

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 28 SETTEMBRE 2020

(proposta dalla G.C. 4 agosto 2020)

Sessione Ordinaria

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti, oltre al Presidente SICARI Francesco ed alla Sindaca APPENDINO Chiara, le Consigliere ed i Consiglieri:

ALBANO Daniela	GRIPPO Maria Grazia	PATRIARCA Lorenza
ARTESIO Eleonora	IMBESI Serena	PETRARULO Raffaele
AZZARÀ Barbara	LAVOLTA Enzo	POLLICINO Marina
BUCCOLO Giovanna	LO RUSSO Stefano	RICCA Fabrizio
CARLEVARIS Cinzia	LUBATTI Claudio	RUSSI Andrea
CARRETTA Domenico	MAGLIANO Silvio	SCANDEREBECH Federica
CURATELLA Cataldo	MALANCA Roberto	SGANGA Valentina
FERRERO Viviana	MENSIO Federico	TEVERE Carlotta
FOGLIETTA Chiara	NAPOLI Osvaldo	TISI Elide
FORNARI Antonio	NAPOLITANO Vincenzo	TRESSO Francesco
GIACOSA Chiara	PAOLI Maura	VERSACI Fabio
GIOVARA Massimo	PARLACINO Francesca	

In totale, con il Presidente e la Sindaca, n. 37 presenti, nonché le Assessorate e gli Assessori:
DI MARTINO Antonietta - IARIA Antonino - LAPIETRA Maria - LEON Francesca Paola -
PIRONTI Marco - ROLANDO Sergio - UNIA Alberto.

Risultano assenti le Consigliere e i Consiglieri: AMORE Monica - CARRETTO Damiano -
CHESSA Marco - MONTALBANO Deborah.

Con la partecipazione del Segretario Generale SPOTO dr. Mario.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19. PROVVEDIMENTI A SOSTEGNO DEL COMMERCIO SU AREA PUBBLICA. DIFFERIMENTO DELLE SCADENZE CANONI E/O CORRISPETTIVI DEL DIRITTO DI SUPERFICIE MERCATI COPERTI.

Proposta dell'Assessore Sacco.

La Città di Torino è proprietaria dei seguenti immobili adibiti a mercato coperto:

- Ovest o II (prodotti ittici) con sede in piazza della Repubblica 31;
- Nord o III (abbigliamento) con sede in piazza della Repubblica 23/25;
- Est o IV (alimentare) con sede in piazza della Repubblica 30;
- Sud o V (alimentare) con sede in piazza della Repubblica 26;
- Mercato delle Vallette di via delle Verbene 11;
- Mercato Ittico Ingrosso, con sede in corso Ferrara 46.

L'articolo 2 del vigente Regolamento per la disciplina dei mercati coperti per il commercio al dettaglio (n. 334), approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 22 marzo 2010 (mecc. 2009 08992/016) dichiarata immediatamente eseguibile, esecutiva dal 5 aprile 2010, dispone che con apposita deliberazione del Consiglio Comunale, ciascun mercato coperto è affidato in gestione unitariamente - tramite diritto di superficie o concessione - ad un ente costituito dagli operatori del mercato secondo le forme di cui al regolamento. Con la medesima deliberazione è approvata la Convenzione che regola i rapporti tra l'ente costituito dagli operatori del mercato, i relativi soci e la Città.

Ogni singola convenzione disciplina l'ammontare del canone annuale di concessione, o del corrispettivo del diritto di proprietà superficaria, dovuto dall'ente di gestione alla Città e ne stabilisce le date di scadenza.

Dette convenzioni prevedono che il canone annuale sia versato in un'unica rata scadente a fine anno (mercato IV alimentare, mercato Vallette), o in due rate (mercato ittico di piazza della Repubblica, mercato V alimentare, Mercato Ittico Ingrosso), scadenti i mesi di maggio e novembre. Per il mercato III abbigliamento è prevista la decorrenza del pagamento del canone a partire dal sedicesimo anno successivo alla stipulazione della convenzione, avvenuta il 25 febbraio 2010.

La situazione emergenziale in cui si trova il Paese, a causa della diffusione del Covid-19, ha determinato una soglia molto alta di attenzione e di gestione degli eventuali effetti della malattia.

Il Presidente del Consiglio dei Ministri ha adottato con propri decreti misure restrittive di contrasto alla diffusione del Covid-19, imposte dall'emergenza epidemiologica, stabilendo, con riguardo alle attività commerciali, progressive limitazioni, sino alla sospensione di tutte le attività in sede fissa e su area pubblica, fatta eccezione per le attività di vendita di generi alimentari e di prima necessità specificamente individuate negli allegati dei vari provvedimenti.

Successivi atti governativi hanno, inoltre, disposto misure fiscali a sostegno della liquidità delle famiglie e delle imprese, prevedendo, tra l'altro, la sospensione dei termini relativi all'attività degli uffici degli enti impositori.

In particolare, l'articolo 103, comma 1, del Decreto Legge 17 marzo 2020 n. 18, convertito con modificazioni dalla Legge 24 aprile 2020 n. 27 e l'articolo 37 del Decreto Legge

8 aprile 2020 n. 23, convertito con modificazioni dalla Legge 5 giugno 2020 n. 40, hanno previsto che ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tenga conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 maggio 2020.

La stessa Città con propri provvedimenti ha previsto misure di agevolazione per i pagamenti Cosap relativi all'anno in corso per coloro che abbiano subito la sospensione dell'attività di commercio a causa dell'emergenza.

I mercati coperti non sono stati interessati dai provvedimenti di chiusura totale assunti per prevenire e contrastare il contagio da Covid-19, tuttavia, essi hanno registrato una sensibile contrazione del volume di affari, dovuto al divieto di spostamento delle persone e alle severe misure di contingentamento dell'afflusso della clientela, nonché al blocco delle attività di ristorazione, che presso i mercati coperti erano solite approvvigionarsi, in specie per i prodotti ittici.

In considerazione di tali ragioni e del fatto che il canone si riferisce anche ad un periodo antecedente all'emergenza sanitaria, in relazione ai contratti in essere con la Città che prevedono il pagamento della prima rata del canone annuale il 31 maggio, si è ritenuto opportuno in primo luogo stabilire di differire il pagamento della prima rata di canone dovuto dalle Cooperative di gestione dei mercati coperti cittadini Ittico, V alimentare di Porta Palazzo e Ittico all'ingrosso, per un periodo pari ai giorni di sospensione esclusi dal computo dei termini amministrativi dalle norme statali sopra richiamate.

In secondo luogo, al fine di sostenere le attività economiche insediate nei mercati coperti, accogliendo le istanze formulate da alcuni Enti di Gestione conservate agli atti del Servizio, si ritiene opportuno stabilire una più significativa dilazione del pagamento di quanto dovuto a titolo di canone o di corrispettivo del diritto di superficie per l'anno 2020, prevedendo che il versamento del 50% del canone o del corrispettivo del diritto di superficie dovuto per l'anno 2020 da tutti gli Enti di Gestione dei mercati coperti della città sia da effettuarsi in maniera frazionata in 5 rate annuali, nel quinquennio 2021 - 2025, in concomitanza con le scadenze indicate in ciascuna Convenzione.

La rateazione comporterà la corresponsione degli interessi moratori, determinati in ragione del tasso legale vigente stabilito dall'articolo 1284 Codice Civile.

Atteso che il mercato Vallette, che versa in situazione di difficoltà a causa della progressiva diminuzione del numero dei soci e che, a causa dell'obbligo di chiusura per un trimestre delle attività di somministrazione e di artigianato di servizio ivi insediate, ha registrato un ulteriore decremento della propria attività, si ritiene, inoltre, opportuno determinare per l'anno 2020 l'importo del canone dovuto dalla Cooperativa di Gestione del Centro Commerciale Le Vallette di via delle Verbene 11, in Euro 37.022,16, effettuando una

diminuzione dell'importo dovuto (pari ad Euro 38.785,14) ai sensi della Convenzione in essere di Euro 1.762,98, importo così determinato applicando i seguenti fattori:

- canone mensile rapportato a numero concessionari attivi totali;
- canone mensile rapportato a singolo concessionario;
- riduzione del canone pari al numero di quote a carico dei concessionari che hanno dovuto osservare la chiusura dell'attività.

La formalizzazione della disciplina delle modalità del pagamento del canone o del corrispettivo del diritto di superficie relativamente a quanto dovuto per l'anno 2020 ai sensi delle convenzioni in essere dagli Enti di gestione dei mercati coperti, stabilita in via eccezionale con il presente provvedimento, potrà avvenire mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio con scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata.

Si dà atto che l'adozione del presente provvedimento comporta una diminuzione dello stanziamento di bilancio e relativo accertamento di competenza e di cassa, per l'anno 2020, quantificato in Euro 211.836,30 e, di conseguenza, un maggior accertamento per ciascuno degli anni dal 2021 al 2025 di Euro 42.367,26, oltre interessi legali.

Il presente provvedimento non rientra nelle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (all. 1 - n.).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) di stabilire, per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate, in Euro 37.022,16 il canone dovuto dalla Cooperativa di Gestione del Centro Commerciale Le Vallette di via delle Verbene 11 per l'anno 2020;
- 2) di stabilire, per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate, la dilazione del pagamento di parte del canone o del corrispettivo del diritto di superficie dovuto per l'anno 2020 da tutti gli Enti di Gestione dei mercati coperti della città prevedendo che il versamento del 50% di quanto dovuto a titolo di canone o di corrispettivo del diritto di superficie per l'anno 2020 sia da effettuarsi in maniera

frazionata in 5 rate annuali, nel quinquennio 2021 - 2025, in concomitanza con le scadenze indicate in ciascuna Convenzione. La rateazione comporterà la corresponsione degli interessi moratori, determinati in ragione del tasso legale vigente stabilito dall'articolo 1284 Codice Civile;

- 3) di stabilire che la disciplina delle modalità del pagamento del canone o del corrispettivo del diritto di superficie dovuto per l'anno 2020 ai sensi delle convenzioni in essere, stabilita in via eccezionale con il presente provvedimento, sia formalizzata mediante scambio di corrispondenza;
- 4) di dare atto che il presente provvedimento non rientra nelle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico.

L'ASSESSORE
AL COMMERCIO,
SPORTELLLO PER LE IMPRESE,
PROMOZIONE EVENTI CITTADINI,
TURISMO, ECONOMATO,
AVVOCATURA
F.to Sacco

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
DELL'AREA COMMERCIO
F.to Mangiardi

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

per IL DIRETTORE FINANZIARIO
La Dirigente Delegata
F.to Gaidano

Il Presidente pone in votazione il provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Artesio Eleonora, Carretta Domenico, Curatella Cataldo, Foglietta Chiara, Grippo Maria Grazia, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lo Russo Stefano, Lubatti Claudio, Magliano Silvio, Parlacino Francesca, Patriarca Lorenza, Pollicino Marina, Ricca Fabrizio, Scanderebech Federica, Tisi Elide, Tresso Francesco

PRESENTI 21

VOTANTI 19

ASTENUTI 2:

Napoli Osvaldo, Petrarulo Raffaele

FAVOREVOLI 19:

Albano Daniela, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carlevaris Cinzia, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Napolitano Vincenzo, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

Il Presidente dichiara approvata la proposta della Giunta.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:
allegato 1.

In originale firmato:

IL SEGRETARIO
Spoto

IL PRESIDENTE
Sicari
