



## CITTA' DI TORINO

### DIVISIONE PATRIMONIO, PARTECIPATE, FACILITY E SPORT AREA PATRIMONIO

DEL 75 / 2022

14/02/2022

#### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 14 FEBBRAIO 2022

(proposta dalla G.C. 01 febbraio 2022)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti oltre alla Presidente GRIPPO Maria Grazia ed al Sindaco LO RUSSO Stefano, le Consigliere ed i Consiglieri:

ABBRUZZESE Pietro	CROSETTO Giovanni	PIDELLO Luca
AHMED ABDULLAHI Abdullahi	DAMILANO Silvia	RAVINALE Alice
AMBROGIO Paola	DIENA Sara	RICCA Fabrizio
APOLLONIO Elena	FIRRAO Pierlucio	RUSSI Andrea
BORASI Anna Maria	FISSOLO Simone	SALUZZO Alberto Claudio
CAMARDA Vincenzo Andrea	GARCEA Domenico	SANTIANGELI Amalia
CASTIGLIONE Dorotea	GARIONE Ivana	SGANGA Valentina
CATANZARO Angelo	GRECO Caterina	TOSTO Simone
CATIZONE Giuseppe	IANNO' Giuseppe	TRONZANO Andrea
CERRATO Claudio	LEDDA Antonio	TUTTOLOMONDO Pietro
CIORIA Ludovica	LIARDO Enzo	VIALE Silvio
CONTICELLI Nadia	MACCANTI Elena	
CREMA Pierino	PATRIARCA Lorenza	

In totale, con la Presidente e il Sindaco, n. 39 presenti, nonché le Assessorate e gli Assessori:  
CHIAVARINO Paolo - FAVARO Michela - FOGLIETTA Chiara - NARDELLI Gabriella -  
PENTENERO Giovanna - PURCHIA Rosanna - ROSATELLI Jacopo - SALERNO Carlotta -  
TRESSO Francesco

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere:  
CIAMPOLINI Tiziana - DAMILANO Paolo

Con la partecipazione della Segretaria Generale IOVINELLA Rosa.

### SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITA' DI DEBITI FUORI BILANCIO  
DERIVANTI DA SENTENZA ESECUTIVA (ART. 194 COMMA 1 LETT. A) D.  
LGS. 267/2000) – TRIBUNALE ORDINARIO DI TORINO – PRIMA SEZIONE  
CIVILE SENTENZA N. 1894/2021 – EURO 60.361,41.

Proposta della Vicesindaca Favaro, comprensiva dell'emendamento approvato nella presente seduta.

Premesso che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 27/2021 del 25/01/2021 è stato approvato il bilancio di previsione 2021/2023.

Dato atto che alla data odierna il Bilancio di previsione 2022-2024 della Città di Torino risulta in fase di predisposizione e che lo stesso non è stato ancora approvato;  
Visto il decreto del Ministro dell'Interno del 24 dicembre 2021, pubblicato in G.U. n. 309 il 30 dicembre 2021, con il quale è stata differita al 31 marzo 2022 l'approvazione del Bilancio di previsione 2022/2024 per gli Enti locali ed è stato autorizzato l'esercizio provvisorio, ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), per gli Enti che non hanno approvato il Bilancio di previsione entro il 31.12.2021.

Richiamati in particolare:

- le disposizioni di cui ai commi 3 e 5 dell'art. 163 del D.Lgs 267/2000, che prevedono limitazioni alle spese impegnabili durante l'esercizio provvisorio, nell'ambito degli stanziamenti di spesa previsti dall'ultimo bilancio di previsione approvato;
- il punto 8 del Principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011 e smi "Esercizio provvisorio e gestione provvisoria".

Visto l'art. 194 del D. Lgs. 267/2000 che recita testualmente:

- *Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio.*

1. *Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
  - a. *sentenze esecutive;*
  - b. *copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
  - c. *ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;*

- d. *procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*  
e. *acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.*
2. *Per il pagamento l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*
  3. *Per il finanziamento delle spese suddette, ove non possa documentalmente provvedersi a norma dell'articolo 193, comma 3, l'ente locale può far ricorso a mutui ai sensi degli articoli 202 e seguenti. Nella relativa deliberazione consiliare viene dettagliatamente motivata l'impossibilità di utilizzare altre risorse.».*

Visto l'art. 53 del Regolamento n. 400 di contabilità armonizzata approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 26 luglio 2021 (DEL 670 / 2021) esecutiva dal 9 agosto 2021.

Dato atto che è stata notificata alla Città l'ordinanza della Prima Sezione Civile della Corte d'Appello di Torino, udienza collegiale del 16 novembre 2021 (allegato 1), con cui viene respinta l'istanza di sospensione presentata dall'Avvocatura comunale a seguito della sentenza n. 1894/2021 del 9 aprile 2021 del Tribunale Ordinario di Torino – Prima Sezione Civile (allegato 2), e che pertanto si evidenzia una situazione debitoria fuori bilancio da riconoscere ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. 267/2000.

Considerato che con la suddetta sentenza n. 1894/2021 del 9 aprile 2021, il Tribunale Ordinario di Torino – Prima Sezione Civile rigettava l'opposizione della Città e confermava e dichiarava esecutivo il decreto ingiuntivo n. 10739/2018 emesso dal Tribunale di Torino in data 11 dicembre 2018 per l'importo di Euro 60.235,31 oltre gli interessi per legge dal saldo dovuto. A tale somma devono essere aggiunti:

- gli interessi legali, nella misura dello 0,01% per l'anno 2021 e 1,25% per l'anno 2022, calcolati dalla data della sentenza (9 aprile 2021) alla data saldo previsto (28 febbraio 2022) per Euro 126,10 per un totale complessivo di Euro 60.361,41.

Considerata la relazione a cura dell'Area Patrimonio allegata alla presente deliberazione (allegato 3), che ne costituisce parte integrante e sostanziale, firmata digitalmente e conservata agli atti dell'Area Patrimonio, che rileva come il debito sia dovuto quale contributo alle spese relative alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade appartenenti al Consorzio Strade Vicinali della Città di Torino.

Vista la Deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG della Corte dei Conti, sezione Autonomie, *“Interpretazione della normativa in tema di debiti fuori bilancio, con specifico riguardo alla regolamentazione contabile di quelli rivenienti da sentenze esecutive di cui all'art. 194, comma 1, lett. a) del TUEL”*, che enuncia il principio di diritto *“Il pagamento di un debito fuori bilancio riveniente da una sentenza esecutiva deve, sempre, essere preceduto dall'approvazione da parte del Consiglio dell'Ente della relativa deliberazione di riconoscimento”*, rimarcando pertanto la necessità del presente provvedimento prima del pagamento del debito, avendo il provvedimento natura non costitutiva dell'obbligazione (già sorta e perfezionata per effetto del provvedimento del giudice), ma assolvendo la finalità di ricondurre all'interno del sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato al di fuori delle normali procedure di programmazione e di gestione delle spese, provvedendo alle contestuali verifiche circa il mantenimento degli equilibri di bilancio.

Visto altresì il richiamo della suddetta deliberazione al paragrafo 9 punto 9.1 dell'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011 laddove, con riferimento *“all'emersione di debiti assunti dall'ente e non registrati*

*quando l'obbligazione è sorta” sottolinea “la necessità di attivare la procedura amministrativa di riconoscimento del debito fuori bilancio prima di impegnare le spese, con imputazione all'esercizio in cui le relative obbligazioni sono esigibili”, da cui l'inammissibilità di ogni forma di contabilizzazione prima dell'avvenuto riconoscimento.*

Ritenuto pertanto necessario provvedere con urgenza al riconoscimento di legittimità dei suindicati debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a) del D. Lgs. 267/2000, per un importo complessivo di euro 60.361,41 comprensivo degli interessi legali come sopra indicato.

Dato atto che per le sentenze esecutive (ex art. 194 comma 1 lett. A) del D. Lgs. 267/2000) il riconoscimento avviene fatto salvo ed impregiudicato il diritto di impugnare le sentenze stesse.

Ritenuto di assumere necessariamente uno specifico atto con riferimento alla norme sopraccitate ed in particolare il Testo Unico degli Enti Locali.

Acquisito agli atti (prot. 434-4-20-1 del 2.2.2022 Divisione Risorse finanziarie) il parere favorevole dei Revisori dei Conti, rilasciato ai sensi dell'articolo 239, comma 1 lettera b) n. 6, del D. Lgs. 267/2000 (allegato 4).

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

lo Statuto Comunale;

il regolamento armonizzato di contabilità n. 400;

l'art. 137 e seguenti del D. Lgs. 174/2016 "Codice della Giustizia Contabile";

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

#### PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

1. di riconoscere, ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs. 267/2000 e per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate la legittimità del debito fuori bilancio per un importo complessivo di € 60.361,41 comprensivo di € 126,10 per interessi legali come analiticamente illustrati negli allegati (allegato 1, 2 e 3) che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di dare atto che il riconoscimento del debito fuori bilancio avviene fatta salva la verifica delle eventuali responsabilità e fatta salva le azioni di rivalsa;

3. di dare atto che, trattandosi di debito derivante da sentenza, il riconoscimento avviene restando impregiudicato ad impugnare l'esito del giudizio;
4. che la somma necessaria per la copertura del debito suindicato trova capienza nel Bilancio dell'anno 2022, capitolo 62300, macroaggregato 04 a seguito di prelievo dal fondo di riserva approvato con delibera della Giunta Comunale n. 35 del 25 gennaio 2022, e che pertanto è assicurata l'integrale copertura finanziaria senza alterare gli equilibri di bilancio;
5. di trasmettere la presente deliberazione ai Servizi interessati affinché provvedano con urgenza all'impegno e alla liquidazione delle relative spese, al fine di non arrecare ulteriore danno all'Ente;
6. di trasmettere la presente deliberazione alla Procura della Corte dei Conti, ex art. 23, comma 5 Legge 289/2002; a tale adempimento provvede il Segretario Generale dell'Ente entro 30 giorni a decorrere dalla data di adozione della presente deliberazione;
7. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, al fine di non arrecare ulteriore danno all'Ente.

Proponenti:

LA VICESINDACA  
Michela Favaro

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

LA DIRIGENTE  
Margherita Rubino

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA  
Elena Brunetto

---

La Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo dell'emendamento approvato nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:  
Abbruzzese Pietro, Ambrogio Paola, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni,

Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Maccanti Elena, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Sganga Valentina, Tronzano Andrea

PRESENTI 24  
VOTANTI 24

FAVOREVOLI 24:

Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

La Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

### IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Abbruzzese Pietro, Ambrogio Paola, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Maccanti Elena, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Sganga Valentina, Tronzano Andrea

PRESENTI 24  
VOTANTI 24

FAVOREVOLI 24:

Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

---

LA PRESIDENTE  
Firmato digitalmente  
Maria Grazia Grippo

LA SEGRETARIA GENERALE  
Firmato digitalmente  
Rosa Iovinella

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire <sup>1</sup>, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-75-2022-All\_1-All.1.pdf
2. DEL-75-2022-All\_2-All.2\_\_.pdf
3. DEL-75-2022-All\_3-All\_3.pdf
4. DEL-75-2022-All\_4-Parere.pdf



---

<sup>1</sup> L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento