CITTA' DI TORINO

DIVISIONE PATRIMONIO, PARTECIPATE, FACILITY E SPORT
AREA PARTECIPAZIONI COMUNALI

DEL 1203 / 2021 **20/12/2021**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 20 DICEMBRE 2021

(proposta dalla G.C. 07 dicembre 2021)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti oltre alla Presidente GRIPPO Maria Grazia ed al Sindaco LO RUSSO Stefano, le Consigliere ed i Consiglieri:

ABBRUZZESE Pietro	CROSETTO Giovanni	PIDELLO Luca
AHMED ABDULLAHI Abdullahi	DAMILANO Paolo	RAVINALE Alice
AMBROGIO Paola	DAMILANO Silvia	RICCA Fabrizio
APOLLONIO Elena	DIENA Sara	RUSSI Andrea
BORASI Anna Maria	FIRRAO Pierlucio	SALUZZO Alberto Claudio
CAMARDA Vincenzo Andrea	FISSOLO Simone	SANTIANGELI Amalia
CASTIGLIONE Dorotea	GARCEA Domenico	SGANGA Valentina
CATANZARO Angelo	GARIONE Ivana	TOSTO Simone
CATIZONE Giuseppe	GRECO Caterina	TRONZANO Andrea
CERRATO Claudio	IANNO' Giuseppe	TUTTOLOMONDO Pietro
CIAMPOLINI Tiziana	LEDDA Antonio	VIALE Silvio
CIORIA Ludovica	LIARDO Enzo	
CONTICELLI Nadia	MACCANTI Elena	
CREMA Pierino	PATRIARCA Lorenza	

In totale, con la Presidente e il Sindaco, n. 41 presenti, nonché le Assessore e gli Assessori: CARRETTA Domenico - CHIAVARINO Paolo - FAVARO Michela - FOGLIETTA Chiara - MAZZOLENI Paolo - NARDELLI Gabriella - PENTENERO Giovanna - PURCHIA Rosanna - ROSATELLI Jacopo - TRESSO Francesco

Con la partecipazione del Vicesegretario Generale LUBBIA Paolo.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DIRETTAMENTE O INDIRETTAMENTE POSSEDUTE AL 31 DICEMBRE 2020 AI SENSI DELL'ARTICOLO 20 D. LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 E S.M.I. (T.U.S.P.). APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessora Nardelli e della Vicesindaca Favaro.

L'articolo 20 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016 n. 175 e s.m.i. (cosiddetto Testo Unico in materia di Società a Partecipazione pubblica, d'ora in poi anche "T.U.S.P.") prevede che le amministrazioni pubbliche effettuino annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società direttamente o indirettamente partecipate, predisponendo, nei casi previsti dal comma 2 di detto articolo, piani di razionalizzazione corredati da apposita relazione tecnica.
La disposizione ha un'innegabile correlazione con l'articolo 24, comma 1 dello stesso T.U.S.P., che ha introdotto l'obbligo della revisione straordinaria delle partecipazioni, dirette e indirette, detenute alla data del 30 settembre 2017.
Pur non esattamente sovrapponibili nei presupposti, le due disposizioni, anche in relazione ai reciproci rimandi, si pongono in un rapporto di ricognizione straordinaria di base (quella prevista all'articolo 24 comma 1 del T.U.S.P. citato) rispetto a successivi aggiornamenti annuali dell'assetto del sistema delle partecipazioni.
La Città di Torino ha approvato, con deliberazione del Consiglio Comunale del 2 ottobre 2017 (mecc. 2017 03504/064), la revisione straordinaria delle partecipate e, con successive deliberazioni del Consiglio Comunale del 10 dicembre 2018 (mecc. 2018 05800/064), del 16 dicembre 2019 (mecc. 2019 05432/064) e del 23 dicembre 2020 (mecc. 2020 02728/064) i piani di razionalizzazione periodica con riferimento alle situazioni, rispettivamente, del 31 dicembre 2017, 31 dicembre 2018 e del 31 dicembre 2019.
Ai sensi della normativa in argomento si deve ora, pertanto, procedere nuovamente, entro il 31 dicembre 2021, così come previsto dall'articolo 20, comma 3 del T.U.S.P., ad approvare il Piano di Razionalizzazione Periodica delle partecipazioni possedute alla data del 31 dicembre 2020.
Allo scopo di valorizzare le singole partecipazioni, anche in termini di monitoraggio dell'evoluzione del loro assetto, il presente documento disciplina la razionalizzazione periodica delle società partecipate, secondo l'allegata documentazione, così articolata:
- "Analisi dell'assetto complessivo delle società 2021" (Allegato 1). Detto documento illustra l'assetto complessivo delle società, direttamente e indirettamente partecipate, alla data del 31 dicembre 2020, dalla Città di Torino; in tale contesto è presente la descrizione di ogni singola

società con particolare attenzione alle valutazioni compiute dall'Ente sulle misure di razionalizzazione da adottare ed alle attività effettuate in ottemperanza alle decisioni deliberate con i precedenti provvedimenti in materia, riguardanti il Piano di Revisione Straordinaria ed i Piani di Razionalizzazione periodica 2018-2019-2020. Tali informazioni, pur non essendo formalmente necessarie nel contesto del Piano di ricognizione ordinaria oggetto del presente atto, costituiscono un corredo conoscitivo ritenuto indispensabile ai fini di una rappresentazione complessivamente aggiornata del sistema delle partecipazioni della Città;
- "Relazione tecnica di accompagnamento al Piano di Razionalizzazione periodica 2021 delle partecipazioni societarie del Gruppo Città di Torino" (Allegato 1.1 comprensivo dei sub-allegati 1.1 bis e 1.1 ter). Detto documento, ai sensi dell'articolo 20, comma 2 del T.U.S.P., reca specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione del Piano di Razionalizzazione periodica. Lo stesso atto porta un aggiornamento del Piano di Razionalizzazione periodica approvato nel 2020, evidenziando i risultati conseguiti, così come previsto dall'articolo 20, comma 4 del T.U.S.P.;
- "Piano di Razionalizzazione Periodica 2021 aggiornamento al 31 dicembre 2020 ex articolo 20, commi 1-2 T.U.S.P." (Allegato 2) contenente i dati delle partecipate, compresi quelli di natura quantitativa riferiti alla gestione economico-finanziaria, secondo il modello allegato alla deliberazione della Corte dei Conti n. 19/SEZAUT/2017/INPR, già adottato nella sede di approvazione del precedente piano e indicati nella deliberazione della Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti n.22/SEZAUT/2018/INPR.
Al riguardo, secondo la Corte dei Conti (vedasi Sezione di Controllo per la Regione Valle d'Aosta n. 6/2019/PAR) infatti, le linee guida per la compilazione dei piani di razionalizzazione indicati nella deliberazione n. 22/SEZAUT/2018/INPR si pongono in continuità logico-sistematica con la precedente deliberazione n. 19/SEZAUT/2017/INPR, *"con la quale è stato tra l'altro definito il modello standard contenente le informazioni da trasmettere alle competenti sezioni della Corte dei Conti. L'adozione di modelli standard da parte della Sezione Autonomie, ..., persegue non solo finalità di semplificazione degli adempimenti posti a carico degli Enti locali ma è anche preordinata ad agevolare la compilazione dell'applicativo "Partecipazioni" del Dipartimento del Tesoro ... Appare, pertanto, evidente che, ancorché "suggerito" e, dunque, sprovvisto del carattere della tassatività, il modello da allegare agli atti deliberativi degli Enti locali e da inviare a questa Sezione sia quello "standard" di atto di ricognizione all'uopo predisposto dalla Sezione delle autonomie, proprio al fine di agevolare l'attività di controllo di stretta competenza della Corte dei Conti."*.
Da ultimo, tali linee guida trovano ulteriore conferma nelle *"Schede di Rilevazione delle partecipazioni delle Amministrazioni Pubbliche e dei loro rappresentanti presso organi di governo di società ed enti (art.17 D.L. 90/2014) e della revisione periodica e dello stato di attuazione della razionalizzazione (art.20 commi 1 e 4 D. Lgs. 175/2016)"* pubblicate in data 4 novembre 2021 sul sito del MEF al link del Dipartimento del Tesoro.
Occorre ora, pertanto, approvare, nei termini di cui al Piano di Razionalizzazione periodica allegato, gli interventi di razionalizzazione del sistema delle partecipate della Città di Torino ai sensi dell'articolo 20 del Testo Unico Società Partecipate.
L'approvazione del piano di ricognizione ordinaria 2021 è, altresì, utile occasione per la revisione delle linee di indirizzo date agli organismi partecipati dalla Città in materia di personale ormai risalenti al 2014, essendo state approvate con provvedimento del Consiglio Comunale in data 24 marzo 2014 (n. mecc. 2013 04497/004). Si tratta, infatti, di disposizioni che risentono di un impianto normativo non più attuale, non più coerente con lo *ius superveniens* successivo ed, in particolare, con le disposizioni del D.Lgs. n.175/2016 in materia di società pubbliche.
Tale decisione appare oggi particolarmente urgente e necessaria, considerato che le disposizioni allora approvate erano informate a principi restrittivi e di contenimento della spesa che si oppongono alle esigenze attuali. Oggi, infatti, è necessario, fermo restando la dovuta attenzione sul piano di monitoraggio delle norme di funzionamento, intercettare e favorire il piano di ripresa e

sviluppo delle imprese volto a consentire, a livello nazionale ed europeo, il superamento della fase recessiva associata alla pandemia.
Fermo restando le procedure previste dalla vigente normativa, l'allegato 3 individua le nuove linee guida a definitiva sostituzione della precedente deliberazione Consiglio Comunale n. mecc. 2013 04497/004.
Si dà atto che il presente provvedimento non rientra nella disciplina di cui alle circolari dell'Assessorato al Bilancio, Tributi, Personale e Patrimonio del 30 ottobre 2012 prot. 13884 e del 19 dicembre 2012 prot. 16298, in materia di valutazione impatto economico (V.I.E.) come risulta dall'allegato 4 al presente provvedimento.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui integralmente si richiamano:

1) di approvare gli allegati documenti che costituiscono parte essenziale ed integrante del presente provvedimento, recanti il Piano di Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche, dirette ed indirette, del Comune di Torino per l'esercizio 2021 con riferimento alla situazione al 31 dicembre 2020, come disposto dall'articolo 20 del T.U.S.P. (All. 1 "Analisi dell'assetto complessivo delle società", All. 1.1 "Relazione Tecnica", All. 1.1bis "Relazione sull'attuazione del Piano di razionalizzazione delle partecipazioni (articolo 20, comma 4, T.U.S.P.) - Schede di rilevazione delle partecipazioni dirette", All. 1.1.ter "Relazione sull'attuazione del Piano di razionalizzazione delle partecipazioni (articolo 20, comma 4, T.U.S.P.) - Schede di rilevazione delle partecipazioni indirette", All. 2 "Modello Corte dei Conti come da deliberazione n. 22/SEZAUT/2018/INPR");
2) di approvare, con riferimento a ciascuna delle società comprese nel presente piano di ricognizione, le proposte formulate nell'allegato 1 al presente provvedimento, qui da intendersi compiutamente richiamate;
3) di dare mandato ai competenti Uffici per l'attuazione degli obblighi di trasmissione previsti dall'articolo 20, comma 3, del T.U.S.P. nonché per tutti gli adempimenti richiesti dalla vigente normativa in materia (T.U.S.P.) per la realizzazione del presente Piano di Razionalizzazione Periodica 2021;
4) di dare atto che copia della presente deliberazione verrà trasmessa a tutte le società partecipate dalla Città di Torino, dirette ed indirette;
5) di revocare la deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 (mecc. 2013 04497/004) del 24 marzo

2014 e di approvare, a completa sostituzione di essa, le linee di indirizzo agli organismi partecipati dalla Città in materia di personale contenuti nell'allegato 3 al presente provvedimento;
6) di dare atto che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico come risulta dall'allegato 4 al presente provvedimento;
7) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in quanto il termine dell'adempimento è fissato al 31/12/2021.

Proponenti:

L'ASSESSORA
Gabriella Nardelli

LA VICESINDACA
Michela Favaro

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Paolo Maria Camera

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Elena Brunetto

La Presidente pone in votazione il provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Abbruzzese Pietro, Ambrogio Paola, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Paolo, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Maccanti Elena, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Sganga Valentina, Tronzano Andrea

PRESENTI 25
VOTANTI 25

FAVOREVOLI 25:
Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea,

Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata la proposta della Giunta.

La Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Abbruzzese Pietro, Ambrogio Paola, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, Damilano Paolo, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Iannò Giuseppe, Liardo Enzo, Maccanti Elena, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Sganga Valentina, Tronzano Andrea

PRESENTI 25
VOTANTI 25

FAVOREVOLI 25:
Ahmed Abdullahi Abdullahi, Apollonio Elena, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

La Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

LA PRESIDENTE	IL VICESEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente	Firmato digitalmente
Maria Grazia Grippo	Paolo Lubbia

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire [1], archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-1203-2021-All_1-1_Analisi_assetto_società_2021_Definitivo.pdf
2. DEL-1203-2021-All_2-all.1.1_rel_tec_def.pdf

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

3. DEL-1203-2021-All_3-all.1.1bis_dirette_def.pdf 
4. DEL-1203-2021-All_4-all.1.1ter_indir_def.pdf 
5. DEL-1203-2021-All_5-All.2_delibera_22_2018_piano_2021_def.pdf 
6. DEL-1203-2021-All_6-all.3_Linee_di_indirizzo.pdf 
7. DEL-1203-2021-All_7-Allegato_4_VIE.pdf 