CITTA' DI TORINO

DIVISIONE RISORSE FINANZIARIE
S. BILANCIO (V06L)

DEL 810 / 2021 **06/09/2021**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 06 SETTEMBRE 2021

(proposta dalla G.C. 03 agosto 2021)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti, oltre al Presidente SICARI Francesco ed alla Sindaca APPENDINO Chiara, le Consigliere ed i Consiglieri:

ALBANO Daniela	GIACOSA Chiara	PATRIARCA Lorenza
AMORE Monica	GIOVARA Massimo	PETRARULO Raffaele
ARTESIO Eleonora	GRIPPO Maria Grazia	POLLICINO Marina
AZZARA' Barbara	IMBESI Serena	RUSSI Andrea
BUCCOLO Giovanna	LAVOLTA Enzo	SCANDEREBECH Federica
CARLEVARIS Cinzia	LUBATTI Claudio	SGANGA Valentina
CARRETTO Damiano	MALANCA Roberto	TEVERE Carlotta
CHESSA Marco	MENSIO Federico	TISI Elide
FERRERO Viviana	MONTALBANO Deborah	TRESSO Francesco
FOGLIETTA Chiara	NAPOLITANO Vincenzo	VERSACI Fabio
FORNARI Antonio	PAOLI Maura	
GARCEA Domenico	PARLACINO Francesca	

In totale, con il Presidente e la Sindaca, n. 36 presenti, nonché le Assessore e gli Assessori: GIUSTA Marco Alessandro - IARIA Antonino - ROLANDO Sergio - SACCO Alberto

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: CARRETTA Domenico - CURATELLA Cataldo - LO RUSSO Stefano - MAGLIANO Silvio - RICCA Fabrizio

Con la partecipazione del Vicesegretario Generale FERRARI Giuseppe.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: VERIFICA SALVAGUARDIA EQUILIBRI DI BILANCIO 2021/2023 AI SENSI DELL'ARTICOLO 193 DEL D.LGS. N. 267/2000.

Proposta dell'Assessore Rolando, comprensiva dell'emendamento approvato nella presente seduta.

Richiamati:

- l'articolo 193 del D.Lgs.267/2000 ove previsto che l'Ente debba garantire sia in sede previsionale che negli atti di variazioni di bilancio, nonché durante tutta la gestione, il mantenimento degli equilibri di competenza e di cassa, attribuendo all'organo consiliare il compito di adottare almeno una volta all'anno entro il termine del 31 luglio apposita deliberazione con cui dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, adottare i necessari conseguenti provvedimenti;

- il comma 4 del medesimo articolo che prevede che "La mancata adozione, da parte dell'ente, dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal presente articolo è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 141, con applicazione della procedura prevista dal comma 2 del medesimo articolo"

- il D.L.174/2012 convertito nella Legge 213/2012 il quale all'articolo 3, comma 1, lettera d), ha disposto l'introduzione dell'articolo 147-quinquies al già più volte citato D.Lgs. 267/2000, attribuendo al Responsabile del Servizio Finanziario la direzione ed il coordinamento delle attività di controllo degli equilibri finanziari, mediante la vigilanza dell'organo di revisione, prevedendo altresì che tale controllo sia esteso anche alla valutazione degli effetti che si determinano per il bilancio finanziario dell'ente in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni.

Dato atto che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 25/2021 del 25 gennaio 2021 (mecc. 2020/02863/024) è stato approvato il Documento di programmazione (D.U.P) per gli esercizi 2021/2023;

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 27/2021 del 25 gennaio 2021 (mecc. 2020/02867/024) è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari 2021/2023.

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 668/2021 del 26/07/2021 è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'Esercizio 2020;

- con deliberazione C.C.2020/1545/24 del 14/09/2020 era stato approvato il piano per il rientro del disavanzo derivante dal rendiconto dell'Esercizio 2019, confermando il piano di rientro della quota derivante dal riaccertamento straordinario dei residui di cui alla deliberazione del Consiglio Comunale del 20/07/2015 (mecc.2015 02888/024) ed includendo le nuove quote derivanti dal passaggio dal metodo semplificato al metodo ordinario del calcolo del FCDE, ai sensi dell'articolo 39-quater del D.L. 162/2019 convertito nella Legge 8/2020, e derivanti dall'iscrizione nel risultato di amministrazione del disavanzo da FAL, ai sensi dell'articolo 39-ter della medesimo norma;

Vista la Sentenza della Corte Costituzionale n. 80/2021 con cui è stata dichiarata l'illegittimità costituzione dei commi 2 e 3 del suddetto articolo 39-ter in merito alle modalità di contabilizzazione del disavanzo da FAL;

Richiamate altresì le variazioni di bilancio fino ad ora adottate ed in particolare la deliberazione di Giunta d'urgenza "Bilancio di Previsione 2021/2023.Variazioni.VIII Provvedimento." (n. provv. 22396/2021) approvata in data odierna e la deliberazione di proposta della Giunta al Consiglio Comunale in data odierna "Rendiconto della gestione 2020 - Provvedimento di ripiano del disavanzo - Aggiornamento deliberazione C.C.2020/1545/24 del 14/09/2020, in attuazione dell'art52 del D.L. 25/5/2021 n.73, convertito con modificazioni dalla Legge 23 luglio 2021 n.106, in esecuzione alla Sentenza 80/2021 della Corte Costituzionale in materia di contabilizzazione del Fondo Anticipazioni di Liquidità." (n.provv. 22674/2021) .

Dato atto che, in relazione alle variazioni di bilancio già approvate, è stata effettuata ricognizione sulle poste attive e passive iscritte nel bilancio medesimo e rilevato che al momento non risulta necessario procedere al ulteriori variazioni di assestamento.

Effettuata quindi la verifica sull'andamento delle entrate e delle spese previste nel suddetto Bilancio e rilevato:

- che il periodo gennaio/luglio dell'Esercizio 2021 è stato ancora fortemente condizionato dall'emergenza legata all'epidemia dal Covid-19, con importanti effetti negativi in termini di minori entrate, non solo tributarie, di maggiori spese per far fonte all'emergenza, compensate solo in parte da economie di spesa, derivanti in particolare da servizi non erogati;

- che le diverse disposizioni normative intervenute hanno previsto risorse a favore degli enti locali a finanziamento di specifici interventi (sostegno alimentare, centri estivi, ecc.) e per il ristoro di specifiche riduzioni tributarie (fondi per riduzioni IMU, per minor gettito Tosap/Cosap, per l'imposta di soggiorno, ecc);

- che l'art.1 – comma 822 – della Legge 178/2020 - Legge di Bilancio 2021 – ha previsto l'istituzione di uno specifico fondo per garantire la copertura delle funzioni fondamentali degli Enti Locali, con uno stanziamento ammontante per i Comuni a Euro 200,00 milioni, successivamente integrato, per 1.150,00 milioni dall'art.23 del D.L. 41/2021 convertito in Legge 69/2021, per i quali è stato definito il riparto delle quote complessive spettanti a ciascun Comune;

- che le risultanze del rendiconto della gestione 2020 sono state condizionate dall'intervenuta sentenza della Corte Costituzionale n.80/2021 che ha dichiarato l'illegittimità costituzione dei commi 2 e 3 dell'art.39/ter del DL 162/2019 convertito nella Legge 8/2020 in merito alla modalità di contabilizzazione del disavanzo derivante dall'iscrizione a bilancio del FAL di cui al DL 35/2013 e successivi rifinanziamenti;

- che l'art.52 DL 73/2021, come modificato in sede di conversione dalla Legge.106/2021, ha definito nuove modalità di contabilizzazione del suddetto disavanzo, prevedendo nel contempo uno stanziamento pari a complessivi 660 milioni, da destinare agli Enti Locali a copertura parzionale di tale disavanzo che dovrà essere ripiano in 10 annualità a partire dal 2021;

- che con deliberazione della Giunta Comunale assunta in data 03/08/2021, assunti i poteri del Consiglio, si è proceduto alla rettifica delle scritture contabili di cui all'art.39-ter del DL 162/2019 convertito nella Legge 8/2020, in attuazione dell'art.52 del DL 73/2021, nonché ad iscrivere nel Bilancio 2021 il contributo assegnato e le poste per il ripiano del disavanzo derivante per il triennio 2021/2023;

- che la gestione dei residui, così come risultanti dal rendiconto 2020 approvato, congiuntamente agli accantonamenti iscritti a FCDE a rendiconto, risulta in linea con gli stanziamenti conservati e che, pertanto, tale gestione non presenta né fa prevedere situazioni di squilibrio.

Dato atto inoltre che relativamente alla gestione degli investimenti, la stessa è effettuata in applicazione dei principi contabili di cui al D.Lgs.118/2011 e s.m.i., subordinando l'attivazione delle singole spese a verifica di avvenuto accertamento delle corrispondenti entrate e finanziamento.

Rilevato che, relativamente alla congruità del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità iscritto a bilancio, lo stesso risulta accantonato in applicazione delle disposizioni del nuovo principio contabile e che in sede di adozione degli atti di variazione, qualora le stesse riguardino voci di entrata soggette ad accantonamento ad FCDE, si è provveduto ad adeguare di conseguenza gli stanziamenti del Fondo medesimo.

Dato altresì atto si è provveduto a richiedere al Servizio Partecipate la segnalazione di eventuali criticità o rischi derivanti dalle attività degli organismi gestionali esterni, che potrebbero avere riflessi sul bilancio dell'Ente.

Acquisite inoltre le dichiarazioni rilasciate dai Direttori di ciascuna Divisione, attestanti l'inesistenza di debiti fuori bilancio non riconosciuti e l'assenza di situazioni che possano far prevedere squilibri strutturali.

Considerato che in sede di approvazione del PEG era stato stabilito di contenere l'assunzione di atti di impegno nel limite del 50% degli stanziamenti di spesa assegnati, fino all'approvazione degli atti di verifica della salvaguardia degli equilibri, a titolo prudenziale, al fine di garantire il mantenimento degli equilibri e di evitare disallineamenti anche temporali, si propone di mantere un vincolo all'assunzione degli impegni di parte corrente, nei limiti del **10%** delle somme complessivamente stanziate per beni e servizi e per trasferimenti, che potranno essere svincolati ad avvenuto completo accertamento delle suddette entrate

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti che si allega al presente atto (allegato 2).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;
Visto il Regolamento di Contabilità;
Dato atto che i pareri di cui all'articolo 49 del suddetto Testo Unico sono:
favorevole sulla regolarità tecnica;
favorevole sulla regolarità contabile;
Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano:

1. di dato atto che, in relazione alle variazioni di bilancio già adottate, è stata effettuata ricognizione sulle poste attive e passive iscritte nel bilancio medesimo e rilevato che al momento non risulta necessario procedere al ulteriori variazioni di assestamento;

2. di dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio, sulla base dell'analisi complessiva effettuata sull'andamento della gestione come da verifiche dettagliate nell'allegata relazione del Direttore Finanziario (allegato 1) , ove vengono evidenziati in particolare:

- il rispetto del principio del pareggio finanziario;
- la verifica degli equilibri interni (parte corrente, partite finanziarie, servizi conto terzi);
- la congruità del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità iscritto a bilancio;
- l'equilibrio di cassa;
- gli equilibri della gestione dei residui;
- la congruità del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità accantonato a rendiconto;
- il rispetto dei vincoli di finanza pubblica;

- l'andamento della gestione degli organismi gestionali esterni.

3. a titolo prudenziale, al fine di garantire il mantenimento degli equilibri e di evitare disallineamenti anche temporali, di vincolare l'assunzione degli impegni di parte corrente, nei limiti del 10**%** delle somme complessivamente stanziate per beni e servizi e per trasferimenti, che potranno essere svincolati ad avvenuto completo accertamento delle suddette entrate.
4. di dichiarare, attesa l'urgenza, di provvedere al fine del rispetto dei termini previsti all'articolo 193 del T.U.E.L. relativi alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134,comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs.18 agosto 2000 n.267.

Proponenti:

L'ASSESSORE
Sergio Rolando

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Paolo Lubbia

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

IL DIRIGENTE FINANZIARIO
Paolo Lubbia

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo dell'emendamento approvato nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Amore Monica, Artesio Eleonora, Buccolo Giovanna, Carretto Damiano, Foglietta Chiara, Garcea Domenico, Grippo Maria Grazia, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lubatti Claudio, Montalbano Deborah, Parlacino Francesca, Patriarca Lorenza, Petrarulo Raffaele, Pollicino Marina,

Scanderebech Federica, Tisi Elide, Tresso Francesco

PRESENTI 21
VOTANTI 21

FAVOREVOLI 21:
Albano Daniela, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Carlevaris Cinzia, Chessa Marco, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Napolitano Vincenzo, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Amore Monica, Artesio Eleonora, Buccolo Giovanna, Carretto Damiano, Foglietta Chiara, Garcea Domenico, Grippo Maria Grazia, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lubatti Claudio, Montalbano Deborah, Parlacino Francesca, Patriarca Lorenza, Petrarulo Raffaele, Pollicino Marina, Scanderebech Federica, Tisi Elide, Tresso Francesco

PRESENTI 21
VOTANTI 21

FAVOREVOLI 21:
Albano Daniela, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Carlevaris Cinzia, Chessa Marco, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Napolitano Vincenzo, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:
allegato 1 - allegato 2.

IL PRESIDENTE	IL VICESEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente	Firmato digitalmente
Francesco Sicari	Giuseppe Ferrari

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire [1], archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-810-2021-All_1-RELAZIONE_VERIFICA_EQUILIBRI_2021-2023.pdf 
2. DEL-810-2021-All_2-2021_22413_02_Parere_Revisori.pdf 

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento