



CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO SERVIZI SOCIALI, SOCIO SANITARI E ABITATIVI
DIVISIONE INCLUSIONE SOCIALE
U.O. PROMOZIONE DELLA SALUTE E DELLA SUSSIDIARIETA'. RAPPORTI CON IL
TERZO SETTORE (D081)**

DEL 688 / 2022

24/10/2022

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 24 OTTOBRE 2022

(proposta dalla G.C. 20 settembre 2022)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti oltre alla Presidente GRIPPO Maria Grazia, le Consigliere ed i Consiglieri:

ABBRUZZESE Pietro	CROSETTO Giovanni	PATRIARCA Lorenza
AHMED ABDULLAHI Abdullahi	DAMILANO Silvia	PIDELLO Luca
AMBROGIO Paola	DIENA Sara	RAVINALE Alice
BORASI Anna Maria	FIRRAO Pierlucio	RUSSI Andrea
CASTIGLIONE Dorotea	FISSOLO Simone	SANTIANGELI Amalia
CATANZARO Angelo	GARCEA Domenico	TOSTO Simone
CATIZONE Giuseppe	GARIONE Ivana	TUTTOLOMONDO Pietro
CERRATO Claudio	GRECO Caterina	VIALE Silvio
CIAMPOLINI Tiziana	IANNO' Giuseppe	
CIORIA Ludovica	LEDDA Antonio	
CONTICELLI Nadia	LIARDO Enzo	
CREMA Pierino	MACCANTI Elena	

In totale, con la Presidente, n. 33 presenti, nonché le Assessore e gli Assessori: CHIAVARINO Paolo - FAVARO Michela - FOGLIETTA Chiara - MAZZOLENI Paolo - NARDELLI Gabriella - PURCHIA Rosanna - ROSATELLI Jacopo - SALERNO Carlotta - TRESSO Francesco

Risultano assenti il Sindaco LO RUSSO Stefano, i Consiglieri e le Consigliere: APOLLONIO Elena - CAMARDA Vincenzo Andrea - DAMILANO Paolo - RICCA Fabrizio - SALUZZO Alberto Claudio - SGANGA Valentina - TRONZANO Andrea

Con la partecipazione del Vicesegretario Generale LUBBIA Paolo.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: REVISIONE DELLA PIANTA ORGANICA DELLE SEDI FARMACEUTICHE DEL COMUNE DI TORINO IN APPLICAZIONE DEL DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE 4 LUGLIO 2022, N. 4/R. REGOLAMENTO REGIONALE RECANTE: "NUOVO REGOLAMENTO DI ATTUAZIONE DELL'ARTICOLO 5 DELLA LEGGE 8 NOVEMBRE 1991, N. 362 (NORME DI RIORDINO DEL SETTORE FARMACEUTICO). ABROGAZIONE DEL REGOLAMENTO REGIONALE 13 APRILE 1994, N. 1."

Proposta dell'Assessore Rosatelli.

Le farmacie, diffuse capillarmente sul territorio, rappresentano uno dei primi luoghi di espressione della domanda di salute da parte dei cittadini, nonché di informazione e orientamento ai servizi e costituiscono una fondamentale antenna di rilevazione dei bisogni sanitari e sociali.

Proprio in tale ottica le farmacie sono sempre più spesso promotrici di iniziative per il mantenimento e il miglioramento della salute e per l'adozione di comportamenti di vita sani.

La Città di Torino e l'Azienda Sanitaria Locale Città di Torino hanno strutturato e sostenuto negli anni percorsi di promozione della salute e di prevenzione, anche partecipati e condivisi con gli attori pubblici e privati del territorio, con progetti e interventi rivolti alle varie fasce di età e di bisogno. In particolare, attraverso il Protocollo d'intesa tra la Città e le ASL volto alla cooperazione interistituzionale per un approccio globale della promozione della salute (deliberazione Giunta Comunale mecc. 2016 02369/019), sono stati rafforzati gli interventi e i progetti integrati per la promozione della salute e del benessere della popolazione all'interno di specifiche aree di azione prioritarie a livello cittadino.

La disciplina del settore farmaceutico, normata con Legge 2 aprile 1968 n. 475 e Legge Regione Piemonte 14 maggio 1991 n. 21, riordinata con Legge 8 novembre 1991 n. 362, è stata ulteriormente modificata con Decreto Legge 24 gennaio 2012 n. 1, convertito con Legge 24 marzo 2012 n. 27 e con Legge 4 agosto 2017 n. 124.

In particolare, il D.L. 1/2012 - novellando l'articolo 2 della Legge 2 aprile 1968 n. 475 - ha attribuito al Comune la programmazione, l'istituzione e l'individuazione delle sedi farmaceutiche, compresi il trasferimento e lo spostamento sul territorio comunale. La norma prevede che il Comune definisca la pianta organica delle farmacie nell'ambito delle competenze di pianificazione a carattere generale, diretta espressione dei compiti di pianificazione urbanistica a esso attribuiti, in quanto ente di governo più vicino ai cittadini, mediante l'individuazione di zone di competenza atte ad assicurare un'equa distribuzione delle farmacie sul territorio, sulla base dei parametri di legge, favorendo la piena accessibilità al servizio farmaceutico e la coerenza con gli effettivi bisogni della popolazione, previo parere dell'Azienda Sanitaria Locale e dell'Ordine Provinciale dei Farmacisti

competenti per territorio.

Parallelamente risulta ancora vigente la preesistente normativa regionale, che deve necessariamente coordinarsi con quella statale in un ambito - la tutela della salute - di legislazione concorrente. In particolare, ai sensi dell'articolo 2, comma 1 della Legge Regionale n. 21/1991, spettano alla Regione le funzioni di indirizzo e coordinamento nell'ambito della programmazione regionale, al fine di assicurare l'uniformità degli interventi e delle prestazioni in materia di assistenza farmaceutica e di assistenza integrativa sul territorio regionale.

Preso atto che l'ultima revisione della pianta organica della Città di Torino è stata effettuata nel 2008 e confermata in ultimo con Deliberazione della Giunta Regionale n. 18-3449 del 21.02.2012, la Città ha avviato il percorso di revisione della pianta organica delle farmacie con Deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2018 04325/019), prevedendo il coinvolgimento nell'ambito della Conferenza sanitaria e socio sanitaria di tutti i soggetti interessati, in particolare i Presidenti di Circostrizione, l'Azienda Sanitaria Locale Città di Torino, l'Ordine dei Farmacisti della provincia di Torino e l'Associazione Titolari di Farmacia nella fase di istruttoria preliminare di analisi e approfondimento tecnico, demografico e urbanistico per l'individuazione delle delimitazioni delle eventuali sedi farmaceutiche di nuova attivazione - svolto in collaborazione con la Divisione Urbanistica e la Divisione Commercio della Città, come previsto dalla succitata Deliberazione della Giunta Comunale.

Poiché il numero delle farmacie attualmente presenti nel territorio comunale eccede i parametri di legge (1 farmacia ogni 3.300 abitanti), la revisione di pianta organica non può comportare un aumento del numero complessivo di esercizi farmaceutici, dovendo pertanto attivare la procedura di decentramento qualora in esito all'istruttoria tecnica si evidenziassero eventuali carenze nell'attuale distribuzione delle sedi farmaceutiche.

Tale fase istruttoria, propedeutica all'iter consiliare e all'acquisizione dei previsti pareri obbligatori dell'Azienda Sanitaria Locale Città di Torino e dell'Ordine dei Farmacisti della provincia di Torino, ha visto la presenza e l'accompagnamento della Regione Piemonte - Servizio Assistenza Farmaceutica, integrativa e protesica.

Alla luce dell'evoluzione normativa nazionale e delle funzioni di indirizzo e coordinamento attribuite alla Regione Piemonte nell'ambito della programmazione regionale, nelle sedute della Conferenza sanitaria e socio sanitaria del 4 ottobre 2019 e dell'8 luglio 2020 dall'ASL Città di Torino, dall'Ordine dei Farmacisti della provincia di Torino e dall'Associazione Titolari di Farmacia è stata univocamente rilevata la necessità di un approfondimento relativamente ai criteri previsti dalla normativa regionale per la procedura di decentramento (L.R. 21/1991 e Regolamento Regionale n. 1 del 13 aprile 1994 - D.C.R. 739/1994 e D.P.G.R. 1393/1994), vincolando la prosecuzione dell'iter di revisione della pianta organica torinese ad un confronto in merito con la Regione.

A fronte della disponibilità espressa dalla Regione Piemonte - Settore Assistenza Farmaceutica ad avviare il confronto riguardo all'opportunità di rivalutare i criteri relativi all'istituto del decentramento delle farmacie, e a fronte delle prime specifiche proposte di modifica degli stessi pervenute da parte dell'Ordine dei Farmacisti della provincia di Torino e dell'Associazione Titolari di Farmacia della Città Metropolitana di Torino, il procedimento di revisione della pianta organica delle farmacie è stato sospeso con Deliberazione della Giunta comunale (mecc. 2020 01753/019) sino al perfezionamento della prevista revisione del Regolamento Regionale.

Poiché restava opinione condivisa dalla Città, dall'Amministrazione regionale, dalla ASL Città di Torino e dall'Ordine dei farmacisti che, fatta salva la competenza comunale in materia, le norme del decentramento dovessero essere omogenee nel territorio regionale, a garanzia della salute dei cittadini e della parità di trattamento tra gli operatori economici, al termine dell'emergenza sanitaria connessa alla pandemia da Covid-19 è stato riavviato il confronto con il Settore regionale assistenza farmaceutica. All'esito del confronto, la Regione Piemonte ha adottato - attraverso il Decreto del Presidente della Giunta regionale 4 luglio 2022, n. 4/R - il nuovo Regolamento di attuazione

dell'articolo 5 della legge 8 novembre 1991, n. 362. Il nuovo Regolamento ridefinisce la procedura del decentramento alla luce delle innovazioni normative intervenute a livello nazionale, modificando in particolare i criteri per la formazione della graduatoria e la composizione della Commissione di gara.

Parallelamente è stato riavviato il percorso di revisione della pianta organica delle farmacie cittadine, con l'aggiornamento dell'analisi istruttoria dei bisogni a livello locale, con successivo confronto e analisi partecipata con le rappresentanze territoriali e sociali in seno alla Conferenza sanitaria e socio sanitaria dei Presidenti di Circostrizione, allargata alla partecipazione dell'Ordine dei farmacisti della provincia di Torino e dell'Associazione dei titolari di farmacie.

All'esito dell'aggiornamento sulla base dei dati demografici più recenti (analisi condotta sulla variazione di popolazione sui bacini d'utenza delle 279 farmacie attualmente presenti sul territorio nell'arco temporale considerato), si è individuata la possibilità di istituire una nuova sede farmaceutica nel quartiere di Spina 3, in quanto unica area cittadina di significativa variazione demografica. Nei successivi incontri del 12 aprile 2022 e del 3 maggio 2022 sono stati discussi gli esiti del lavoro congiunto svolto dalla Divisione Servizi Sociali e dalla Divisione Urbanistica e Territorio e le conseguenti ipotesi di revisione dell'assetto territoriale delle sedi farmaceutiche.

Sul nuovo assetto sono stati successivamente acquisiti i pareri obbligatori previsti dalla legge, nello specifico espressi dall'ASL Città di Torino (parere favorevole nota prot. 2022/0109417 del 17 giugno 2022) e dall'Ordine dei farmacisti della provincia di Torino (parere favorevole nota prot. 2022.00591/MG/sc del 21 giugno 2022).

Con il presente atto si rende pertanto necessario procedere alla revisione della pianta organica, identificando i confini della sede farmaceutica di nuova istituzione (n. 288) e delle sedi limitrofe rideterminate come segue:

SEDE N. 288 - delimitazione: da via Livorno, asse del torrente Dora, corso Principe Oddone, corso Umbria;

SEDE N. 84 - delimitazione: da corso Umbria, corso Principe Oddone, via Principessa Clotilde, piazza Barcellona, via Capellina, via Aquila, via Ceva;

SEDE N. 199 - delimitazione: dal prolungamento di via Sondrio, asse del torrente Dora, via Livorno, piazza Umbria, via Ceva, via Aquila, corso Regina Margherita, via Sondrio, prolungamento di via Sondrio sino all'asse del torrente Dora.

L'allegato 1 alla presente deliberazione riporta la rappresentazione grafica delle nuove delimitazioni sopra descritte.

Successivamente all'adozione della nuova pianta organica delle farmacie cittadine, con successivo provvedimento verrà definito l'Avviso pubblico di decentramento, nel rispetto dei principi di trasparenza e pari opportunità tra i concorrenti. La valutazione delle istanze e la definizione della graduatoria sarà effettuata da una Commissione costituita ai sensi del nuovo Regolamento regionale di attuazione dell'articolo 5 della Legge 362/1991 e secondo i criteri ivi riportati. Al termine della procedura di decentramento, con successiva deliberazione del Consiglio Comunale sarà ulteriormente revisionata la pianta organica, con la soppressione della sede farmaceutica il cui titolare sia risultato vincitore della procedura stessa e, contestualmente, la rideterminazione della nuova delimitazione delle sedi farmaceutiche limitrofe alla sede soppressa.

Il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. 2012 05288/128).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano:

1. di approvare la revisione della pianta organica delle sedi farmaceutiche cittadine, ai sensi dell'articolo 2 della Legge 2 aprile 1968 n. 475, identificando i confini della sede farmaceutica di nuova istituzione (n. 288) e delle sedi limitrofe rideterminate come segue:
 - SEDE N. 288 - delimitazione: da via Livorno, asse del torrente Dora, corso Principe Oddone, corso Umbria;
 - SEDE N. 84 - delimitazione: da corso Umbria, corso Principe Oddone, via Principessa Clotilde, piazza Barcellona, via Capellina, via Aquila, via Ceva;
 - SEDE N. 199 - delimitazione: dal prolungamento di via Sondrio, asse del torrente Dora, via Livorno, piazza Umbria, via Ceva, via Aquila, corso Regina Margherita, via Sondrio, prolungamento di via Sondrio sino all'asse del torrente Dora.

La rappresentazione grafica delle nuove delimitazioni sopra descritte è riportata nell'allegato 1 alla presente deliberazione.

2. di dare atto che in esito alla revisione di cui al punto 1), verrà approvato con successivo atto l'Avviso pubblico di decentramento, in applicazione del Decreto del Presidente della Giunta Regionale 4 luglio 2022, n. 4/R. Regolamento regionale recante: "Nuovo regolamento di attuazione dell'articolo 5 della legge 8 novembre 1991, n. 362 (Norme di riordino del settore farmaceutico). Abrogazione del regolamento regionale 13 aprile 1994, n. 1.", nonché nel rispetto dei principi di trasparenza e pari opportunità tra i concorrenti. La valutazione delle istanze e la definizione della graduatoria sarà effettuata da una Commissione costituita ai sensi del medesimo Regolamento regionale;
3. di dare atto che in esito alla procedura di decentramento, con successiva deliberazione del Consiglio Comunale sarà ulteriormente revisionata la pianta organica, con la soppressione della sede farmaceutica il cui titolare sia risultato vincitore della procedura stessa e, contestualmente, la rideterminazione della nuova delimitazione delle sedi farmaceutiche limitrofe alla sede soppressa;
4. di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. 2012 05288/128);
5. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Proponenti:

L'ASSESSORE
Jacopo Rosatelli

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

LA P.O. CON DELEGA
Federica Giuliani

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Patrizia Rossini

La Presidente pone in votazione il provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Abbruzzese Pietro, Castiglione Dorotea, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, Liardo Enzo, Russi Andrea

PRESENTI 27

VOTANTI 27

FAVOREVOLI 27:

Ahmed Abdullahi Abdullahi, Ambrogio Paola, Borasi Anna Maria, Catanzaro Angelo, Catizone Giuseppe, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Crosetto Giovanni, Diena Sara, Fissolo Simone, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Iannò Giuseppe, Ledda Antonio, Maccanti Elena, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata la proposta della Giunta.

La Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Abbruzzese Pietro, Castiglione Dorotea, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, Liardo Enzo, Russi Andrea

PRESENTI 27

VOTANTI 27

FAVOREVOLI 27:

Ahmed Abdullahi Abdullahi, Ambrogio Paola, Borasi Anna Maria, Catanzaro Angelo, Catizone Giuseppe, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Crosetto Giovanni, Diena Sara, Fissolo Simone, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Iannò Giuseppe, Ledda Antonio, Maccanti Elena, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

LA PRESIDENTE
Firmato digitalmente
Maria Grazia Grippo

IL VICESEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente
Paolo Lubbia

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-688-2022-All_1-ALL_1.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento