CITTA' DI TORINO

DIVISIONE PATRIMONIO, PARTECIPATE, FACILITY E SPORT
AREA PARTECIPAZIONI COMUNALI

DEL 31 / 2022 **24/01/2022**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 24 GENNAIO 2022

(proposta dalla G.C. 11 gennaio 2022)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti oltre alla Presidente GRIPPO Maria Grazia, le Consigliere ed i Consiglieri:

ABBRUZZESE Pietro	CROSETTO Giovanni	RAVINALE Alice
AHMED ABDULLAHI Abdullahi	DAMILANO Paolo	RICCA Fabrizio
AMBROGIO Paola	DAMILANO Silvia	RUSSI Andrea
APOLLONIO Elena	DIENA Sara	SALUZZO Alberto Claudio
BORASI Anna Maria	FIRRAO Pierlucio	SANTIANGELI Amalia
CAMARDA Vincenzo Andrea	FISSOLO Simone	SGANGA Valentina
CASTIGLIONE Dorotea	GARCEA Domenico	TOSTO Simone
CATANZARO Angelo	GARIONE Ivana	TRONZANO Andrea
CATIZONE Giuseppe	GRECO Caterina	TUTTOLOMONDO Pietro
CERRATO Claudio	IANNO' Giuseppe	VIALE Silvio
CIAMPOLINI Tiziana	LEDDA Antonio	
CIORIA Ludovica	LIARDO Enzo	
CONTICELLI Nadia	PATRIARCA Lorenza	
CREMA Pierino	PIDELLO Luca	

In totale, con la Presidente, n. 39 presenti, nonché le Assessore e gli Assessori: CARRETTA Domenico - CHIAVARINO Paolo - FAVARO Michela - NARDELLI Gabriella - PURCHIA Rosanna - ROSATELLI Jacopo - TRESSO Francesco

Risultano assenti , oltre il Sindaco LO RUSSO Stefano, i Consiglieri e le Consigliere: MACCANTI Elena

Con la partecipazione della Segretaria Generale IOVINELLA Rosa.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: SOCIETA' "5T S.R.L.": APPROVAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 7, COMMA 1, T.U.S.P. DEI NUOVI PATTI PARASOCIALI.

Proposta dell'Assessora Nardelli.

Il Comune di Torino partecipa nella Società "5T S.r.l." - con sede in Torino, Via Bertola n.34 - per la quota pari al 51,00% del capitale sociale, ad oggi, di Euro 100.000,00, interamente sottoscritto e versato, insieme agli altri soci pubblici Regione Piemonte (44%) e Città Metropolitana di Torino (5%).
La Società "5T S.r.l." (d'ora in poi anche "Società"), interamente pubblica, costituita ai sensi dell'art.113 del D.Lgs.n.267/2000, gestisce un servizio pubblico locale a rilevanza economica afferente al sistema del trasporto pubblico e della mobilità, rientrante nella categoria più ampia di derivazione comunitaria dei "servizi di interesse generale, anche aventi rilevanza economica".
La gestione dei servizi da parte della Società 5T avviene secondo il modello *"in house providing"* disciplinato dalla giurisprudenza comunitaria a partire dalla nota sentenza del Caso Teckal (Corte di Giustizia 18.11.1999 C-107/98) fino alle più recenti direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del 26 febbraio 2014. In particolare, i tre presupposti elaborati dalla giurisprudenza comunitaria (Sentenza 11/01/2005 n. C 26/2003 - Stadt Halle, sentenza 21/07/2005 n. C 231/2003 - Consorzio Azienda Metano-Coname, Sentenza 19/04/2007 n. C 295/2005 - Tragsa, e altre Carbotermo, Parking Brixen) che, qualora cumulativamente presenti, giustificano la sottrazione di un servizio all'ambito di operatività delle regole dell'evidenza pubblica e attestano la sussistenza dell'*in house providing* sono tutti presenti nel caso specifico della Società 5T: i) partecipazione interamente pubblica; ii) controllo analogo esercitato sui propri servizi dagli enti – soci affidanti, iii) svolgimento della parte più importante della propria attività in favore dell'amministrazione o delle amministrazioni controllanti.
Nelle società, come 5T, partecipate da più amministrazioni pubbliche, il controllo analogo deve essere esercitato in modo congiunto e ciò si realizza quando sono soddisfatte tutte le condizioni previste dall'articolo 5, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, e cioè: a) "gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti"; b) "tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica"; c) "la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti".
Ai sensi dell'articolo 16, comma 2 lettera c) del D. Lgs. 175/2016 (T.U.S.P.), inoltre, *"i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la conclusione di appositi patti*

parasociali; tali patti possono avere durata superiore a cinque anni, in deroga all'articolo 2341-bis, primo comma, del codice civile".
Per gli affidamenti diretti di servizi, con l'entrata in vigore del nuovo Codice degli Appalti (D. Lgs. 18/04/2016 n.50) il Legislatore ha previsto, all'art.192, l'istituzione di un apposito elenco presso cui le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori, che operano mediante affidamenti diretti, debbono iscrivere le società *in house* di cui si avvalgono. L'iscrizione nell'apposito elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità stessa definisce con proprio atto.
In data 26 febbraio 2018 il RASA della Città di Torino, su mandato anche degli altri soci pubblici ed in conformità degli indirizzi espressi nella deliberazione della Giunta Comunale del 7 novembre 2017 (mecc. 2017 04584/064), ha presentato domanda presso l'Anac (con nota prot.n. 0017947) per ottenere l'iscrizione di 5T nell'Elenco di cui sopra.
Tutti i Soci di 5T si sono dimostrati concordi sulla necessità di dare piena attuazione al rapporto giuridico *in house providing* con la Società finalizzato allo svolgimento di attività strettamente necessarie per il perseguimento delle rispettive finalità istituzionali, nonché quale strumento di attuazione di qualsiasi attività o servizio ausiliario, strumentale, accessorio o complementare rispetto alle attività demandatele. Così come previsto nel vigente statuto della Società e, nel rispetto della normativa in materia di società a partecipazione pubblica, gli stessi hanno inteso disciplinare di comune accordo, tramite patti parasociali, l'esercizio coordinato del controllo analogo congiunto che spetta loro su 5T secondo la richiamata disciplina comunitaria e nazionale.
A tal fine, i Soci hanno condiviso in una prima versione di patti parasociali - approvati dalla Civica Amministrazione con precedente deliberazione n. 104/2019 del Consiglio Comunale in data 14 ottobre 2019 (n. mecc. 2019 03964/064) e firmati il 31 gennaio 2020 - che l'unitarietà del controllo analogo congiunto fosse garantita attraverso la costituzione di un apposito tavolo di coordinamento.
A seguito dell'invio ad Anac dei patti suddetti, la stessa Autorità ha richiesto, con successive comunicazioni, di integrarne il testo già sottoscritto onde garantire in modo esplicito e formale che la sussistenza del requisito del controllo analogo pluripartecipato in capo a tutti i soci di 5T si realizzi a prescindere dalla quota di partecipazione di ciascuno di essi nella società.
Si è così avviato un tavolo di lavoro di coordinamento tra le Amministrazioni socie che ha portato all'elaborazione di un nuovo testo condiviso di patto parasociale contenente integrazioni volte ad esplicitare le modalità di esercizio del controllo analogo congiunto secondo le indicazioni impartite da Anac.
Il nuovo testo di Patti Parasociali, nella versione da ultimo condivisa tra tutte le Amministrazioni socie qui posto all'approvazione del Consiglio è stato esaminato dalla predetta Autorità che si è espressa in modo favorevole, ritenendolo idoneo per l'iscrizione della società 5T S.r.l al registro di cui all'art.192 del Codice Appalti.
Pertanto, si rende ora necessario approvare il testo dei Patti Parasociali della società "5T S.r.l." secondo lo schema che si allega quale allegato 1 al presente provvedimento, nel quale sono state evidenziate le modificazioni rispetto al testo approvato precedentemente con la già citata deliberazione del 14 ottobre 2019.
Per quanto attiene ai soci pubblici firmatari del testo oggetto di approvazione con la presente deliberazione, occorre precisare che per effetto della cessione della partecipazione detenuta dalla Città Metropolitana di Torino nella nuova holding, Metro Holding Torino S.r.l. costituita in data 29 dicembre 2020, a socio Unico, il testo dei nuovi Patti parasociali di 5T sarà sottoscritto dalla predetta holding.
Si dà atto che il presente provvedimento non rientra nella disciplina di cui alle circolari dell'Assessorato al Bilancio, Tributi, Personale e Patrimonio del 30 ottobre 2012 prot. 13884 e del 19 dicembre 2012 prot. 16298, in materia di valutazione impatto economico (V.I.E.) come risulta dall'Allegato 2 al presente provvedimento.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

1. di approvare, ai sensi dell'art. 9 comma 5 del T.U.S.P., il nuovo testo dei Patti Parasociali della Società "5T S.r.l." che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale (allegato 1) finalizzati a disciplinare il controllo analogo congiunto della Società;
2. di autorizzare l'Assessora al Bilancio e Programmazione, Controllo di gestione, Tributi Comunali e Società partecipate a sottoscrivere i Patti Parasociali nel testo allegato di cui al precedente punto, apportando allo stesso, ove necessario, eventuali modifiche non sostanziali;
3. di dare atto che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico come risulta dall'Allegato 2 al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
4. di dare atto che non è richiesto il parere di regolarità contabile, in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico - finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.
5. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4 comma, del Testo Unico approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 in quanto è necessario l'invio del testo sottoscritto da parte di tutti i Soci per il completamento della pratica di iscrizione al registro di cui all'art.192 D. Lgs. 50/2016 presso ANAC come da richiesta Prot.88869 del 10/12/2021.

Proponenti:

L'ASSESSORA
Gabriella Nardelli

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Paolo Maria Camera

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Patrizia Rossini

La Presidente pone in votazione il provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Abbruzzese Pietro, Ambrogio Paola, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Paolo, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Sganga Valentina, Tronzano Andrea

PRESENTI 24
VOTANTI 24

FAVOREVOLI 24:
Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata la proposta della Giunta.

La Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Abbruzzese Pietro, Ambrogio Paola, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Paolo, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Sganga Valentina, Tronzano Andrea

PRESENTI 24
VOTANTI 24

FAVOREVOLI 24:
Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea,

Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

LA PRESIDENTE	LA SEGRETARIA GENERALE
Firmato digitalmente	Firmato digitalmente
Maria Grazia Grippo	Rosa Iovinella

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire [1], archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-31-2022-All_1-DEL-31-2022-All_1-DEL-31-2022-All_1-PROP-38956-2021-All_1-All.1_patto_revisionato.pdf
2. DEL-31-2022-All_2-DEL-31-2022-All_2-DEL-31-2022-All_2-PROP-38956-2021-All_2-All.2_vie.pdf

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento