



CITTA' DI TORINO

DIPARTIMENTO AVVOCATURA

DEL 669 / 2022

10/10/2022

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 10 OTTOBRE 2022

(proposta dalla G.C. 27 settembre 2022)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti oltre alla Presidente GRIPPO Maria Grazia ed al Sindaco LO RUSSO Stefano, le Consigliere ed i Consiglieri:

| | | |
|-------------------------|-------------------|-------------------------|
| ABBRUZZESE Pietro | CROSETTO Giovanni | PIDELLO Luca |
| APOLLONIO Elena | DAMILANO Silvia | RAVINALE Alice |
| BORASI Anna Maria | DIENA Sara | RICCA Fabrizio |
| CAMARDA Vincenzo Andrea | FIRRAO Pierlucio | RUSSI Andrea |
| CASTIGLIONE Dorotea | FISSOLO Simone | SALUZZO Alberto Claudio |
| CATANZARO Angelo | GARCEA Domenico | SANTIANGELI Amalia |
| CATIZONE Giuseppe | GARIONE Ivana | SGANGA Valentina |
| CERRATO Claudio | GRECO Caterina | TOSTO Simone |
| CIAMPOLINI Tiziana | IANNO' Giuseppe | TUTTOLOMONDO Pietro |
| CIORIA Ludovica | LEDDA Antonio | VIALE Silvio |
| CONTICELLI Nadia | LIARDO Enzo | |
| CREMA Pierino | PATRIARCA Lorenza | |

In totale, con la Presidente e il Sindaco, n. 36 presenti, nonché le Assessore e gli Assessori: CARRETTA Domenico - CHIAVARINO Paolo - FAVARO Michela - NARDELLI Gabriella - PENTENERO Giovanna - PURCHIA Rosanna - ROSATELLI Jacopo - TRESSO Francesco

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: AHMED ABDULLAHI Abdullahi - AMBROGIO Paola - DAMILANO Paolo - MACCANTI Elena - TRONZANO Andrea

Con la partecipazione della Segretaria Generale IOVINELLA Rosa.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: RICONOSCIMENTO AI SENSI DELL'ARTICOLO 194 COMMA 1 LETTERA A) DEL D.LGS. 267/2000 DELLA LEGITTIMITA' DI DEBITI FUORI BILANCIO DERIVANTI DAL PAGAMENTO DELLE SPESE LEGALI PER N. 3 PROVVEDIMENTI GIURISDIZIONALI ESECUTIVI SFAVOREVOLI AL COMUNE DI TORINO IN CAUSE SEGUITE DALL'AVVOCATURA COMUNALE PER UN TOTALE COMPLESSIVO DI EURO 9.199,93.

Proposta del Sindaco Lo Russo.

PREMESSO che:

- al fine di garantire la puntualità nei pagamenti delle spese legali, il Comune ha da sempre previsto l'accantonamento di un importo adeguato in un apposito capitolo di bilancio per le cause seguite dall'Avvocatura Comunale, destinato a fronteggiare lo specifico rischio legale della condanna alle spese di causa (Capitolo 01111.03.026400001001 "AVVOCATURA - PRESTAZIONI DI SERVIZI - SPESE PER LITI - settore 041), il cui ammontare è stimato su base storica;
- la Deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG della Corte dei Conti, sezione Autonomie, "Interpretazione della normativa in tema di debiti fuori bilancio, con specifico riguardo alla regolamentazione contabile di quelli rivenienti da sentenze esecutive di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del TUEL", enuncia il principio di diritto *"Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'Ente della relativa deliberazione di riconoscimento"*, rimarcando pertanto la necessità del presente provvedimento prima del pagamento del debito, avendo il provvedimento natura non costitutiva dell'obbligazione (già sorta e perfezionata per effetto del provvedimento del giudice), ma assolvendo la finalità di ricondurre all'interno del sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato al di fuori delle normali procedure di programmazione e di gestione delle spese, provvedendo alle contestuali verifiche circa il mantenimento degli equilibri di bilancio;
- la suddetta Deliberazione richiama il paragrafo 9 punto 9.1 dell'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 laddove, con riferimento *"all'emersione di debiti assunti dall'ente e non registrati quando l'obbligazione è sorta"* sottolinea *"la necessità di attivare la procedura amministrativa di riconoscimento del debito fuori bilancio prima di impegnare le spese, con imputazione all'esercizio in cui le relative obbligazioni sono esigibili"*, da cui l'inammissibilità di ogni forma di contabilizzazione prima dell'avvenuto riconoscimento.

CONSIDERATO che:

- allo stato il Comune di Torino è tenuto al pagamento di spese legali relative a n. 3 provvedimenti giudiziari - indicati nell'allegato n. 1 parte integrante del presente atto - per complessivi Euro 9.199,93;

- su alcuni provvedimenti giudiziari, indicati nel citato allegato, pende appello, con la conseguenza che gli stessi potrebbero essere in futuro riformati, anche nella parte che prevede la condanna del Comune di Torino al pagamento delle spese di giudizio;
- le spese stabilite dai Giudici nei provvedimenti sono state incrementate nella misura degli oneri di legge, rimborso spese forfettarie 15%, C.P.A. 4% e IVA 22% oltre rimborso spese processuali non imponibili e contributo unificato;
- le quote a titolo C.P.A. 4% e IVA 22% potrebbero variare in diminuzione, in base al regime fiscale dichiarato dal legale della controparte al momento dell'effettivo pagamento delle spese legali;
- qualora pervenisse richiesta di pagamento dalle controparti, anche nelle more dell'approvazione del presente atto, decorreranno 120 giorni per l'adempimento, come previsto dall'articolo 14, 1° comma, del D.L. n. 669/1996 (come modificato dall'articolo 147 della Legge 388/2000).

VISTO:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. DEL 198/2022 del 29 marzo 2022 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2022/2024 della Città di Torino;
- l'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000 che recita testualmente: *«Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio.*
- 1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
 - a. sentenze esecutive;*
 - b.- e. (omissis)*
- 2. Per il pagamento l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*
- 3. Per il finanziamento delle spese suddette, ove non possa documentalmente provvedersi a norma dell'articolo 193, comma 3, l'ente locale può far ricorso a mutui ai sensi degli articoli 202 e seguenti. Nella relativa deliberazione consiliare viene dettagliatamente motivata l'impossibilità di utilizzare altre risorse.»;*
- l'articolo 53 del Regolamento n. 400 di contabilità armonizzata approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 26 luglio 2021 (DEL 670 / 2021) esecutiva dal 9 agosto 2021.

VERIFICATO che:

- è stata trasmessa a mezzo pec alla Città la Sentenza n. 669/2022 del TAR Piemonte Sezione Seconda, pubblicata il 18 luglio 2022, relativamente al ricorso R.G. 743/2021 proposto da *omissis* (allegato 2), con cui il Comune di Torino veniva condannato al pagamento di spese di lite liquidate in Euro 2.000,00 oltre oneri di legge, ed alla restituzione del contributo unificato, per un totale di Euro 3.568,24;
- è stata trasmessa a mezzo pec alla Città l'Ordinanza n. 2464/2022 del Tribunale di Torino Sezione Settima Civile, pubblicata il 21 luglio 2022, relativamente al ricorso R.G. 7483/2022 proposto da *omissis* (allegato 3), con cui il Comune di Torino veniva condannato a rimborsare agli attori il restante 50% delle spese di lite, quota liquidata in Euro 1.500 (di cui Euro 450 per fase studio, Euro 250 per fase introduttiva, Euro 500 per fase di trattazione, Euro 300 per fase decisoria), oltre rimborso forfettario del 15%, iva e cpa; somma da corrispondersi in favore dei difensori degli attori, dichiaratisi antistatari, per un totale di Euro 2.188,68;
- è stata trasmessa mezzo pec alla Città la Sentenza n. 2011/2022 del Tribunale di Torino - Sezione Terza Civile, pubblicata il 10 maggio 2022, relativamente all'atto di appello R.G. 7665/2020 (allegato 4) proposto da *omissis* e il verbale di correzione errore materiale della sentenza del 6 luglio 2022 (allegato 5), con cui l'Amministrazione veniva condannata al rimborso delle spese processuali del presente giudizio liquidate in Euro 2.097,50 per compensi, Euro 382,50 per esposti, oltre al 15% a titolo di rimborso forfettario, I.V.A. e C.P.A come per legge, per un totale di Euro

3.443,01.

Considerato pertanto che si evidenzia una situazione debitoria fuori bilancio da riconoscere ai sensi dell'articolo 194 del D.Lgs. 267/2000, come dalla relazione dell'Avvocatura Comunale allegata alla presente deliberazione (allegato 6) che ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Ritenuto pertanto necessario provvedere con urgenza al riconoscimento di legittimità del suindicato debito fuori bilancio, ai sensi dell'articolo 194 comma 1 lett. a) del D. Lgs. 267/2000, per un importo complessivo di Euro 9.199,93= relativo a spesa corrente.

Acquisito agli atti, ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), n. 6 del D.Lgs. 267/2000, il parere favorevole da parte del Collegio dei Revisori dei Conti (allegato 7).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il regolamento comunale di contabilità armonizzata;

Visto l'art. 137 e ss. del D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174 (Codice della Giustizia Contabile);

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

per le motivazioni espresse in narrativa, che qui integralmente si richiamano:

1. di riconoscere, ai sensi dell'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000, la legittimità del debito fuori bilancio derivanti dal pagamento delle spese legali per n. 3 provvedimenti giudiziari esecutivi sfavorevoli al Comune di Torino in cause seguite dall'Avvocatura Comunale per un importo complessivo di Euro 9.199,93= per spese processuali comprensivi di I.V.A. e altri oneri di legge, come analiticamente illustrato nella relazione allegata (allegato 6) che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2. di dare atto che:

- l'importo oggetto di riconoscimento, come indicato nell'allegato 1, parte integrante del presente provvedimento, è dato dagli importi stabiliti dai Giudici nei provvedimenti e incrementato nella misura degli oneri di legge, rimborso spese forfettarie 15%, C.P.A. 4% e IVA 22% oltre rimborso spese processuali non imponibili e contributo unificato;

- le quote a titolo di C.P.A. 4% e IVA 22% potrebbero variare in diminuzione, in base al regime fiscale dichiarato dal legale della controparte al momento dell'effettivo pagamento delle spese legali;

- il riconoscimento del debito fuori bilancio avviene fatta salva la verifica delle eventuali responsabilità e fatte salve le azioni di rivalsa;

- trattandosi di debiti derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, il riconoscimento avviene

restando impregiudicato ad impugnare l'esito del giudizio;

- che la somma necessaria per la copertura del debito suindicato trova capienza nel Bilancio dell'anno 2022, Capitolo 01111.03.026400001001 "AVVOCATURA - PRESTAZIONI DI SERVIZI - SPESE PER LITI - settore 041"; pertanto, è assicurata l'integrale copertura finanziaria senza alterare gli equilibri di bilancio;

3. di trasmettere la presente deliberazione al Direttore dell'Avvocatura affinché provveda con urgenza all'impegno e alla liquidazione delle relative spese, al fine di non arrecare danno all'Ente;

4. di trasmettere la presente deliberazione alla Procura della Corte dei Conti, ex articolo 23, comma 5, Legge 289/2002; a tale adempimento provvede il Segretario Generale dell'Ente entro 30 giorni a decorrere dalla data di adozione della presente deliberazione;

5. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs 267/200 e s.m.i., al fine di dare esecuzione ai procedimenti:

- N. R.G. 743/2021 promosso da *omissis* innanzi il TAR Piemonte Sez. Seconda – Sentenza n. 669/2022 pubblicata il 18 luglio 2022 (lite 324/2021 GG+MG);

- N. R.G. 7483/2022 promosso da *omissis* innanzi il Tribunale di Torino Sez. Settima Civile – Ordinanza n. 2464/2022 pubblicata il 21 luglio 2022 (lite 268/22 MG);

- N. R.G. 7665/2020 promosso da *omissis* innanzi il Tribunale di Torino Sez. Terza Civile - Sentenza n. 2011/2022 pubblicata il 10 maggio 2022 e verbale di correzione errore materiale della sentenza del 6 luglio 2022 (lite 228/20 GBR).

Proponenti:

IL SINDACO
Stefano Lo Russo

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

LA DIRIGENTE
Donatella Spinelli

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Patrizia Rossini

La Presidente pone in votazione il provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Abbruzzese Pietro, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Silvia,

Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Ravinale Alice, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Sganga Valentina

PRESENTI 23
VOTANTI 23

FAVOREVOLI 23:

Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata la proposta della Giunta.

La Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Abbruzzese Pietro, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Ravinale Alice, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Sganga Valentina

PRESENTI 23
VOTANTI 23

FAVOREVOLI 23:

Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

LA PRESIDENTE
Firmato digitalmente
Maria Grazia Grippo

LA SEGRETARIA GENERALE
Firmato digitalmente
Rosa Iovinella