CITTA' DI TORINO

PROP 31511 / 2026

PROPOSTA DI MOZIONE

OGGETTO: TUTORI VOLONTARI PER MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (MNSA) UN'OPPORTUNITA' E UNA RISORSA

Il Consiglio Comunale di Torino,

PREMESSO CHE

Il 14 ottobre 2026 la Quarta Commissione, ha audito l'associazione "Tutrici e tutori volontari di Piemonte e Valle d'Aosta APS."

L'associazione offre sostegno a tutrici e tutori di minori stranieri non accompagnati (MSNA). È nata nel 2021, dopo 3 anni dal primo corso per tutori volontari per minori stranieri non accompagnati e, successivamente, si è iscritta al Runts (Registro unico del terzo settore).

È l'unica associazione del genere in Piemonte e le persone associate sono circa un centinaio.

In Piemonte e Valle d'Aosta ci sono circa 600 tutori (300 a Torino) iscritti all'albo del Tribunale per i minorenni per occuparsi mediamente di 850 minori stranieri non accompagnati, secondo gli ultimi dati della Regione Piemonte, ma in realtà i tutori attivi sono circa la metà.

Il numero dei tutori volontari in Italia passa dai 4.169 del 31 dicembre 2023 ai 4.273 del 30 giugno 2024, fino a raggiungere i 4.588 del 31 dicembre 2024. Si tratta di un incremento complessivo pari a circa il 10% su base annua, con una crescita più marcata nella seconda metà dell'anno. I tribunali che hanno registrato in 12 mesi la maggior crescita sono Torino (da 499 a 566), Brescia (da 172 a 201) e Napoli (da 160 a 191). *(https://www.garanteinfanzia.org/minori-stranieri-non-accompagnati-aumentato-del-10-in-un-anno-il-numero-dei-tutori-volontari/)*

Il tutore volontario è stato introdotto dalla Legge 47/2017 (detta "Legge Zampa" dal nome della Senatrice prima firmataria del disegno di legge). Tale figura esercita una sorta di funzione sociale a sostegno di una cittadinanza attiva consapevole. Non coabita con il minore e non toglie la responsabilità genitoriale ai genitori del minore. Il tutore può avere in tutela fino a 3 minori contemporaneamente.

Il tutore esercita la resposabilità genitoriale su un soggetto minore non comunitario, non necessariamente (anzi, quasi mai) orfano, cura i rapporti con le comunità di accoglienza, il competente Servizio sociale (a Torino l'Ufficio Minori del Comune), la Questura per procedure di asilo, la Prefettura per ottenere protezione internazionale. In generale, segue il minore a 360 gradi, anche favorendo la pratica di attività sportive e ricreative.

Il tutore volontario è una persona che, dopo aver seguito un corso di formazione ed essere stata individuata per seguire un minore, presta giuramento e viene nominato dal Tribunale per i Minorenni con il compito di rappresentare legalmente il minore. Il suo ruolo va ben oltre la

dimensione giuridica: è un punto di riferimento stabile nella vita quotidiana del ragazzo o della ragazza, un adulto che lo accompagna nel rapporto con la scuola, con i servizi sociali e con le istituzioni: è, nei fatti, un punto di riferimento nella rete di soggetti che a vario titolo operano per il superiore interesse di minori, che cercano di costruirsi un futuro. L'incarico non è remunerato, salvo rimborso spese in caso di oneri particolarmente sostenuti.

CONSIDERATO CHE

Sull'intero territorio nazionale il numero di tutele attive risulta complessivamente in flessione, passando dalle 5.986 del 30 giugno 2024 alle 3.215 del 31 dicembre 2024. Le ragioni per cui il numero delle tutele cambia sono il raggiungimento della maggiore età, la rinuncia all'incarico da parte del tutore o la variazione del numero degli MSNA presenti nel nostro paese.

È emerso che negli ultimi anni è calato il numero degli MSNA presenti in Italia: dai 22.225 del 31-12-2023 ai 20.206 del 30 giugno 2024 fino ai 18.625 del 31 dicembre dello stesso anno. Si tratta di una riduzione di 1.581 minori (-7,8%) nel secondo semestre, e di 3600 rispetto al 31 dicembre 2023. (dati ricavati dall'*VIII Rapporto di monitoraggio sul sistema della tutela volontaria* pubblicato oggi dall'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza sul sito (<tutelavolontaria.garanteinfanzia.org.>).

STABILITO CHE

- I numeri dei minori stranieri presenti in Italia al 31 –12- 2024 (18.625) è oltre 5 volte il numero dei minori a cui è stato attribuito un tutore volontario alla stessa data, le differenze esistenti tra il numero dei tutori e il numero dei minori in tutela conferma quanto ci è stato detto dall'associazione regionale dei tutori e conferma che circa la metà dei tutori individuati non sono attivi in quanto non hanno minori in tutela (3.215). La cosa si verifica per ritardi dei tribunali nell'affiancare al MSNA la nomina di un tutore o dalla temporanea non disponibilità del tutore a svolgere le funzioni.
- In Regione Piemonte i MSNA in carico al 31-12-2024 erano 1012 di questi 549 nella città metropolitana di Torino. I minori arrivati nel 2025 sono stati 766 di questi 52 sono stati dei transiti verso altre destinazioni; i ragazzi erano 710, le ragazze 56; di questi nuovi arrivati a 432 è stato assegnato un tutore volontario a 273 una tutela istituzionale (sindaci o assessori dei Comuni dove sono domiciliati);
- nel Comune di Torino, i MSNA in carico al 31/12/2024 erano 407; i MSNA in carico al 31/12/2025 erano 373. Di questi, al 31/12/2024, le tutele pubbliche erano 107; al 31/12/2024, le tutele volontarie erano 300. Al 31/12/2025, le tutele pubbliche erano 72 e al 31/12/20245, le tutele volontarie erano 301.
- Le persone che dal 2017 hanno aderito ai percorsi formativi promossi dalla Regione Piemonte in concerto con l'Università sono stati 1341 in maggioranza donne; *(per la Regione Piemonte dati da <https://www.cr.piemonte.it/dwd/organismi/garante_infanzia_adolescenza/2026/relazione_garante_infanzia_e_adolescenza_anno_2025.pdf>).*
- Al fine di facilitare l'operato dei giudici del Tribunale dei minorenni e delle cancellerie l'associazione dei Tutori ha stipulato una convenzione con il Tribunale dei minorenni del Piemonte e della valle d'Aosta per permettere a rotazione ai tutori volontari di essere presenti tutti i giorni per 3-4 ore presso la cancelleria del Tribunale per i minorenni per aiutare a contattare e verificare la disponibilità dei tutori volontari per poi abbinarli a un minore tenendo conto dei luoghi di residenza e delle caratteristiche dei minori e delle dei tutori/tutrici e di eventuali

famiglie affidatarie qualora presenti. Tale attività è totalmente gratuita e si annovera tra quelle meglio riuscite e più di supporto sul territorio nazionale;

- esiste una Convenzione di cooperazione per la tutela dei MSNA i cui partner sono: Garante regionale per l'infanzia e l'adolescenza del Piemonte, Consiglio regionale del Piemonte, Regione Piemonte, Garante regionale per l'infanzia e l'adolescenza della Valle d'Aosta, Regione autonoma della.Valle d'Aosta, ANCI Piemonte, Università degli studi di Torino, Università del Piemonte orientale, Compagnia di San Paolo, Fondazione CRT, Fondazione CRC, Associazione tutrici e tutori del Piemonte e della Valle d'Aosta APS.

VISTA

- L'importanza della figura del Tutore Volontario per una integrazione del minore straniero nel nostro territorio, minore che viene affiancato in un percorso di crescita e di conoscenza della nuova realtà dove vive;
- la necessità di continuare a individuare persone disponibili a formarsi per svolgere questa funzione civile, anche per ovviare al naturale tasso di abbandono da parte dei tutori iscritti nell'elenco del Tribunale dei minorenni;
- l'attività promossa dalla Città di Torino attraverso l'assessorato alle politiche sociali concretizzatesi nella campagna "Gentile come l'affido" per promuovere l'affidamento famigliare temporaneo di minori appartenenti a famiglie in difficoltà, avviata nella scorsa primavera; la delibera sugli affidamenti Omoculturali e le iniziative di promozione a sostegno del progetto "Rifugio Diffuso" per l'ospitalità in famiglia di giovani adulti stranieri.

IMPEGNA

Il Sindaco e la Giunta Comunale a:

- Promuovere una o più campagne informative per sensibilizzare i/le cittadini/e sulla figura del Tutore Volontario per MSNA per i minori stranieri non accompagnati al fine di accrescere il numero dei partecipanti ai corsi promossi nella cornice della Convenzione di cooperazione per la tutela dei MSNA per poter poi svolgere la funzione,
- promuovere nell'ambito della Convenzione di cooperazione per la tutela dei MSNA con i soggetti coinvolti in particolare con Anci Piemonte e Regione Piemonte e l'associazione dei tutori tutte le iniziative informative e formative utili a far conoscere tale figura con l'obiettivo di aumentare il numero dei tutori e di conseguenza il numero di MSNA che verranno affiancati da un tutore volontario.

Firmato congiuntamente da Pierino Crema, Vincenzo Camarda, Claudio Cerrato, Elena Apollonio, Tiziana Ciampolini, Silvio Viale e Lorenza Patriarca.

Torino, 30/10/2026

IL CONSIGLIERE
Firmato digitalmente da Pierino Crema