,44 a € -46.655.597,44, mentre l'Equilibrio Complessivo "W3/" rimane invariato a € 186.595.527,05.

Vista la Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti che si allega al presente atto, secondo quanto previsto dall'art. 239, lettera d), del D.Lgs. 267/00 (allegato 4).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano:

1. di approvare la nuova stesura dell'allegato a/1) "Elenco analitico delle risorse accantonate nel risultato di Amministrazione" così come disposto dalla Corte dei Conti con deliberazione n. 103/2022/SRCPIE/PRSE (allegato 1);
2. di approvare il prospetto "Verifica Equilibri" in cui ai punti O2) e W2/ si riflettono le modifiche apportate nell'allegato a/1) (allegato 2);
3. il "Quadro Generale Riassuntivo" in cui si riflette la modifica apportata al punto b) Risorse Accantonate Stanziate nel Bilancio dell'esercizio 2021, al punto d) "Equilibrio di Bilancio" ed al punto e) "Variazione accantonamenti effettuata in sede di Rendiconto" (allegato 3).

Proponenti:

L'ASSESSORA
Gabriella Nardelli

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Paolo Lubbia

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

IL DIRIGENTE FINANZIARIO
Paolo Lubbia

La Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo dell'emendamento approvato nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Abbruzzese Pietro, Ambrogio Paola, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Maccanti Elena, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Sganga Valentina, Tronzano Andrea

PRESENTI 25
VOTANTI 25

FAVOREVOLI 25:
Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

LA PRESIDENTE	LA SEGRETARIA GENERALE
Firmato digitalmente	Firmato digitalmente
Maria Grazia Grippo	Rosa Iovinella

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire [1], archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-733-2022-All_1-ALL.TO_N._1.pdf
2. DEL-733-2022-All_2-ALL.TO_N._2.pdf
3. DEL-733-2022-All_3-ALL.TO_N._3.pdf
4. DEL-733-2022-All_4-PROP-29579-2022_EM_Id_759-All_1-ALL.TO_N._4.pdf

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento