

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 8 OTTOBRE 2018

(proposta dalla G.C. 31 luglio 2018)

Sessione Ordinaria

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare del Palazzo Civico, oltre al Vicepresidente Vicario LAVOLTA Enzo e alla Sindaca APPENDINO Chiara, le Consiglieri ed i Consiglieri:

ALBANO Daniela	FORNARI Antonio	MORANO Alberto
AMORE Monica	GIACOSA Chiara	NAPOLI Osvaldo
ARTESIO Eleonora	GIOVARA Massimo	PAOLI Maura
AZZARÀ Barbara	GOSETTO Fabio	POLLICINO Marina
BUCCOLO Giovanna	GRIPPO Maria Grazia	RICCA Fabrizio
CANALIS Monica	IARIA Antonino	RUSSI Andrea
CARRETTA Domenico	IMBESI Serena	SGANGA Valentina
CARRETTO Damiano	LO RUSSO Stefano	SICARI Francesco
CURATELLA Cataldo	MAGLIANO Silvio	TEVERE Carlotta
FERRERO Viviana	MALANCA Roberto	TISI Elide
FOGLIETTA Chiara	MENSIO Federico	TRESSO Francesco

In totale, con il Vicepresidente Vicario e la Sindaca, n. 35 presenti, nonché gli Assessori e le Assessore: FINARDI Roberto - GIUSTA Marco - LAPIETRA Maria - LEON Francesca Paola - MONTANARI Guido - PATTI Federica - PISANO Paola - ROLANDO Sergio - SACCO Alberto - SCHELLINO Sonia - UNIA Alberto.

Risultano assenti, oltre al Presidente VERSACI Fabio, i Consiglieri e la Consiglieria: CHESSA Marco - FASSINO Piero - LUBATTI Claudio - MONTALBANO Deborah - ROSSO Roberto.

Con la partecipazione del Segretario Generale PENASSO dr. Mauro.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: REGOLAMENTO COMUNALE PER IL SERVIZIO DI TRASPORTO DI PERSONE EFFETTUATO CON VELOCIPEDI E MOTOCARROZZETTE. APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessore Sacco.

La Città di Torino, in questi ultimi anni, è entrata a far parte del circuito delle mete turistiche e ha registrato un costante notevole incremento dell'afflusso turistico da ogni parte del mondo. Si tratta di un ruolo di prestigio che la Città intende conservare e potenziare, mediante la promozione di varie iniziative volte sia ad incrementare la propria attrattività, sia ad offrire servizi idonei alla peculiare mobilità del turista.

A tal proposito la Città è orientata ad istituire un servizio di noleggio con conducente di tipo turistico-ricreativo mediante velocipedi a tre o più ruote e motocarrozette a trazione elettrica.

La Legge 15 gennaio 1992, n. 21, "Legge quadro per il trasporto di persone mediante autoservizi pubblici non di linea", all'articolo 1, comma 1, definisce "autoservizi pubblici non di linea" quelli che provvedono al trasporto collettivo o individuale di persone, con funzione complementare e integrativa rispetto ai trasporti pubblici di linea ferroviari, automobilistici, marittimi, lacuali ed aerei" mentre, al comma 2, specifica che si definiscono autoservizi pubblici non di linea il servizio taxi e servizio noleggio con conducente mediante autovettura, motocarozzetta, velocipede, natante e veicoli a trazione animale.

La Città si è dotata, in attuazione della citata Legge 15 gennaio 1992, n. 21, di un apposito regolamento comunale per il servizio pubblico di noleggio da rimessa con conducente effettuato con autovettura, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 9 marzo 1992 (mecc. 9200108/17) esecutiva dal 3 aprile 1992 e modificato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 18 luglio 1994 (mecc. 9404784/17) esecutiva dal 24 agosto 1994, ma sino ad ora non ha dettato disposizioni per disciplinare i servizi di noleggio effettuati con veicoli diversi dalle autovetture, atteso che le autorizzazioni attive di noleggio di autovettura con conducente sul territorio cittadino coprono il numero massimo, che si ricava applicando la metodologia di calcolo stabilita con la deliberazione del Consiglio Provinciale dell'11 aprile 2000, di veicoli - di ogni tipo - da adibire al servizio di noleggio con conducente autorizzabili.

Il servizio di noleggio con conducente di tipo turistico-ricreativo non costituisce servizio sostitutivo e/o integrativo di quello pubblico di linea effettuato su strada e come tale non rientra nell'ambito di applicazione della normativa statale e regionale del trasporto pubblico su strada non di linea. Tuttavia esso si caratterizza per essere un servizio di trasporto di persone effettuato professionalmente, per il quale risulta quindi opportuno prevedere gli stessi requisiti minimi di professionalità e sicurezza richiesti per il servizio di noleggio con conducente.

Per tale motivo è necessario provvedere a dotare la Città di un Regolamento specifico per il Servizio di trasporto di persone effettuato con velocipedi e motocarrozette, che disciplini con disposizioni generali, conformemente alla Legge 15 gennaio 1992, n. 21, e alla Legge Regionale 23 febbraio 1995, n. 24, "Legge generale sui servizi di trasporto pubblico non di linea su strada", il rilascio delle autorizzazioni di noleggio da rimessa con conducente effettuato con velocipedi e motocarrozette in quanto trasporto complementare e/o integrativo di quello

pubblico, stabilendo i requisiti necessari per ottenerne il rilascio e le modalità di esecuzione del servizio, e che preveda delle disposizioni speciali che consentano a coloro che sono in possesso dei requisiti professionali, morali e fisici richiesti per la titolarità di licenze di noleggio con conducente ai sensi della Legge 15 gennaio 1992, n. 21, di poter ottenere autorizzazioni ad effettuare il servizio di noleggio con conducente di tipo turistico-ricreativo.

In conseguenza di tale impostazione sistematica il Regolamento comunale per il servizio di trasporto di persone effettuato con velocipedi e motocarrozze (allegato 1), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento risulta suddiviso in tre Capi: il Capo I regola il servizio di noleggio con conducente costituente trasporto complementare e/o integrativo di quello pubblico; il Capo II regola il servizio di tipo turistico-ricreativo; il Capo III stabilisce norme comuni ad entrambe le fattispecie.

Con riferimento al servizio di trasporto di tipo turistico-ricreativo, il servizio di trasporto potrà essere effettuato solamente con veicoli ad emissione "zero" e, al fine di escludere la possibilità che detto servizio possa essere utilizzato impropriamente come sostitutivo/integrativo del servizio di trasporto pubblico, il servizio di tipo turistico-ricreativo potrà essere effettuato esclusivamente su percorsi predefiniti, aventi origine e destinazione in una apposita località di stazionamento ove i veicoli sostano a disposizione dell'utenza su suolo pubblico, individuati all'interno delle parti storico ambientali significative del territorio cittadino indicate nell'allegato planimetrico al Regolamento contrassegnato dalla lettera A.

Atteso che il servizio di tipo turistico-ricreativo, per la sua natura così come sopra delineata, non è sottoposto dalla legge a misure di contenimento del numero di licenze rilasciabili, si ritiene opportuno stabilire il contingente numerico cumulativo, velocipedi e motocarrozze, di veicoli che soddisfano il fabbisogno nell'ambito cittadino di veicoli da adibire a detto servizio, mutuando il metodo di calcolo stabilito dalla deliberazione del Consiglio Provinciale dell'11 aprile 2000, e sostituendo il fattore "popolazione residente" con il "popolazione turistica mediamente presente al giorno nel Comune", così come desunto dalle rilevazioni dell'Osservatorio Turistico Regionale.

Con riferimento alla disciplina del servizio di noleggio da rimessa con conducente effettuato con velocipede, si rileva che la possibilità di utilizzare ad uso di terzi detti veicoli è conseguente alle innovazioni alla normativa apportate dal Decreto Legge "Destinazione Italia" 23 dicembre 2013, n. 145, coordinato con la Legge di conversione 21 febbraio 2014, n. 9, e, più recentemente, dalla Legge 4 agosto 2017, n. 124, che hanno, rispettivamente, previsto la possibilità dell'utilizzo dei velocipedi quali veicoli che possono essere destinati ad effettuare servizio di noleggio con conducente per trasporto di persone e l'assoggettamento alle disposizioni della normativa quadro in materia di servizi pubblici di trasporto non di linea.

L'intervento del legislatore nazionale nulla ha, invece, innovato circa i requisiti fisici per la guida dei velocipedi, che possono essere condotti liberamente senza limiti di età, senza preventivo accertamento di idoneità fisica ed in assenza di patente di guida.

Considerata la natura professionale del servizio di trasporto di persone effettuato con

velocipede si è ritenuto opportuno, al fine di salvaguardare la sicurezza dei conducenti e dei trasportati, prevedere per poter condurre velocipedi in servizio di noleggio: il requisito dell'età di anni 21, in analogia a quanto dispone il comma 8 dell'articolo 116 del Codice della Strada; il possesso del titolo abilitante la guida consistente nella patente di categoria A, o equipollente; il possesso di certificazione medica di idoneità a svolgere attività di particolare ed elevato impegno cardiovascolare.

Recependo la giurisprudenza amministrativa in materia di noleggio con conducente, inoltre, si è precisato che è vietata la titolarità di autorizzazioni per noleggio con conducente in capo a persone giuridiche, fatta salva la previsione di cui al comma 4 dell'articolo 2 della Legge 11 agosto 2003, n. 218 che sancisce che le imprese di trasporto di viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente, in qualsiasi forma costituite, si considerano abilitate all'esercizio dei servizi di noleggio con conducente di cui alla Legge 15 gennaio 1992, n. 21. Tale divieto non opera, al contrario, per il servizio turistico-ricreativo, che come si è dianzi precisato, non proponendosi come servizio sostitutivo e/o integrativo di quello pubblico per il trasporto di persone, non è assoggettato alla disciplina del servizio pubblico non di linea effettuato su strada.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Vista la Legge n. 21 del 15 gennaio 1992 "Legge quadro per il trasporto di persone mediante autoservizi pubblici non di linea";

Visto il Decreto Legge n. 145 del 23 dicembre 2013 "Destinazione Italia" e relativa Legge di conversione n. 9 del 21 febbraio 2014;

Visto il Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 "Codice della Strada";

Visto il Decreto Legislativo n. 159 del 6 settembre 2011;

Vista la Legge Regionale n. 24 del 23 febbraio 1995;

Visto il Regolamento del Codice della Strada;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, il Regolamento Comunale per il

- Servizio di Noleggio con Conducente effettuato con velocipedi e motocarrozette (all. 1 - n.), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di dare atto che, ai sensi del disposto di cui al comma 1 dell'articolo 43 del Regolamento Comunale del Decentramento, tale proposta di deliberazione, ravvisandosi carenza diretta di interesse circoscrizionale, non viene trasmessa alle Circoscrizioni per l'acquisizione del parere;
- 3) di dare atto che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico come risulta dal documento allegato (all. 2 - n.);
- 4) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'ASSESSORE AL LAVORO, COMMERCIO
E ATTIVITÀ PRODUTTIVE,
ECONOMATO,
CONTRATTI E APPALTI,
TURISMO E AVVOCATURA
F.to Sacco

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

LA DIRIGENTE
SERVIZIO TURISMO
F.to Virano

IL DIRIGENTE DI AREA
AREA COMMERCIO
F.to Mangiardi

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

per IL DIRETTORE FINANZIARIO
La Dirigente Delegata
F.to Gaidano

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Artesio Eleonora, Carretta Domenico, Grippo Maria Grazia, Magliano Silvio, Morano Alberto, Napoli Osvaldo, Tisi Elide

PRESENTI 28

VOTANTI 23

ASTENUTI 5:

Canalis Monica, Foglietta Chiara, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lo Russo Stefano, Tresso Francesco

FAVOREVOLI 22:

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carretto Damiano, Curatella Cataldo, Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Gosetto Fabio, Iaria Antonino, la Vicepresidente Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Paoli Maura, Pollicino Marina, Russi Andrea, Sganga Valentina, Sicari Francesco, Tevere Carlotta

CONTRARI 1:

Ricca Fabrizio

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Artesio Eleonora, Carretta Domenico, Grippo Maria Grazia, Magliano Silvio, Morano Alberto, Napoli Osvaldo, Tisi Elide

PRESENTI 28

VOTANTI 23

ASTENUTI 5:

Canalis Monica, Foglietta Chiara, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lo Russo Stefano, Tresso Francesco

FAVOREVOLI 22:

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carretto Damiano, Curatella Cataldo, Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovana Massimo, Gosetto Fabio, Iaria Antonino, la Vicepresidente Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Paoli Maura, Pollicino Marina, Russi Andrea, Sganga Valentina, Sicari Francesco, Tevere Carlotta

CONTRARI 1:

Ricca Fabrizio

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:

allegato 1 [Testo coordinato con gli emendamenti approvati, ai sensi articolo 44 comma 2 del Regolamento Consiglio Comunale] - allegato 2.

In originale firmato:

IL SEGRETARIO

Penasso

IL PRESIDENTE

Lavolta
