CITTA' DI TORINO

CORPO DI POLIZIA MUNICIPALE
AREA EVENTI

DEL 671 / 2021 **26/07/2021**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 26 LUGLIO 2021

(proposta dalla G.C. 22 giugno 2021)

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti, oltre al Presidente SICARI Francesco ed alla Sindaca APPENDINO Chiara, le Consigliere ed i Consiglieri:

ALBANO Daniela	GIOVARA Massimo	PATRIARCA Lorenza
AMORE Monica	GRIPPO Maria Grazia	PETRARULO Raffaele
ARTESIO Eleonora	IMBESI Serena	RUSSI Andrea
AZZARA' Barbara	LAVOLTA Enzo	SCANDEREBECH Federica
BUCCOLO Giovanna	LUBATTI Claudio	SGANGA Valentina
CARLEVARIS Cinzia	MAGLIANO Silvio	TEVERE Carlotta
CARRETTO Damiano	MALANCA Roberto	TRESSO Francesco
CHESSA Marco	MENSIO Federico	VERSACI Fabio
FERRERO Viviana	MONTALBANO Deborah	
FOGLIETTA Chiara	NAPOLI Osvaldo	
FORNARI Antonio	NAPOLITANO Vincenzo	
GIACOSA Chiara	PAOLI Maura	

In totale, con il Presidente e la Sindaca, n. 34 presenti, nonché le Assessore e gli Assessori: DI MARTINO Antonietta - GIUSTA Marco Alessandro - IARIA Antonino - LAPIETRA Maria - LEON Francesca Paola - PIRONTI Marco - ROLANDO Sergio - SACCO Alberto - SCHELLINO Sonia - UNIA Alberto

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: CARRETTA Domenico - CURATELLA Cataldo - LO RUSSO Stefano - PARLACINO Francesca - POLLICINO Marina - RICCA Fabrizio - TISI Elide

Con la partecipazione del Vicesegretario Generale FERRARI Giuseppe.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLE ATTIVITA' DI OPERATORI/OPERATRICI DEL PROPRIO INGEGNO (OPI). APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessore Giusta, comprensiva dell'emendamento approvato nella presente seduta.

Nell'aprile del 2008 la Città di Torino ha approvato un nuovo Regolamento Canone di Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (deliberazione del Consiglio Comunale del 2 aprile 2008 - mecc. 2007 09629/103, esecutiva dal 15 aprile 2008) e un nuovo Regolamento di Polizia Urbana (deliberazione del Consiglio Comunale del 2 aprile 2008 - mecc. 2007 09636/103, esecutiva dal 15 aprile 2008). Ai sensi dell'art. 32 del Regolamento Canone di Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche e dell'art. 22 del Regolamento di Polizia Urbana, l'Amministrazione ha proceduto ad approvare, con deliberazione del 16 settembre 2008 (mecc. 2008 05734/103), le prime Linee Guida al fine di disciplinare l'attività svolta dagli Operatori/ici del Proprio Ingegno e di istituire un apposito registro degli Operatori/ici del Proprio Ingegno ("di seguito OPI"), attualmente ubicato presso l'Ufficio Concessioni per Occupazioni Temporanee – Area Eventi – Divisione Sicurezza. Con successiva Determinazione Dirigenziale n. 43 del 10 ottobre 2008 è stata poi costituita una Commissione per l'ammissione al Registro succitato.

La presenza significativa sul territorio di OPI ha infatti portato l'Amministrazione a occuparsi fin da subito, nell'ottica della valorizzazione dell'arte e della cultura, dello sviluppo di nuove professionalità, della promozione della crescita e della coesione sociale, del contrasto alla povertà e all'esclusione, della regolamentazione dell'attività, anche attraverso atti (Deliberazione della Giunta Comunale del 25 novembre 2008 (mecc. 2008 07797/016) e successiva Determinazione Dirigenziale n. 546 del 1 dicembre 2008, aggiornata con Determinazione Dirigenziale n. 60 del 10 novembre 2011, che individuassero le aree destinate ad ospitare le postazioni dedicate agli OPI, al fine di armonizzare lo spazio urbano.

Per OPI si intende qualsiasi cittadina/cittadino ideatrice/ideatore ed esecutrice/esecutore di oggetti d'uso e/o artistici realizzati con lavorazioni prevalentemente manuali e con utensili, attrezzi e macchinari a guida manuale adatti a singole lavorazioni, trasformando le materie prime naturali o loro semilavorati. L'OPI esegue tutte le fasi della lavorazione, dall'ideazione alla realizzazione, dall'esposizione alla vendita diretta dei propri manufatti e la sua attività è esclusa dal campo di applicazione della Disciplina delle Attività Commerciali ai sensi dell'art. 4, comma 2, lettera h) del Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 114.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 4 settembre 2018 (mecc. 03656/016) si è dato atto che, per espressa disposizione della Legge Regionale 31 ottobre 2017 n. 16, recante "Legge annuale di riordino dell'ordinamento regionale. Anno 2017", non costituisce attività di commercio e non è pertanto soggetta alla normativa "l'attività svolta da chi vende o espone per la vendita le proprie opere d'arte, nonché quelle dell'ingegno a carattere creativo, comprese le proprie pubblicazioni di natura scientifica od informativa, realizzate anche mediante supporto informatico, secondo quanto previsto dall'art. 4, comma 2, lett. h) del D.Lgs. 114/98 s.m.i.".

Nel quinquennio 2016-2021 l'Amministrazione ha effettuato un lavoro di mappatura, analisi e regolamentazione dell'attività legata agli OPI, alla luce delle normative emanate a livello nazionale e regionale. Al momento dell'avvio della nuova legislatura gli OPI iscritti al Registro della Città erano 930, con 74 domande inevase, e il Servizio era di competenza dell'Assessore al Suolo Pubblico. Nell'ottica della valorizzazione della specifica attività come strumento di integrazione, coesione sociale, contrasto alla povertà e all'esclusione, nel febbraio 2018 la delega è stata trasferita per competenza all'Assessorato Decentramento e Periferie, Politiche Giovanili ed Integrazione. Nel febbraio 2019 è stata poi rinnovata la Commissione esaminatrice ed è stata indetta una seduta per l'esame delle domande giacenti, e a far luogo da quella data la Commissione si riunisce bimestralmente per analizzare le istanze. La procedura di gestione delle assegnazioni, anche sulla base delle restrizioni imposte dalla pandemia da Covid-19, è stata ed è oggetto di un processo di rinnovamento, che prevede una maggiore digitalizzazione dei processi.

Dall'inizio del 2021 è stato avviato un lavoro di mappatura delle 1.139 iscrizioni presenti a Registro, al fine di addivenire a un aggiornamento in funzione del rinnovo della documentazione e delle sopravvenute variazioni.

L'obiettivo finale di questo processo di regolamentazione è pertanto quello di delineare un quadro normativo, nel rispetto delle normative vigenti e in ottemperanza del nuovo Regolamento Comunale n. 395 Disciplina del canone patrimoniale di concessione dell'occupazione di spazi ed aree pubbliche (Allegato A, articolo 10) e dell'articolo 22 del Regolamento n. 221 di Polizia Urbana attraverso la pubblicazione di un Regolamento Comunale specifico e dedicato, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante (allegato 1), che permetta all'Amministrazione di governare con maggiore efficacia ed efficienza l'attività e di favorire la semplificazione delle procedure, dall'iscrizione al Registro all'assegnazione della postazione e allo svolgimento dell'attività. In particolare, il Regolamento indica la procedura per l'iscrizione al Registro (articoli. 3 e 4) e traccia le Linee Guida sulla base delle quali l'Amministrazione, con successivi atti deliberativi, andrà ad individuare glli spazi destinati ad ospitare l'attività degli OPI (art. 5), seguendo tre direttrici principali: aree centrali e pedonali ad alto passaggio, aree mercatali e aree sulle quali l'Amministrazione ha intenzione di intraprendere percorsi di rigenerazione urbana, anche in via sperimentale. Inoltre, il Regolamento è finalizzato a normare le modalità di allestimento e ad elencare tutte le prescrizioni e le norme alle quali gli OPI devono attenersi per ottenere la concessione di suolo pubblico e nello svolgimento della propria attività.

Il presente provvedimento non rientra in quanto previsto in materia di valutazione d'impatto economico come risulta dal documento allegato (allegato 2) e non comporta oneri di utenza aggiuntivi a carico della Città.

Ai sensi degli articoli 43 e 44 del Regolamento del Decentramento la presente proposta di deliberazione è stata trasmessa alle Circoscrizioni per l'espressione del parere di competenza.

ll Consiglio Circoscrizionale della Circoscrizione 1 con deliberazione del 21/07/2021 (N. DELCI125/2021) ha deliberato di esprimere parere FAVOREVOLE VINCOLATO (allegato 3).
Il Consiglio Circoscrizionale della Circoscrizione 5 con deliberazione del 13/07/2021 (N. DELCI539/2021) ha deliberato di esprimere parere FAVOREVOLE (allegato 4).

Non è pervenuto il parere espresso dal Consiglio Circoscrizionale delle Circoscrizioni 2, 3, 4, 6, 7 e 8.
La Circoscrizione 1 segnala di esprimere parere favorevole vincolato ad un maggiore coordinamento del Comune con le Circoscrizioni per le aree da scegliere (articolo 5) e all'istituzione di qualche forma di agevolazione per gli Opi che si devono adeguare a queste nuove linee, in merito alla presente proposta di deliberazione. La prima osservazione è stata recepita nell'emendamento dell'Assessore Giusta Marco Alessandro.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

1) di approvare, per le motivazioni descritte nelle premesse e che qui integralmente si richiamano, il Regolamento per la Disciplina delle Attività di Operatori/Operatrici del Proprio Ingegno (OPI) allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante (allegato 1);
2) di demandare a successivi provvedimenti della Giunta l'individuazione delle aree destinate ad ospitare le postazioni per lo svolgimento dell'attività degli OPI e delle modalità e i criteri per l'assegnazione delle postazioni e per la rotazione delle stesse, previo confronto con una rappresentanza di Operatori/Operatrici.
3) di dare atto che ai sensi della Circolare prot. n. 16298 del 19 dicembre 2012, non ricorrono i presupposti per richiedere la V.I.E., come risulta dall'allegata dichiarazione (allegato 2);

Proponenti:

L'ASSESSORE
Marco Alessandro Giusta

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Rosario Rudi Bonanno

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Elena Brunetto

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lubatti Claudio, Magliano Silvio, Napoli Osvaldo, Patriarca Lorenza, Petrarulo Raffaele, Scanderebech Federica, Tresso Francesco

PRESENTI 26
VOTANTI 26

FAVOREVOLI 26:
Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Artesio Eleonora, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carlevaris Cinzia, Carretto Damiano, Chessa Marco, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Foglietta Chiara, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Grippo Maria Grazia, Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Montalbano Deborah, Napolitano Vincenzo, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:
allegato 1 [Testo coordinato con gli emendamenti approvati, ai sensi articolo 44 comma 2 del Regolamento Consiglio Comunale] - allegato 2 - allegato 3 - allegato 4.

IL PRESIDENTE
Firmato digitalmente
Francesco Sicari

IL VICESEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente
Giuseppe Ferrari

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire [1], archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-671-2021-All_1-REGOLAMENTO_OPI_2021_tc.pdf
2. DEL-671-2021-All_2-V.I.E._firmata.pdf
3. DEL-671-2021-All_3-PROP-17790-2021_EM_Id_519-All_1-Parere_Circ_1.pdf
4. DEL-671-2021-All_4-PROP-17790-2021_EM_Id_519-All_2-Parere_Circ_5.pdf

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento