CITTA' DI TORINO

DIPARTIMENTO CORPO POLIZIA LOCALE
DIVISIONE AMMINISTRAZIONE, PERSONALE E BILANCIO

DEL 735 / 2022 **14/11/2022**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 14 NOVEMBRE 2022

(proposta dalla G.C. 03 novembre 2022)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti oltre alla Presidente GRIPPO Maria Grazia ed al Sindaco LO RUSSO Stefano, le Consigliere ed i Consiglieri:

ABBRUZZESE Pietro	CROSETTO Giovanni	RAVINALE Alice
AHMED ABDULLAHI Abdullahi	DAMILANO Silvia	RICCA Fabrizio
AMBROGIO Paola	DIENA Sara	RUSSI Andrea
APOLLONIO Elena	FIRRAO Pierlucio	SALUZZO Alberto Claudio
BORASI Anna Maria	FISSOLO Simone	SANTIANGELI Amalia
CAMARDA Vincenzo Andrea	GARCEA Domenico	SGANGA Valentina
CASTIGLIONE Dorotea	GARIONE Ivana	TOSTO Simone
CATANZARO Angelo	GRECO Caterina	TRONZANO Andrea
CATIZONE Giuseppe	IANNO' Giuseppe	TUTTOLOMONDO Pietro
CERRATO Claudio	LEDDA Antonio	VIALE Silvio
CIAMPOLINI Tiziana	LIARDO Enzo	
CIORIA Ludovica	MACCANTI Elena	
CONTICELLI Nadia	PATRIARCA Lorenza	
CREMA Pierino	PIDELLO Luca	

In totale, con la Presidente e il Sindaco, n. 40 presenti, nonché le Assessore e gli Assessori: CARRETTA Domenico - CHIAVARINO Paolo - FAVARO Michela - FOGLIETTA Chiara - MAZZOLENI Paolo - NARDELLI Gabriella - PENTENERO Giovanna - ROSATELLI Jacopo - SALERNO Carlotta - TRESSO Francesco

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: DAMILANO Paolo

Con la partecipazione della Segretaria Generale IOVINELLA Rosa.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEI DEBITI FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 194 COMMA 1, LETT. A) DEL D.LGS 267/2000, DERIVANTI DAL PAGAMENTO DELLE SPESE LEGALI PER I PROVVEDIMENTI GIUDIZIALI ESECUTIVI SFAVOREVOLI EMESSI DALL'AUTORITA' GIUDIZIARIA NEI CONFRONTI DEL COMUNE DI TORINO NEI RICORSI CONTRO LE VIOLAZIONI ACCERTATE DALLA POLIZIA LOCALE, PER COMPLESSIVI EURO 21.338,18.

Proposta dell'Assessora Pentenero.

Premesso che:
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 198 del 29 marzo 2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;
- l'ufficio Gestione Risorse Finanziarie afferente al Dipartimento Corpo di Polizia Locale - Divisione Amministrazione Personale e Bilancio, nell'esercizio delle sue funzioni istituzionali, provvede periodicamente a liquidare le somme relative alle spese legali previste a carico del Comune di Torino in esecuzione di sentenze emesse dall'Autorità Giudiziaria;
- al fine di garantire la puntualità nei pagamenti delle spese legali, il Comune ha da sempre previsto l'accantonamento di un importo adeguato in un apposito capitolo di bilancio per le cause seguite dalla Polizia Locale, destinato a fronteggiare lo specifico rischio legale della condanna alle spese di causa (cap. 034300020001 "Spese per liti"), il cui ammontare è stimato su base storica;
- in conformità ad alcuni pareri della Corte dei Conti (ad esempio: deliberazione n. 27/Sez. Aut./2019/QMIG del 7 ottobre 2019 Corte dei Conti Sezione Autonomie), tale accantonamento non esime l'Amministrazione dal riconoscimento delle spese legali a titolo di debito fuori bilancio ex articolo 194 TUEL, al fine di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso.
Considerato che:
- allo stato, il Comune di Torino è tenuto al pagamento di spese legali relative a n. 80 provvedimenti giudiziali pervenuti, per complessivi Euro 21.338,18; i provvedimenti citati hanno tutti una scadenza di pagamento nell'anno 2022;
- tali spese legali, come da relazione tecnica allegata al presente provvedimento, sono riconducibili a contenziosi in materia di verbali emessi dalla Polizia Locale per violazione del Codice della Strada;
- i provvedimenti giudiziali, che non comportano interessi a carico dell'Amministrazione Comunale, sono indicati nell'elenco contenuto nell'allegato n. 1, che costituisce parte integrante del presente provvedimento;
- le spese stabilite dal Giudice nel provvedimento sono state incrementate nella misura degli oneri

di legge, ovvero CPA 4%, rimborso spese forfettarie 15% e I.V.A. 22% oltre rimborso spese processuali non imponibili, ove dovute, nel cui novero rientra il contributo unificato e/o le spese di cui all'articolo 91 Codice di Procedura Civile. La Corte di Cassazione ha infatti statuito, con riferimento al contributo unificato, che la parte vittoriosa può comunque chiederne il rimborso, purché debitamente documentato, "anche in caso di mancata menzione del Giudice" (Cass. Civ., sez. VI-3 n. 2691 del 10/02/2016 e Cass. Civ., sez. I- n. 18529 del 10/07/2019). Le spese successive di cui all'articolo 91 Codice di Procedura Civile (ad esempio: spese di notifica di controparte) sono annoverate in via precauzionale, in ragione della possibilità che sopravvenga (nelle more dell'approvazione consiliare) alcuna delle ipotesi disciplinate dall'articolo 91 Codice di Procedura Civile e che, conseguentemente, il Comune sia tenuto al rimborso ex lege. L'annoveramento nella presente delibera del contributo unificato e/o spese di cui all'articolo 91 Codice di Procedura Civile consentirà all'Amministrazione Comunale il pagamento tempestivo delle relative somme, evitando il verificarsi degli atti di precetto e di ogni altra conseguenza dannosa per l'Ente;
- l'Ufficio Contenzioso del Corpo di Polizia Locale ha predisposto una relazione tecnica, che viene allegata al presente provvedimento (allegato 1) di cui costituisce parte integrante, che indica i motivi che hanno indotto l'Autorità Giudiziaria ad accogliere i ricorsi.
Dato atto che:
- ricorrono i presupposti del riconoscimento del debito fuori bilancio come previsto dall'articolo 194 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000 in quanto la legittimità dei singoli provvedimenti è stata riconosciuta con sentenza dell'Autorità Giudiziaria;
- per i provvedimenti giudiziali esecutivi il riconoscimento avviene fatto salvo ed impregiudicato il diritto di impugnazione;
- acquisito agli atti il parere favorevole dei Revisori dei Conti rilasciato ai sensi dell'articolo 239, comma 1 lettera b) n. 9, del D.Lgs. 267/2000 (allegato 2);
- l'articolo 23, comma 5, della Legge 289/2002 prevede che "i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 s.m.i., sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente Procura della Corte dei Conti".
Visto l'articolo 53 del Regolamento n. 400 di contabilità armonizzata approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 26 luglio 2021 (DEL 670 / 2021) esecutiva dal 9 agosto 2021. Visto l'articolo 137 e seguenti del D.Lgs. 174/2016 "Codice della Giustizia Contabile".

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano:

1. di riconoscere, ai sensi dell'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000 la legittimità del debito fuori bilancio per un importo complessivo di Euro 21.338,18, derivante dalla sentenze elencate ed analiticamente illustrate nella relazione allegata (allegato 1) che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di dare atto che il riconoscimento del debito fuori bilancio avviene fatta salva la verifica delle eventuali responsabilità e fatta salva le azioni di rivalsa;
3. di dare atto che, trattandosi di debito derivante da sentenza, il riconoscimento avviene restando impregiudicato ad impugnare l'esito del giudizio;
4. di dare atto che la relativa spesa trova copertura sul capitolo cap. 034300020001 Esercizio 2022 ed è finanziata con mezzi correnti di bilancio di cui al D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011 e s.m.i. e, pertanto, è assicurata l'integrale copertura finanziaria senza alterare gli equilibri di bilancio e si rinvia a successivi provvedimenti dirigenziali l'assunzione del conseguente impegno di spesa ed alla successiva liquidazione delle relative spese, al fine di non arrecare ulteriore danno all'Ente;
5. di trasmettere la presente deliberazione alla Procura della Corte dei Conti, ex art. 23, comma 5, Legge 289/2002; a tale adempimento provvede il Segretario Generale dell'Ente entro 30 giorni a decorrere dalla data di adozione della presente deliberazione;
6. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, al fine di non arrecare ulteriore danno all'Ente, per ottemperare al pagamento di sentenze del Giudice di Pace, in esito a ricorsi presentati dal cittadino.

Proponenti:

L'ASSESSORA
Giovanna Pentenero

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Roberto Rosso

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Patrizia Rossini

La Presidente pone in votazione il provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Abbruzzese Pietro, Ambrogio Paola, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Maccanti Elena, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Sganga Valentina, Tronzano Andrea

PRESENTI 25
VOTANTI 25

FAVOREVOLI 25:
Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata la proposta della Giunta.

La Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Abbruzzese Pietro, Ambrogio Paola, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Maccanti Elena, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Sganga Valentina, Tronzano Andrea

PRESENTI 25
VOTANTI 25

FAVOREVOLI 25:
Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

LA PRESIDENTE	LA SEGRETARIA GENERALE
Firmato digitalmente	Firmato digitalmente
Maria Grazia Grippo	Rosa Iovinella

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire [1], archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-735-2022-All_1-allegato-relazione.pdf 
2. DEL-735-2022-All_2-All_2-Verbale_n_56-2022-del_19(1).10.22_parere_revisori_conti_-_ric_debito_fuori_bilancio_POLIZIA.pdf 

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento