



## CITTA' DI TORINO

### DIVISIONE RISORSE FINANZIARIE

DEL 74 / 2022

14/02/2022

#### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 14 FEBBRAIO 2022

(proposta dalla G.C. 11 febbraio 2022)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti oltre alla Presidente GRIPPO Maria Grazia ed al Sindaco LO RUSSO Stefano, le Consigliere ed i Consiglieri:

ABBRUZZESE Pietro	CROSETTO Giovanni	PIDELLO Luca
AHMED ABDULLAHI Abdullahi	DAMILANO Silvia	RAVINALE Alice
AMBROGIO Paola	DIENA Sara	RICCA Fabrizio
APOLLONIO Elena	FIRRAO Pierlucio	RUSSI Andrea
BORASI Anna Maria	FISSOLO Simone	SALUZZO Alberto Claudio
CAMARDA Vincenzo Andrea	GARCEA Domenico	SANTIANGELI Amalia
CASTIGLIONE Dorotea	GARIONE Ivana	SGANGA Valentina
CATANZARO Angelo	GRECO Caterina	TOSTO Simone
CATIZONE Giuseppe	IANNO' Giuseppe	TRONZANO Andrea
CERRATO Claudio	LEDDA Antonio	TUTTOLOMONDO Pietro
CIORIA Ludovica	LIARDO Enzo	VIALE Silvio
CONTICELLI Nadia	MACCANTI Elena	
CREMA Pierino	PATRIARCA Lorenza	

In totale, con la Presidente e il Sindaco, n. 39 presenti, nonché le Assessorate e gli Assessori:  
CHIAVARINO Paolo - FAVARO Michela - FOGLIETTA Chiara - NARDELLI Gabriella -  
PENTENERO Giovanna - PURCHIA Rosanna - ROSATELLI Jacopo - SALERNO Carlotta -  
TRESSO Francesco

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere:  
CIAMPOLINI Tiziana - DAMILANO Paolo

Con la partecipazione della Segretaria Generale IOVINELLA Rosa.

#### SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: FONDO A SOSTEGNO DEI COMUNI SEDE DI CAPOLUOGO DI CITTA' METROPOLITANA CON DISAVANZO PRO CAPITE SUPERIORE A 700 EURO - ACCORDO AI SENSI ARTICOLO 1 - COMMA 567 E SEGUENTI DELLA LEGGE 30/12/2021 N. 234 - DEFINIZIONE LINEE DI INDIRIZZO - APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessorato Nardelli, comprensiva degli emendamenti approvati nella presente seduta.

Premesso che:

- la Legge 30/12/2021 n.234 all'art.1 comma 567 riconosce ai Comuni sede di capoluogo di città metropolitana con disavanzo pro capite superiore a euro 700, un contributo complessivo di euro 2.670 milioni per gli anni 2022-2042;
- l'erogazione di tale contributo è subordinata, ai sensi del comma 572, alla sottoscrizione entro il 15 febbraio 2022 di un accordo tra il Presidente del Consiglio dei Ministri o un suo delegato e il Sindaco, in cui il comune si impegna ad assicurare risorse proprie pari ad almeno un quarto del contributo annuo assegnato, da destinare al ripiano del disavanzo ed al rimborso dei debiti finanziari, attraverso misure indicate nel predetto comma.

Rilevato che la norma, nel definire le diverse azioni possibili, prevede che le stesse possano essere attuate tutte o in parte, secondo quanto definito per ciascun Comune nell'ambito dell'accordo medesimo, consentendo altresì l'individuazione di ulteriori interventi di riduzione del disavanzo, di contenimento e di riqualificazione della spesa, identificati in piena autonomia dall'ente.

Ritenuto pertanto necessario procedere all'analisi delle diverse possibili azioni di intervento, definendo le linee di indirizzo cui l'accordo dovrà uniformarsi, secondo quanto previsto dal suddetto comma 572, come di seguito dettagliate:

**a) Istituzione, con apposite delibere del Consiglio comunale, di un incremento dell'addizionale comunale all'IRPEF, in deroga al limite previsto dall'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360, e di un'addizionale comunale sui diritti di imbarco portuale e aereoportuale per passeggero.**

In merito a tale previsione della norma si definisce quale linea di indirizzo l'incremento delle aliquote dell'Addizionale Comunale all'IRPEF per i redditi superiori ai 28.000,00 euro con un

aumento percentuale per classe non superiore allo 0,10% e per i redditi superiori ai 50.000,00 euro con un aumento percentuale per classe non superiore allo 0,25%.

**b) Valorizzazione delle entrate, attraverso la ricognizione del patrimonio, l'incremento dei canoni di concessione e di locazione e ulteriori utilizzi produttivi da realizzare attraverso appositi piani di valorizzazione e alienazione, anche avvalendosi del contributo di enti ed istituti pubblici e privati.**

L'importo relativo a tali entrate risulta determinato dall'applicazione del Canone Unico, da canoni di concessione già definiti in sede di gara ad evidenza pubblica, da entrate da locazioni relative per la parte più rilevante ad alloggi sociali gestiti da ATC, da contratti con altri soggetti pubblici e da contratti di natura commerciale già stipulati a valori di mercato.

Non ritenendo quindi possibile individuare significativi margini di potenziamento di tali tipologie di entrate, si esclude l'inserimento di tale azione nell'accordo.

**c) Incremento della riscossione delle proprie entrate, prevedendo, fermo quando disposto dall'articolo 1, commi 784 e seguenti, della legge 27 dicembre 2019, n. 160:**

- 1. in presenza di delibera che attribuisce l'attività di recupero coattivo delle predette entrate a soggetti terzi, ivi compresa l'Agenzia delle entrate-Riscossione, l'affidamento a questi ultimi, almeno trenta mesi prima del decorso del termine di prescrizione del relativo diritto, dei carichi relativi ai crediti maturati e esigibili a decorrere dalla data di sottoscrizione dell'accordo previsto dal presente comma. Nei primi due anni di attuazione dell'accordo l'affidamento dei predetti crediti deve essere effettuato almeno venti mesi prima;**
- 2. con deliberazione adottata a norma dell'articolo 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, condizioni e modalità di rateizzazione delle somme dovute, fissandone la durata massima in 24 rate mensili, anche in deroga all'articolo 1, commi 796 e 797, della citata legge n. 160 del 2019 e all'articolo 19 del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602. Nei primi due anni di attuazione dell'accordo la durata massima della rateizzazione può essere fissata in 36 rate mensili.**

In merito a tale azione la Città si impegna ad incrementare la riscossione delle proprie entrate, dando piena attuazione a quanto disposto dal soprariportato punto c) dell'art.1 - comma 572 - Legge 234/2021.

**d) Riduzioni strutturali del 2 per cento annuo degli impegni di spesa di parte corrente della missione 1 «Servizi istituzionali, generali e di gestione», ad esclusione dei programmi 04, 05 e 06, rispetto a quelli risultanti dal consuntivo 2019.**

Considerato che la spesa per la Missione 1 comprende, oltre al servizio personale ed alla ragioneria, i costi per gli organi istituzionali oltre alle spese per la gestione dei servizi demografici che risultano essere tra i servizi che presentano la maggiore criticità nei servizi all'utenza, si ritiene che la riduzione richiesta dalla lett.d) del comma 572 non possa essere attuata per questa Amministrazione e quindi si esclude l'inserimento di tale azione nell'accordo.

**e) Completa attuazione delle misure di razionalizzazione previste nel piano delle partecipazioni societarie adottato ai sensi dell'articolo 24 del testo unico in materia di società**

**a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, e integrale attuazione delle prescrizioni in materia di gestione del personale di cui all'articolo 19 del medesimo testo unico .**

Dato atto che l'Amministrazione ha già dato corso negli anni precedenti pressoché completamente alle misure di razionalizzazione previste dai piani di ricognizione delle partecipazioni societarie, non si prevedono ulteriori significative entrate derivanti da tali misure, come peraltro già evidenziato dall'ultimo piano di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 1203/2021 del 20/12/2021.

La misura viene pertanto esclusa dall'accordo.

**f) Misure volte a:**

- **riorganizzazione e snellimento della struttura amministrativa, ai fini prioritari di ottenere una riduzione significativa degli uffici di livello dirigenziale e delle dotazioni organiche, nonché dei contingenti di personale assegnati ad attività strumentali, e di potenziare gli uffici coinvolti nell'utilizzo dei fondi del PNRR e del Fondo complementare e nell'attività di accertamento e riscossione delle entrate;**
- **conseguente riordino degli uffici e organismi, al fine di eliminare duplicazioni o sovrapposizioni di strutture o funzioni;**
- **rafforzamento della gestione unitaria dei servizi strumentali attraverso la costituzione di uffici comuni;**
- **contenimento della spesa per il personale in servizio, ivi incluse le risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, in misura proporzionale all'effettiva riduzione delle dotazioni organiche, al netto delle spese per i rinnovi contrattuali;**
- **incremento della qualità, della quantità e della diffusione su tutto il territorio comunale dei servizi erogati alla cittadinanza; a tal fine l'amministrazione è tenuta a predisporre un'apposita relazione annuale.**

Sarà necessario procedere alla revisione dell'attuale organizzazione della macchina comunale al fine di ottimizzare le risorse umane in servizio, razionalizzare i processi in ottica di snellimento delle procedure e mantenimento/miglioramento dei servizi con un miglior utilizzo di tutte le risorse umane, economiche e strumentali a disposizione, temperando il fabbisogno di personale con un complessivo contenimento della spesa rispetto al tetto massimo.

La Città si impegna a introdurre un maggior limite nella spesa del personale, al netto degli aumenti contrattuali, con una riduzione delle spese, rispetto alla media delle somme impegnate a rendiconto nel triennio 2017/2019.

Al fine del raggiungimento di tale obiettivo l'Amministrazione potrà porre in essere tutte o parte delle azioni previste dalla sopra riportata lett. f).

**g) Razionalizzazione dell'utilizzo degli spazi occupati dagli uffici pubblici, al fine di conseguire una riduzione della spesa per locazioni passive.**

A partire dal 2013 e con più marcata progressione negli anni successivi, l'Amministrazione ha fortemente ridotto i contratti di locazione passiva, che attengono ormai più a necessità derivanti da specifiche localizzazioni non associate a spazi comunali disponibili (scuole materne, sede vigili circoscrizionale, presidi sociali) ovvero agli archivi comunali che per la loro consistenza non hanno trovato localizzazioni possibili in spazi di proprietà.

La misura viene pertanto esclusa dall'accordo.

**h) Incremento degli investimenti anche attraverso l'utilizzo dei fondi del PNRR, del Fondo complementare e degli altri fondi nazionali ed europei, garantendo un incremento dei pagamenti per investimenti nel periodo 2022-2026, rispetto alla media del triennio precedente, almeno pari alle risorse assegnate a valere sui richiamati fondi, incrementate del 5 per cento e, per il periodo successivo, ad assicurare pagamenti per investimenti almeno pari alla media del triennio precedente, al netto dei pagamenti a valere sul PNRR e sul Fondo complementare.**

Nel periodo 2022/2026 la Città si impegna a realizzare tutti gli investimenti sulla base delle risorse che verranno assegnate attraverso il PNRR, il fondo complementare e degli altri fondi nazionali ed europei.

Considerato l'alto livello di indebitamento e l'obiettivo primario di riduzione del debito appare di difficile attuazione garantire ulteriori interventi con risorse proprie dell'Ente.

**i) Ulteriori interventi di riduzione del disavanzo, di contenimento e di riqualificazione della spesa, individuati in piena autonomia dall'ente:**

In merito agli ulteriori interventi, si definiscono nell'ambito delle linee di indirizzo, le seguenti azioni:

1. Graduale riduzione del debito da finanziamento.

Considerato l'alto livello di indebitamento, l'Ente si impegna a ridurre, per ciascun esercizio il debito residuo al 31/12.

A tal fine l'eventuale nuovo ricorso al debito dovrà essere contenuto in una quota percentuale minima rispetto all'importo di capitale restituito nella medesima annualità.

2. Riduzione dell'utilizzo dell'anticipazione di Tesoreria, con conseguente riduzione dei relativi oneri per interessi passivi rispetto alle somme impegnate nel 2019.

A tal fine i costi per interessi passivi da rimborsare al Tesoriere dovranno essere previsti in riduzione rispetto ai medesimi oneri sostenuti nell'esercizio 2019.

3. Riduzione delle spese relative al Macroaggregato 4 del tit.1 - trasferimenti - non finanziati da entrate vincolate rispetto alle somme impegnate nell'esercizio 2021.

4. Rispetto dell'indicatore annuale di pagamento e dell'obbligo di riduzione dello stock di debito, come previsto dall'art.1 commi 859 e seguenti della Legge 145/2018, con conseguente riduzione costi per interessi passivi verso i fornitori.

Ritenuto pertanto necessario approvare le suddette linee di indirizzo, che dovranno essere recepite nell'accordo (Patto per Torino) e nel cronoprogramma di cui ai commi 572-573 dell'art. 1 della Legge 234/2021, ed impegnare, di conseguenza, l'amministrazione ad uniformare a tali indirizzi tutti i necessari e susseguenti atti amministrativi di programmazione finanziaria dell'Ente per tutta la durata dell'Accordo.

Visto il parere favorevole dell'Organo di revisione ai sensi dell'articolo 239 del T.U.E.L. che si allega al presente atto (allegato 1).

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

#### PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano:

- 1) di approvare le linee di indirizzo, come espone in parte narrativa e che si intendono qui integralmente richiamate, per la definizione dell'accordo ai sensi dell'art.1 comma 567 e seguenti – della Legge 30/12/2021 n. 234, per la ripartizione del fondo a sostegno dei comuni sede di capoluogo di Città Metropolitana con disavanzo pro capite superiore a 700,00 euro;
- 2) stante l'urgenza di provvedere, si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile.

Proponenti:

L'ASSESSORA  
Gabriella Nardelli

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRETTORE  
Paolo Lubbia

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA  
Elena Brunetto

La Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Castiglione Dorotea, Russi Andrea, Sganga Valentina

PRESENTI 36

VOTANTI 36

FAVOREVOLI 24:

Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

CONTRARI 12:

Abbruzzese Pietro, Ambrogio Paola, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Maccanti Elena, Ricca Fabrizio, Tronzano Andrea

La Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

La Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Castiglione Dorotea, Russi Andrea, Sganga Valentina

PRESENTI 36

VOTANTI 36

FAVOREVOLI 24:

Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

CONTRARI 12:

Abbruzzese Pietro, Ambrogio Paola, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Maccanti Elena, Ricca Fabrizio, Tronzano Andrea

La Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

---

LA PRESIDENTE  
Firmato digitalmente  
Maria Grazia Grippo

LA SEGRETARIA GENERALE  
Firmato digitalmente  
Rosa Iovinella

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire <sup>1</sup>, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-74-2022-All\_1-Parere.pdf



---

<sup>1</sup> L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento