CITTA' DI TORINO

DIVISIONE RISORSE FINANZIARIE
S. BILANCIO (V06L)
P.O. BILANCIO DI PREVISIONE (V06L)

DEL 1115 / 2021 **29/11/2021**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 29 NOVEMBRE 2021

(proposta dalla G.C. 19 novembre 2021)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti oltre alla Presidente GRIPPO Maria Grazia ed al Sindaco LO RUSSO Stefano, le Consigliere ed i Consiglieri:

ABBRUZZESE Pietro	CROSETTO Giovanni	PIDELLO Luca
AHMED ABDULLAHI Abdullahi	DAMILANO Paolo	RAVINALE Alice
AMBROGIO Paola	DAMILANO Silvia	RICCA Fabrizio
BORASI Anna Maria	DIENA Sara	RUSSI Andrea
CAMARDA Vincenzo Andrea	FIRRAO Pierlucio	SALUZZO Alberto Claudio
CASTIGLIONE Dorotea	FISSOLO Simone	SANTIANGELI Amalia
CATANZARO Angelo	GARCEA Domenico	SGANGA Valentina
CATIZONE Giuseppe	GARIONE Ivana	TOSTO Simone
CERRATO Claudio	GRECO Caterina	TUTTOLOMONDO Pietro
CIAMPOLINI Tiziana	LEDDA Antonio	VIALE Silvio
CIORIA Ludovica	LIARDO Enzo	
CONTICELLI Nadia	MACCANTI Elena	
CREMA Pierino	PATRIARCA Lorenza	

In totale, con la Presidente e il Sindaco, n. 38 presenti, nonché le Assessore e gli Assessori: CARRETTA Domenico - CHIAVARINO Paolo - FAVARO Michela - FOGLIETTA Chiara - NARDELLI Gabriella - PENTENERO Giovanna - ROSATELLI Jacopo - SALERNO Carlotta - TRESSO Francesco

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: APOLLONIO Elena - IANNO' Giuseppe - TRONZANO Andrea

Con la partecipazione del Segretario Generale SPOTO Mario.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2021/2023. VARIAZIONI. XI PROVVEDIMENTO.

Proposta dell'Assessora Nardelli, comprensiva degli emendamenti approvati nella presente seduta.

Premesso che:
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 25/2021 del 25 gennaio 2021 (mecc. 2020 02863/024), è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per gli esercizi 2021/2023;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 27/2021 del 25 gennaio 2021 (mecc. 2020 02867/024), è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2021/2023;
- con deliberazione della Giunta Comunale del 9 febbraio 2021 (numero 89/2021) è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023;
- con deliberazione del Consiglio Comunale in data 26 luglio 2021 (n. 668/2021), esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2020.

Rilevato che il Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni:
- all'articolo 175, comma 1, prevede che il bilancio di previsione può subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza e di cassa sia nella parte entrata, che nella parte spesa;
- all'articolo 175, comma 2, stabilisce la competenza del Consiglio Comunale ad approvare variazioni al bilancio di previsione salvo le variazioni di cui all'articolo 175, commi 5-bis e 5-quater che sono di competenza dell'Organo esecutivo e del Responsabile del servizio.

Vista la Legge n. 178 del 30/12/2020 – Legge di Bilancio 2021.

Rilevata l’esigenza di procedere, entro il termine del 30 novembre 2021, ad una ricognizione generale delle voci di entrata e di spesa del Bilancio 2021/2023 al fine di procedere, entro tale termine, ad adottare le necessarie variazioni agli stanziamenti di entrata e di spesa, al fine di adeguare gli stessi all’andamento della gestione dell’Esercizio 2021, di iscrivere nuove e maggiori entrate assegnate e/o rilevate, nonché procedere all’adeguamento degli stanziamenti iscritti nelle annualità successive per consentire la prosecuzione dei servizi continuativi anche oltre il termine dell’Esercizio.

Evidenziato, in particolare, sulla base delle istanze pervenute dai diversi servizi dell’Ente, la necessità di:

- procedere ad applicare quote di avanzo di amministrazione vincolato, risultante dal rendiconto 2020, in particolare per quote relative ad economie su mutui, da destinarsi a finanziamento di spese di investimento nonché, in quota parte, a riduzione di nuovi mutui già previsti, per avanzo da trasferimenti relativo a contributi assegnati e non utilizzati nell'esercizio e da vincoli di legge.
- utilizzare ulteriore parte delle somme accantonate già confluite nell'avanzo di amministrazione a chiusura del rendiconto 2019 derivanti dalla vendita delle azioni Iren per garantire l'integrale copertura a saldo 2021 delle somme da riconoscere a GTT e InfraTO a titolo di contributo agli investimenti per il rimborso dei prestiti a suo tempo contratti;
- iscrivere a bilancio l'assegnazione di nuovi e/o maggiori ristori a copertura di minori entrate legate all'emergenza Covid, ed in particolare di fondi a copertura di minori entrate IMU, a seguito di agevolazioni riconosciute a favore di alcune categorie di immobili, nonché a copertura di minori entrate da canone suolo pubblico per esenzioni al commercio su area pubblica ed ai pubblici esercizi. A fronte di tali maggiori entrate si è provveduto alla riduzione delle relative voci di entrata ancora previste a bilancio, nonché del corrispondente accantonamento al FCDE ove previsto. Con riferimento alle entrate relative al canone unico si evidenzia, a fronte delle suddette riduzioni, l'incremento delle quote relative ai ponteggi, in relazione alle agevolazioni fiscali legate al recupero facciate ed agli interventi edilizi per recupero energetico degli edifici;
- iscrivere nuovi e/o maggiori contributi assegnati, sia di parte di amministrazioni centrali che regionali, tra cui si evidenziano in particolare fondi per progetti di sicurezza urbana, fondi a sostegno della locazione, nonché contributi da privati per progetti e sponsorizzazioni, da destinare al finanziamento delle corrispondenti voci di spesa. Con riferimento ai contributi in conto capitale si evidenziano variazioni in funzione di bandi e/o contributi richiesti, con la necessità di riallineamento sulle diverse annualità di bilancio per le somme non ancora assegnate.
- ridurre le entrate da sanzioni amministrative al codice della strada in relazione alle minori riscossioni effettuate, compensate da maggiori entrate da ruoli in parte derivanti da annualità precedenti. Tali variazioni nel loro insieme determinano una riduzione complessiva delle risorse disponibili, essendo le entrate da ruoli in parte rilevante accantonate al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità che viene di conseguenza incrementato per la quota corrispondente a tali poste.
- Stornare le somme già accantonate a specifico fondo contenzioso per garantire la copertura degli oneri derivanti dalla sentenza relativa alla "Movida", per la quale si procederà successivamente alla presente variazione, al riconoscimento del debito fuori bilancio derivante. In merito all'accantonamento al fondo contenzioso, si evidenzia inoltre che nell'ambito delle risorse complessivamente variate con il presente atto vengono destinate all'incremento dell'accantonamento al fondo, che confluirà al termine dell'esercizio ad integrare le risorse già accantonate a rendiconto, ulteriore quota ammontante ad Euro 800.000,00;
- adottare ulteriori variazioni mediante storni tra le diverse missioni e programmi del bilancio, sulla base delle necessità e delle richieste manifestate dai diversi servizi e sulla base dell'andamento della gestione 2021. Con riferimento a tali variazioni si evidenzia che, a seguito del riconoscimento di specifico fondo a ristoro della perdita di gettito TEFA assegnato alla Città Metropolitana di Torino, la Città, in deroga a quanto disposto dalla deliberazione del Consiglio Comunale n. 528/2021 del 21/06/2021, ha stornato la quota del 5%, inizialmente prevista a copertura TEFA, destinando l'intero contributo statale assegnato alle riduzioni TARI a favore delle utenze non domestiche interessate dalle chiusure obbligatorie e dalle restrizioni legate al Covid-19, ammontante ad Euro 14.383.650,00.

Dato atto che l'applicazione delle quote di avanzo vincolato ed accantonato derivante dalla presente variazione, ammontanti a complessivi Euro 12.126.273,24, sommate alle quote già applicate con precedenti variazioni per Euro 38.035.949,68, per un ammontare complessivo pari ad Euro 50.162.222,92, risultano di importo non superiore a quello del disavanzo da recuperare iscritto nel primo esercizio del bilancio di previsione, rientrando pertanto nei limiti previsti dai commi 897 e 898 della Legge n.145/2018 per gli enti in disavanzo.

Richiamato inoltre l'art.52 del D.L. 25/05/2021, n. 73, convertito, con modificazioni, nella Legge 23/07/2021, n. 106 il quale, in attuazione della sentenza della Corte Costituzionale n.80/2021 che ha dichiarato l'incostituzionalità dell'art.39-ter, commi 2 e 3, del D.L. 30/12/2019, n. 162, convertito, con modificazioni, nella Legge 28/02/2020, n.8 che definivano le regole per la contabilizzazione del Fondo Anticipazioni di Liquidità (F.A.L.) relativo alle anticipazioni di cui al D.L. 35/2013 e successivi rifinanziamenti nel bilancio degli Enti e stabiliva la modalità di ripiano dell'eventuale disavanzo derivante dall'iscrizione tra le poste accantonate del risultato di amministrazione.

Dato atto che con deliberazione della G.C. assunta in via d'urgenza n.759 del 03/08/2021 si era pertanto provveduto alle necessarie scritture contabili di rettifica delle modalità di contabilizzazione del FAL relativo alle anticipazioni di cui al DL 35/2013 e successivi rifinanziamenti.

Rilevato che a seguito dell'entrata in vigore del D.M. 01/09/2021 - 13° decreto correttivo ai Principi Contabili, è stata previsto per gli Enti Locali l'applicazione dell'articolo 52, comma 1-ter, del decreto legge anche per le anticipazioni successive e considerato che l'Ente ha attivato, in applicazione del DL 34/2020 ulteriore quota di anticipazione di liquidità per Euro 194.591.838,11, risultata ora necessario, in analogia con quanto già effettuato per le anticipazioni effettuate in precedenza, procedere alle ulteriori necessarie variazioni di bilancio sugli esercizi 2021/2023 anche per l'anticipazione di cui al DL 34/2020, al fine di adeguare le scritture contabili a quanto disposto dalla norma medesima.

Considerata inoltre la necessità, nelle more della predisposizione del Bilancio di previsione 2022/2024, al fine di garantire la continuità nella gestione dei servizi essenziali dell'ente e l'avvio delle necessarie procedure di gara, di adeguare gli stanziamenti delle annualità 2022 e 2023 del vigente bilancio 2021/2023, fatte salve le necessarie e successive riparametrazioni che dovranno necessariamente essere adottate in sede di approvazione del nuovo bilancio, anche sulla base delle disposizioni che potranno essere previste nella Legge di bilancio 2022, nonché in attuazione del programma di mandato della nuova amministrazione appena insediatasi.

Evidenziate a tal fine le particolari esigenze di reperimento di risorse per garantire il funzionamento dei servizi scolastici, dei servizi economali di pulizia, nonché per far fronte all'incremento del costo delle utenze per forniture di energia e di riscaldamento.

Ritenuto pertanto necessario procedere ad adeguare:

- le previsioni di entrata relative ai trasferimenti erariali da parte dello Stato, sulla base di stime di incremento determinate dagli stanziamenti pluriennali già previsti dalle normative vigenti in merito alla quantificazione del Fondo di solidarietà comunale, alle entrate da dividendi da parte della holding FCT e da rimborsi per personale distaccato presso altre pubbliche amministrazioni, incrementando altresì le entrate relative al suolo pubblico per i ponteggi relativi ai cantieri già programmati;
- le previsioni di spesa sulla base della proiezione dei dati 2021, fatta salva la revisione delle singole voci, da effettuarsi come detto in sede di predisposizione del nuovo bilancio sulla base delle disposizioni normative che saranno approvate per l'esercizio 2022 e successivi e del programma di mandato della nuova amministrazione.

Ritenuto necessario apportare al Bilancio di Previsione finanziario 2021/2023 le variazioni di cui al prospetto (allegato 1), come sintetizzate nell'allegato 4 che permettono, per quanto possibile, di realizzare gli interventi programmati e di far fronte alle nuove esigenze della gestione, e che pertanto lo stesso viene modificato come risulta dagli allegati (allegato 2) che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Verificato il permanere degli equilibri di bilancio (allegato 3), a seguito delle variazioni proposte, ai sensi dell'articolo 193, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000 ed il rispetto dei vincoli di finanza pubblica ai sensi della Legge di Bilancio n. 205/2017.

Visto l'articolo 42, comma 2 lettera b), del Decreto Legislativo n. 267/2000.

Richiamato l'articolo 175 "Variazioni al Bilancio di Previsione e al Piano Esecutivo di Gestione" del D.Lgs. n. 267/2000 aggiornato dal D.Lgs. n. 118/2011, coordinato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014.

Visto il parere favorevole dell'Organo di Revisione che si allega al presente atto (allegato 7).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

1. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, le variazioni al Bilancio di Previsione finanziario riportate nell'allegato alla presente a farne parte sostanziale ed integrante (allegato 1), come sintetizzate nell' allegato 4;
2. di dare atto che il Bilancio di Previsione 2021/2023 viene modificato come risulta dall'allegato (allegato 2);
3. di dare atto che le suddette variazioni operate nel rispetto del disposto dell'articolo 175 del D.Lgs. n. 267/2000, garantiscono il rispetto degli equilibri di bilancio (allegato 3) e dei vincoli di finanza pubblica;
4. di dare atto che la variazione di bilancio comporta un aggiornamento dei dati finanziari riportati nel Documento Unico di Programmazione approvato con deliberazione n. 25/2021 del 25 gennaio 2021;
5. di dare atto che, con il presente provvedimento, viene aggiornato il DUP nelle parti relative al Programma delle Opere Pubbliche (allegato 5 bis) e al Programma Biennale degli Acquisti (allegato 6)**;**
6. di dichiarare, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, data l'adozione del presente provvedimento urgente e

improrogabile ai sensi dell’art.38, comma 5 del T.U.E.L., per stanziamenti disponibili a bilancio.

Proponenti:

L'ASSESSORA
Gabriella Nardelli

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

LA P.O. CON DELEGA
Donatella Martello

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Elena Brunetto

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Ambrogio Paola, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Liardo Enzo, Maccanti Elena, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Sganga Valentina

PRESENTI 28
VOTANTI 24

ASTENUTI 4:
Abbruzzese Pietro, Damilano Paolo, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio

FAVOREVOLI 24:
Ahmed Abdullahi Abdullahi, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Ambrogio Paola, Castiglione Dorotea, Catizone Giuseppe, Crosetto Giovanni, il Vicepresidente Vicario Garcea Domenico, Liardo Enzo, Maccanti Elena, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Sganga Valentina

PRESENTI 28
VOTANTI 24

ASTENUTI 4:
Abbruzzese Pietro, Damilano Paolo, Damilano Silvia, Firrao Pierlucio

FAVOREVOLI 24:
Ahmed Abdullahi Abdullahi, Borasi Anna Maria, Camarda Vincenzo Andrea, Catanzaro Angelo, Cerrato Claudio, Ciampolini Tiziana, la Vicepresidente Cioria Ludovica, Conticelli Nadia, Crema Pierino, Diena Sara, Fissolo Simone, Garione Ivana, Greco Caterina, la Presidente Grippo Maria Grazia, Ledda Antonio, il Sindaco Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Pidello Luca, Ravinale Alice, Saluzzo Alberto Claudio, Santiangeli Amalia, Tosto Simone, Tuttolomondo Pietro, Viale Silvio

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento:
allegato 1 - allegato 2 - allegato 3 - allegato 4 - allegato 5 bis - allegato 6 - allegato 7.

LA PRESIDENTE	IL SEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente	Firmato digitalmente
Maria Grazia Grippo	Mario Spoto

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire [1], archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-1115-2021-All_1-2021_33554_01.pdf

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

2. DEL-1115-2021-All_2-2021_33554_02.pdf
3. DEL-1115-2021-All_3-2021_33554_03.pdf
4. DEL-1115-2021-All_4-2021_33554_04.pdf
5. DEL-1115-2021-All_5-_05bis.pdf
6. DEL-1115-2021-All_6-_06.pdf
7. DEL-1115-2021-All_7-Parere_Revisori.pdf