



## CITTA' DI TORINO

### AVVOCATURA

DEL 472 / 2022

11/07/2022

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 11 LUGLIO 2022

(proposta dalla G.C. 21 giugno 2022)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti oltre alla Presidente GRIPPO Maria Grazia ed al Sindaco LO RUSSO Stefano, le Consigliere ed i Consiglieri:

ABBRUZZESE Pietro	CREMA Pierino	PATRIARCA Lorenza
AHMED ABDULLAHI Abdullahi	CROSETTO Giovanni	PIDELLO Luca
AMBROGIO Paola	DAMILANO Paolo	RAVINALE Alice
APOLLONIO Elena	DAMILANO Silvia	RICCA Fabrizio
BORASI Anna Maria	DIENA Sara	RUSSI Andrea
CAMARDA Vincenzo Andrea	FIRRAO Pierlucio	SALUZZO Alberto Claudio
CASTIGLIONE Dorotea	FISSOLO Simone	SANTIANGELI Amalia
CATANZARO Angelo	GARCEA Domenico	SGANGA Valentina
CATIZONE Giuseppe	GARIONE Ivana	TOSTO Simone
CERRATO Claudio	GRECO Caterina	TUTTOLOMONDO Pietro
CIAMPOLINI Tiziana	IANNO' Giuseppe	VIALE Silvio
CIORIA Ludovica	LEDDA Antonio	
CONTICELLI Nadia	LIARDO Enzo	

In totale, con la Presidente e il Sindaco, n. 39 presenti, nonché le Assessori e gli Assessori: CARRETTA Domenico - FAVARO Michela - FOGLIETTA Chiara - MAZZOLENI Paolo - NARDELLI Gabriella - PURCHIA Rosanna - ROSATELLI Jacopo - TRESSO Francesco

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: MACCANTI Elena - TRONZANO Andrea

Con la partecipazione della Segretaria Generale IOVINELLA Rosa.

## SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: RICONOSCIMENTO AI SENSI DELL'ARTICOLO 194 COMMA 1 LETTERA A) DEL D.LGS. 267/2000 DELLA LEGITTIMITA' DI DEBITI FUORI BILANCIO DERIVANTI DAL PAGAMENTO DELLE SPESE LEGALI PER N. 7 PROVVEDIMENTI GIURISDIZIONALI ESECUTIVI SFAVOREVOLI AL COMUNE DI TORINO IN CAUSE SEGUITE DALL'AVVOCATURA COMUNALE PER UN TOTALE COMPLESSIVO DI EURO 25.906,99.

Proposta del Sindaco Lo Russo, comprensiva dell'emendamento approvato nella presente seduta.

PREMESSO che:

- al fine di garantire la puntualità nei pagamenti delle spese legali, il Comune ha da sempre previsto l'accantonamento di un importo adeguato in un apposito capitolo di bilancio per le cause seguite dall'Avvocatura Comunale, destinato a fronteggiare lo specifico rischio legale della condanna alle spese di causa (Capitolo 01111.03.026400001001 "AVVOCATURA - PRESTAZIONI DI SERVIZI - SPESE PER LITI - settore 041), il cui ammontare è stimato su base storica;
- la Deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG della Corte dei Conti, sezione Autonomie, "Interpretazione della normativa in tema di debiti fuori bilancio, con specifico riguardo alla regolamentazione contabile di quelli rivenienti da sentenze esecutive di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del TUEL", enuncia il principio di diritto *"Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'Ente della relativa deliberazione di riconoscimento"*, rimarcando pertanto la necessità del presente provvedimento prima del pagamento del debito, avendo il provvedimento natura non costitutiva dell'obbligazione (già sorta e perfezionata per effetto del provvedimento del giudice), ma assolvendo la finalità di ricondurre all'interno del sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato al di fuori delle normali procedure di programmazione e di gestione delle spese, provvedendo alle contestuali verifiche circa il mantenimento degli equilibri di bilancio;
- la suddetta Deliberazione richiama il paragrafo 9 punto 9.1 dell'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 laddove, con riferimento *"all'emersione di debiti assunti dall'ente e non registrati quando l'obbligazione è sorta"* sottolinea *"la necessità di attivare la procedura amministrativa di riconoscimento del debito fuori bilancio prima di impegnare le spese, con imputazione all'esercizio in cui le relative obbligazioni sono esigibili"*, da cui l'inammissibilità di ogni forma di contabilizzazione prima dell'avvenuto riconoscimento.

CONSIDERATO che:

- allo stato il Comune di Torino è tenuto al pagamento di spese legali relative a n. 7 provvedimenti giudiziari - indicati nell'allegato n. 1 parte integrante del presente atto - per complessivi € 25.906,99;
- su alcuni provvedimenti giudiziari, indicati nel citato allegato, pende appello, con la conseguenza

che gli stessi potrebbero essere in futuro riformati, anche nella parte che prevede la condanna del Comune di Torino al pagamento delle spese di giudizio;

- le spese stabilite dai Giudici nei provvedimenti sono state incrementate nella misura degli oneri di legge, rimborso spese forfetarie 15%, C.P.A. 4% e IVA 22% oltre rimborso spese processuali non imponibili e contributo unificato;

- le quote a titolo C.P.A. 4% e IVA 22% potrebbero variare in diminuzione, in base al regime fiscale dichiarato dal legale della controparte al momento dell'effettivo pagamento delle spese legali;

- per alcune spese legali - come indicato nell'allegato 1 del presente atto - è già pervenuta dalla controparte richiesta di pagamento, da cui decorrono 120 giorni per l'adempimento, come previsto dall'articolo 14, 1° comma, del D.L. n. 669/1996 (come modificato dall'articolo 147 della Legge 388/2000) e, comunque, ulteriori richieste potrebbero pervenire nelle more dell'approvazione del presente atto.

VISTO:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. DEL 198/2022 del 29 marzo 2022 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2022/2024 della Città di Torino;

- l'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000 che recita testualmente: «*Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio.*

*1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

*a. sentenze esecutive;*

*b.- e. (omissis)*

*2. Per il pagamento l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*

*3. Per il finanziamento delle spese suddette, ove non possa documentalmente provvedersi a norma dell'articolo 193, comma 3, l'ente locale può far ricorso a mutui ai sensi degli articoli 202 eseguenti. Nella relativa deliberazione consiliare viene dettagliatamente motivata l'impossibilità di utilizzare altre risorse.»*

- l'articolo 53 del Regolamento n. 400 di contabilità armonizzata approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 26 luglio 2021 (DEL 670 / 2021) esecutiva dal 9 agosto 2021.

Di dare atto che, ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), n. 6 del D.Lgs. 267/2000, la presente deliberazione ha ottenuto parere favorevole da parte del Collegio dei Revisori dei Conti in data 27 giugno 2022 (allegato 10).

VERIFICATO che:

- è stata trasmessa a mezzo pec alla Città la Sentenza n. 362/2022 del TAR Piemonte Sezione Seconda, pubblicata il 14 aprile 2022, relativamente al ricorso R.G. 193/2022 proposto dalla Sig.ra *omissis* in qualità di procuratrice generale della Sig.ra *omissis* (allegato 2), con cui il Comune di Torino veniva condannato alla rifusione delle spese di lite quantificate in Euro 3.000,00 oltre oneri e accessori di legge, per un totale di Euro 4.677,36;

- è stata trasmessa a mezzo pec alla Città la Sentenza n. 339/2022 del TAR Piemonte Sezione Seconda, pubblicata l'11 aprile 2022, relativamente al ricorso R.G. 336/2022 proposto dalla Fratelli D'Amborsio s.r.l., (allegato 3), con cui il Comune di Torino veniva condannato alla rifusione delle spese di lite quantificate in Euro 3.000,00 oltre agli accessori di legge e al rimborso del contributo unificato, per un totale di Euro 8.377,36;

- è stata trasmessa a mezzo pec alla Città la Sentenza n. 473/2022 del TAR Piemonte Sezione prima, pubblicata il 16 maggio 2022, relativamente al ricorso R.G. 659/2017 proposto dal Condominio Cattaneo di piazza Cattaneo, 21 Torino (allegato 4), con cui il Comune di Torino veniva condannato alla rifusione delle spese di lite quantificate in Euro 1.500,00 oltre agli accessori di legge, per un

totale di Euro 2.838,68;

- è stata notificata a mezzo pec alla Città, in data 23 maggio 2022, la Sentenza n. 142/2022 del Tribunale di Torino - Sezione Lavoro, pubblicata il 18 marzo 2022, munita di formula esecutiva, relativamente al ricorso R.G. 5949/2020 proposto dal Sig. *omissis*(allegato 5), con cui il Comune di Torino veniva condannato a rimborsare alla parte ricorrente le spese processuali che ha liquidato in € 5.131,00 per compensi, € 770,00 per spese generali 15%, totale € 5.901,00 oltre IVA, CPA, successive occorrenze e oltre al contributo unificato, per un totale di Euro 7.535,74;

- è stata notificata a mezzo pec alla Città in data 28 aprile 2022 la Sentenza n. 1701/2022 del Tribunale di Torino - Sezione 3<sup>^</sup> Civile, pubblicata il 19 aprile 2022, munita di formula esecutiva, relativamente al ricorso R.G. 20379/2021 proposto dall'*omissis* (allegato 6), con cui il Comune di Torino veniva condannato a rimborsare alla parte ricorrente, in parziale riforma della sentenza n. 1077/21 del Giudice di Pace di Torino depositata in data 26.4.2021, le spese del primo grado di giudizio liquidato in € 133,00 per compensi, oltre a € 43,00 a titolo di esposti, rimborso forfettario 15%, IVA e CPA se dovute per legge, e le spese di appello liquidate in € 220,00 per compensi, oltre a € 91,50 a titolo di esposti, rimborso forfettario 15%, IVA e CPA se dovute per legge, per un totale di Euro 649,58;

- è stata trasmessa a mezzo pec alla Città la Sentenza n. 983/2022 del Tribunale di Torino - Sezione 3<sup>^</sup> Civile, pubblicata il 7 marzo 2022, relativamente al ricorso R.G. 677/2021 proposta dalla Sig.ra *omissis*(allegato 7), con cui il Comune di Torino veniva condannato a rimborsare alla parte ricorrente l'importo di € 197,50 per compensi e € 43 per esposti oltre 15% per rimborso forfetario spese generali ex articolo 2 D.M. 55/2014, oltre C.P.A. e I.V.A. sugli importi imponibili come per legge per il primo grado di giudizio e l'importo di € 345 per compensi e di € 64,50 per esposti oltre 15% per rimborso forfetario spese generali ex articolo 2 D.M. 55/2014, oltre C.P.A. e I.V.A. sugli importi imponibili come per legge, per il secondo grado di giudizio, per un totale di Euro 899,09;

- è stata notificata a mezzo pec alla Città in data 6 giugno 2022 la Sentenza n. 2464/2022 del Tribunale di Torino - Sezione 3<sup>^</sup> Civile, pubblicata il 6 giugno 2022, relativamente al ricorso R.G. 15315/2021 proposto dal Sig. *omissis* (allegato 8), con cui il Comune di Torino è stato condannato al pagamento delle spese processuali liquidate in euro 43,00 per esposti ed euro 265,00 per compensi professionali per il giudizio di primo grado e in euro 43,00 per esposti ed euro 440,00 per compensi professionali per il giudizio d'appello, oltre a rimborso forfettario delle spese del 15%, C.P.A. ed I.V.A. come per legge qualora non detraibile dalla parte vittoriosa, per un totale di Euro 929,18.

Considerato che si evidenzia una situazione debitoria fuori bilancio da riconoscere ai sensi dell'articolo 194 del D.Lgs. 267/2000, come dalla relazione del Direttore dell'Avvocatura Comunale allegata alla presente deliberazione (allegato 9) che ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Ritenuto pertanto necessario provvedere con urgenza al riconoscimento di legittimità del suindicato debito fuori bilancio, ai sensi dell'articolo 194 comma 1 lett. a) del D. Lgs. 267/2000, per un importo complessivo di Euro 25.906,99= relativo a spesa corrente.

Di dare atto che, ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), n. 6 del D.Lgs. 267/2000, la presente deliberazione ha ottenuto parere favorevole da parte del Collegio dei Revisori dei Conti in data 27 giugno 2022 (allegato 10).

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il regolamento comunale di contabilità armonizzata;

Visto l'art. 137 e ss. del D.Lgs.26 agosto 2016, n. 174 (Codice della Giustizia Contabile);

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

### PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

1. di riconoscere, ai sensi dell'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000, la legittimità del debito fuori bilancio derivanti dal pagamento delle spese legali per n. 7 provvedimenti giudiziari esecutivi sfavorevoli al Comune di Torino in cause seguite dall'Avvocatura Comunale per un importo complessivo di Euro 25.906,99= per spese processuali comprensivi di I.V.A. e altri oneri di legge, come analiticamente illustrato nella relazione allegata (allegato 9) che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2. di dare atto che:

- l'importo oggetto di riconoscimento, come indicato nell'allegato 1, parte integrante del presente provvedimento, è dato dagli importi stabiliti dai Giudici nei provvedimenti e incrementato nella misura degli oneri di legge, rimborso spese forfetarie 15%, C.P.A. 4% e IVA 22% oltre rimborso spese processuali non imponibili e contributo unificato;

- le quote a titolo C.P.A. 4% e IVA 22% potrebbero variare in diminuzione, in base al regime fiscale dichiarato dal legale della controparte al momento dell'effettivo pagamento delle spese legali;

- il riconoscimento del debito fuori bilancio avviene fatta salva la verifica delle eventuali responsabilità e fatte salve le azioni di rivalsa;

- trattandosi di debiti derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, il riconoscimento avviene restando impregiudicato ad impugnare l'esito del giudizio;

- che la somma necessaria per la copertura del debito suindicato trova capienza nel Bilancio dell'anno 2022, Capitolo 01111.03.026400001001 "AVVOCATURA - PRESTAZIONI DI SERVIZI - SPESE PER LITI - settore 041"; pertanto, è assicurata l'integrale copertura finanziaria senza alterare gli equilibri di bilancio;

3. di trasmettere la presente deliberazione al Direttore dell'Avvocatura affinché provveda con urgenza all'impegno e alla liquidazione delle relative spese, al fine di non arrecare danno all'Ente;

4. di trasmettere la presente deliberazione alla Procura della Corte dei Conti, ex articolo 23, comma 5, Legge 289/2002; a tale adempimento provvede il Segretario Generale dell'Ente entro 30 giorni a decorrere dalla data di adozione della presente deliberazione;

5. di dare esecuzione ai procedimenti:

- N. R.G. 193/2022 promosso dalla Sig.ra *omissis* in qualità di procuratrice generale della Sig.ra *omissis* innanzi il TAR Piemonte Sez. Seconda – SENTENZA N. 362/2022 pubblicata il 14 aprile 2022 (lite 46/22 IT);

- N. R.G. 336/2022 promosso dalla Fratelli D'Amborsio s.r.l. innanzi il TAR Piemonte Sez. Seconda - SENTENZA N. 339/2022 pubblicata l'11 aprile 2022 (lite 109/22 VL);

- N. R.G. 659/2017 promosso dal Condominio Cattaneo di piazza Cattaneo, 21 Torino innanzi il TAR Piemonte Sez. Prima - SENTENZA N. 473/2022 pubblicata il 16 maggio 2022 (lite 452/2017 ST);

- N. R.G. 5949/2020 promosso dal Sig. *omissis* innanzi il Tribunale di Torino Sez. Lavoro -

SENTENZA N. 142/2022 pubblicata il 18 marzo 2022, munita di formula esecutiva, notificata a mezzo pec il 23 maggio 2022 (lite 509/2020 LV);  
- N. R.G. 20379/2021 promosso dall'*omissis* innanzi il Tribunale di Torino Sez. 3<sup>^</sup> Civile - SENTENZA N. 1701/2022 pubblicata il 19 aprile 2022, munita di formula esecutiva, notificata a mezzo pec il 28 aprile 2022 (lite 418/2021 IT);  
- N. R.G. 677/2021 promosso dalla Sig.ra *omissis* innanzi il Tribunale di Torino Sez. 3<sup>^</sup> Civile - SENTENZA N. 983/2022 pubblicata il 7 marzo 2022 (lite 45/2021 GBR);  
- N. R.G. 15315/2021 promosso dal Sig. *omissis* innanzi il Tribunale di Torino Sez. 3<sup>^</sup> Civile - SENTENZA N. 2464/2022 pubblicata il 6 giugno 2022, notificata a mezzo pec il 6 giugno 2022 (lite 308/2021 MG).

Proponenti:

IL SINDACO  
Stefano Lo Russo

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

LA DIRIGENTE  
Donatella Spinelli

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA  
Elena Brunetto

---

La Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo dell'emendamento approvato nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:  
Abbruzzese Pietro, Ambrogio Paola, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Paolo, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Sganga Valentina

PRESENTI 25  
VOTANTI 25

FAVOREVOLI 25:

Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata la proposta della Giunta.

---

LA PRESIDENTE  
Firmato digitalmente  
Maria Grazia Grippo

LA SEGRETARIA GENERALE  
Firmato digitalmente  
Rosa Iovinella