



**DIVISIONE TURISMO, ATTIVITA' ECONOMICO PRODUTTIVE E SVILUPPO
AREA COMMERCIO
S. ATTIVITA' ECONOMICHE E DI SERVIZIO - SUAP**

DEL 228 / 2022

11/04/2022

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 11 APRILE 2022

(proposta dalla G.C. 05 aprile 2022)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti oltre alla Presidente GRIPPO Maria Grazia ed al Sindaco LO RUSSO Stefano, le Consiglieri ed i Consiglieri:

ABBRUZZESE Pietro	CREMA Pierino	PATRIARCA Lorenza
AHMED Abdullahi	ABDULLAHI CROSETTO Giovanni	PIDELLO Luca
AMBROGIO Paola	DAMILANO Silvia	RAVINALE Alice
APOLLONIO Elena	DIENA Sara	RICCA Fabrizio
BORASI Anna Maria	FIRRAO Pierlucio	RUSSI Andrea
CAMARDA Vincenzo Andrea	FISSOLO Simone	SALUZZO Alberto Claudio
CASTIGLIONE Dorotea	GARCEA Domenico	SANTIANGELI Amalia
CATANZARO Angelo	GARIONE Ivana	SGANGA Valentina
CATIZONE Giuseppe	GRECO Caterina	TOSTO Simone
CERRATO Claudio	IANNO' Giuseppe	TUTTOLOMONDO Pietro
CIAMPOLINI Tiziana	LEDDA Antonio	VIALE Silvio
CIORIA Ludovica	LIARDO Enzo	
CONTICELLI Nadia	MACCANTI Elena	

In totale, con la Presidente e il Sindaco, n. 39 presenti, nonché le Assessorate e gli Assessori: CARRETTA Domenico - CHIAVARINO Paolo - FOGLIETTA Chiara - MAZZOLENI Paolo - PENTENERO Giovanna - ROSATELLI Jacopo - SALERNO Carlotta

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: DAMILANO Paolo - TRONZANO Andrea

Con la partecipazione della Segretaria Generale IOVINELLA Rosa.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: MISURE PER IL RILANCIO DELLA CITTA'. SEMPLIFICAZIONE DEI PROCEDIMENTI E CONSEGUENTI MODIFICHE AL REGOLAMENTO COMUNALE N. 388 "DISCIPLINA DELL'ALLESTIMENTO DI SPAZI E STRUTTURE ALL'APERTO SU SUOLO PUBBLICO, O PRIVATO AD USO PUBBLICO, ATTREZZATI PER IL CONSUMO DI ALIMENTI E BEVANDE ANNESSI A LOCALI DI PUBBLICO ESERCIZIO DI SOMMINISTRAZIONE". APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessore Chiavarino.

Con il Regolamento n. 388, approvato dal Consiglio Comunale il 22 luglio 2019 e recante “Disciplina dell’allestimento di spazi e strutture all’aperto su suolo pubblico, o privato ad uso pubblico, attrezzati per il consumo di alimenti e bevande annessi a locali di pubblico esercizio di somministrazione”, in esito ad un lungo e articolato confronto tra gli uffici degli Assessorati coinvolti, è stata introdotta una nuova regolamentazione dei cosiddetti Dehors, con contestuale abrogazione dei Regolamenti n. 287 e n. 293 che normavano in via distinta i Dehors e i Padiglioni. L’esigenza da cui muoveva la nuova disciplina era quella di unificare e riordinare la materia, in una logica di semplificazione e di definizione puntuale delle regole con l’obiettivo di limitare, per quanto possibile, la discrezionalità nell’interpretazione e applicazione; è stato introdotto, a tal fine, con le Norme Tecniche allegate al Regolamento, un quadro dettagliato delle norme tecniche di riferimento per ciascuna zona della Città.

Nella fase preparatoria preliminare, a cui ha partecipato anche la Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio, è emersa una netta preferenza per le forme di occupazione più leggere, ricondotte ora alle tipologie cosiddette D1 e D2, che meglio si integrano sotto il profilo architettonico con il tessuto urbano, ritenute assai meno impattanti delle strutture chiuse e che risultano più idonee a contribuire a rendere lo spazio pubblico luogo di socialità, oltre a costituire un efficace presidio dello stesso.

Il Regolamento n. 388 è entrato in vigore il 1° gennaio 2020, ma la sua concreta applicazione ha fortemente risentito della sospensione delle attività a seguito dell’emergenza sanitaria legata al Covid-19.

Considerato che lo stato di emergenza è cessato in data 31 marzo 2022, al fine di consentire una graduale messa a regime della normativa regolamentare ordinaria e nell’ottica della semplificazione e razionalizzazione del sistema, obiettivo anche del “Distretto Turistico della Città di Torino” istituito con decreto n. 118 del 30 marzo 2021 del Ministro del Turismo, si ritiene opportuno introdurre una più efficiente ed efficace modalità di presentazione delle istanze per l’ottenimento della concessione di occupazione di suolo pubblico per l’allestimento di dehors, mediante presentazione delle stesse al SUAP, tramite il portale telematico “Impresainungiorno”, che la Città di Torino ha scelto di utilizzare per la ricezione delle pratiche di competenza e che è già stato

opportunamente implementato al fine di consentire anche la gestione di questi procedimenti.

La scelta di veicolare tramite il portale telematico “Impresainungiorno” le istanze per l’ottenimento della concessione di occupazione di suolo pubblico per l’allestimento di dehors consente di sostituire la complessa fase istruttoria di verifica tecnica della correttezza della progettazione mediante l’allegazione di una dichiarazione asseverata in termini di legge, a firma di professionista abilitato, attestante il rispetto delle norme imperative di legge e del Regolamento in merito agli aspetti di corretta collocazione sul piano viabile dell’occupazione; la conformità alle norme tecniche di cui all’allegato tecnico del Regolamento degli arredi e delle attrezzature utilizzate per l’allestimento sarà, invece, dichiarata, sempre nelle forme di legge, dal richiedente o dal suo procuratore speciale in sede di presentazione dell’istanza.

Lo snellimento della fase istruttoria preliminare, che non prevede il controllo preventivo sul progetto di allestimento presentato, comporta che le verifiche vengano svolte a campione, successivamente all’occupazione, dal competente organo di vigilanza, coadiuvato se necessario dai tecnici incaricati, mediante sopralluoghi tesi a verificare la rispondenza tra quanto asseverato e autocertificato e gli allestimenti e le occupazioni di suolo pubblico poste in essere. Eventuali false attestazioni, abusi e/o difformità verranno contestate e sanzionate in applicazione di quanto previsto dalle norme e regolamenti vigenti.

Le indicazioni di dettaglio (linee guida) circa le modalità di presentazione delle istanze verranno fornite dal Servizio competente e rese note mediante pubblicazione sul sito web della Città come previsto dall’art. 4 del Regolamento n.388

Di conseguenza, risulta necessario procedere ad alcune modifiche e/o integrazioni dell’allegato tecnico del Regolamento n. 388 per adeguarlo alla nuova procedura. Nel contempo, atteso che in sede di prima applicazione del Regolamento n. 388 sono emerse difficoltà di interpretazione di alcune prescrizioni tecniche previste in detto allegato tecnico, si ritiene opportuno apportarvi le modifiche e/o precisazioni utili a migliorarne la comprensione e facilitarne l’applicazione.

Inoltre, in data 15 febbraio 2021 il Consiglio Comunale ha approvato il Regolamento n. 395 “Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di concessione dell’occupazione di spazi e aree pubbliche e di autorizzazioni relative alla diffusione ed esposizione di messaggi pubblicitari, istituito ai sensi della legge 27 dicembre 2019, n.160” che, tra l’altro, ha sostituito la precedente disciplina regolamentare in materia di occupazione suolo pubblico e applicazione del relativo canone.

Risulta, pertanto, necessario adeguare alcune disposizioni del Regolamento n. 388 alla normativa sopravvenuta, affinché la disciplina specifica per dehors e padiglioni risulti coerente con quella dettata in generale per le occupazioni del suolo pubblico di qualsivoglia tipologia.

Al fine di perseguire l’obiettivo di una graduale messa a regime della normativa regolamentare ordinaria si ritiene, inoltre, opportuno prevedere una disposizione specifica transitoria relativamente ai dehors ed i manufatti, comunque denominati, regolarmente autorizzati negli anni 2015, 2016 e 2017 e realizzati secondo la previgente disciplina, autorizzandoli a permanere installati fino al 31 dicembre 2022, con il canone applicato secondo le tariffe annualmente determinate.

In merito alle proposte modifiche regolamentari e procedurali sono state sentite le Associazioni di Categoria maggiormente rappresentative sul piano provinciale Ascom Confcommercio Torino e Confesercenti Torino nel corso di apposito incontro tenutosi in data 18 marzo 2022 durante il quale si è altresì convenuto di attivare un tavolo di approfondimento Amministrazione - Associazioni di Categoria, da convocarsi entro il 30 settembre 2022, ove analizzare gli effetti della semplificazione che con il presente atto si approva e valutare la necessità di ulteriori eventuali miglioramenti.

Si dà atto che il nuovo allegato tecnico al Regolamento n. 388, che con la presente deliberazione si approva, è stato inoltrato alla Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Torino, per quanto eventualmente di competenza.

L’approvazione del presente provvedimento non è assoggettato al parere di cui all’articolo 43 del Regolamento n. 374 del Decentramento, ma è stato comunque illustrato all’Assemblea dei

Presidenti di Circoscrizione nel corso della riunione tenutasi in data 29 marzo 2022.

Le modifiche al Regolamento n. 388 e alle relative norme tecniche di cui alle premesse sono evidenziate nell'allegato al presente provvedimento (allegato 1 - 2) in cui, per una migliore comprensione viene riportato il testo dell'attuale Regolamento (colonna di sinistra) con a fronte (colonna di destra) il testo di cui si propone l'approvazione con evidenziate in neretto le proposte da inserire, mentre nel testo attuale le abrogazioni e le modifiche compaiono con diversa impostazione grafica (corsivo).

Il presente provvedimento non comporta oneri di utenza, né oneri finanziari per la Città.

Il presente provvedimento non è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione aperta".

Il presente provvedimento non rientra nei presupposti per la valutazione dell'impatto economico, come risulta dalla dichiarazione allegata (allegato 3).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano:

1. di approvare le modifiche al Regolamento Comunale n. 388 e alle relative Norme tecniche come evidenziate nell'allegato al presente provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale (allegato 1 - 2);
2. di demandare a successivi provvedimenti dirigenziali la definizione puntuale delle modalità di presentazione delle istanze per l'ottenimento della concessione di occupazione di suolo con dehors D1 e D2;
3. di prevedere una specifica disposizione transitoria relativamente ai dehors ed i manufatti, comunque denominati, regolarmente autorizzati negli anni 2015, 2016 e 2017 e realizzati secondo la previgente disciplina, autorizzandoli a permanere installati fino al 31 dicembre 2022, con il canone applicato secondo le tariffe annualmente determinate;
4. di dare atto che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di Valutazione di Impatto Economico (VIE), come risulta da documento allegato (allegato 3);
5. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4 comma, del Testo Unico approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, stante la necessità di adeguare Regolamento e procedure al fine di procedere al rilascio delle concessioni per l'allestimento di dehors in vista del periodo estivo.

Proponenti:

L'ASSESSORE
Paolo Chiavarino

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

LA DIRIGENTE
Daniela Maria Vitrotti

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Elena Brunetto

La Presidente pone in votazione il provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Ambrogio Paola, Crosetto Giovanni, Liardo Enzo, il Sindaco Lo Russo Stefano, Ricca Fabrizio

PRESENTI 34

VOTANTI 24

ASTENUTI 10:

Abbruzzese Pietro, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Maccanti Elena, Russi Andrea, Sganga Valentina

FAVOREVOLI 24:

Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata la proposta della Giunta.

La Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Ambrogio Paola, Crosetto Giovanni, Liardo Enzo, il Sindaco Lo Russo Stefano, Ricca Fabrizio

PRESENTI 34

VOTANTI 24

ASTENUTI 10:

Abbruzzese Pietro, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Maccanti Elena, Russi Andrea, Sganga Valentina

FAVOREVOLI 24:

Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

LA PRESIDENTE
Firmato digitalmente
Maria Grazia Grippo

LA SEGRETARIA GENERALE
Firmato digitalmente
Rosa Iovinella

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-228-2022-All_1-All._1.pdf
2. DEL-228-2022-All_2-All._2.pdf
3. DEL-228-2022-All_3-All._3.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento