

CIRCOSCRIZIONE 3 ^
San Paolo - Cenisia - Pozzo
Strada - Cit Turin -
Borgata Lesna



DELCI3 76 / 2025

01/12/2025

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE n. 3 ^ - San Paolo - Cenisia - Pozzo
Strada - Cit Turin - Borgata Lesna

Convocato il Consiglio circoscrizionale nelle prescritte forme sono intervenuti: oltre alla Presidente TROISE Francesca, le Consigliere ed i Consiglieri:

AGLIERI RINELLA Francesco	DE LEONARDIS Domenico	TITLI Marco
AGNINO Cosimo	DI GESU Alessandro Basilio	TROISI Valentino
BALLONE Katia	DI MISCIO Massimo	VADALA' Anna
BOLOGNESI Stefano	GARETTO Sara	VENESIA Patrizia
CALIFANO Marianna	GIOVE Giuseppe Antonio	VIOLI Francesco
CAPRI' Antonio	LOFFREDO Loredana	
CHIASSA Federico	MOTZO Sabina	
DANTE Francesco	NOTARO Claudio	

In totale, con il Presidente, n. 22 presenti.

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: LONGHIN Matteo - PILLONI Alberto - SCANAVINO Davide Mario Carlo

Con la partecipazione del Segretario CEI Simonetta

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: C. 3 - PARERE AI SENSI DEGLI ARTT. 43 E 44 DEL REGOLAMENTO SUL DECENTRAMENTO IN MERITO AL «BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2026-2028» ED AL «DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE. PERIODO 2026-2028».

La Presidente Francesca Troise, di concerto con la Giunta Circoscrizionale, riferisce:

Con nota, pervenuta dal Dipartimento Risorse Finanziarie prot. 3724 dell' 11/11/2025, l'Assessora al Bilancio e Programmazione, Controllo di Gestione, Tributi Comunali e Società Partecipate ha trasmesso alla Circoscrizione 3 copia della proposta di deliberazione n. mecc 2025 32720 e dei relativi allegati avente per oggetto: "Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028. Approvazione", nonché della proposta di deliberazione n. 2025 32718 avente per oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2026-2028 (articolo 170, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000). Approvazione" per l'acquisizione del parere ai sensi degli artt. 43 e 44 del Regolamento del Decentramento dove, al comma 2 bis, è indicato il termine di 21 giorni per la presentazione.

L'art. 48 del Regolamento per il Decentramento prevede che per lo svolgimento delle loro funzioni, le Circoscrizioni godono di autonomia di spesa, che si esplica tramite un piano di investimento e di spesa nell'ambito dello stanziamento complessivo annualmente deliberato per ogni Circoscrizione nel Bilancio comunale. A tal fine, ciascuna Circoscrizione redige annualmente un piano preventivo nel quale vengono individuate le tipologie di spesa ed i limiti di importo di acquisti, forniture e lavori di specifica competenza della Circoscrizione, in relazione al normale funzionamento dei servizi (evitando naturalmente acquisti di beni e forniture che risultino duplicazioni di procedure di spesa effettuate dall'Amministrazione Centrale).

Questa Circoscrizione, con deliberazione del Consiglio n°71/25 del 12 novembre 2025 ha approvato, ai sensi dell'art. 49 comma 3 del Regolamento 374, il programma annuale delle attività con il relativo piano preventivo di spesa suddiviso per Missioni, nonché le proposte di intervento da inserire nel programma pluriennale degli investimenti e il piano preventivo di spesa annuale, relativo all'esercizio finanziario 2026, per uno stanziamento complessivo di spesa corrente pari ad Euro 842.885,15 di cui Euro 26.663,31 per le attività previste dalla Legge 285/97, euro 5.000,00 per spese in conto capitale ed euro 25.000,00 per sponsorizzazioni, con la finalità di individuare le esigenze economiche atte a soddisfare le istanze dei cittadini, tenuto conto delle peculiarità specifiche del territorio circoscrizionale.

In particolare, le proposte relative all'esercizio finanziario 2026, hanno tenuto conto di: interventi di riparazione e/o sostituzione dell'arredo urbano presente sul territorio circoscrizionale; le proposte di sponsorizzazione che dovessero pervenire nel corso del 2026 in esito all'avviso pubblico in essere; il rimborso delle utenze impianti sportivi in favore degli aventi diritto ai sensi del Regolamento n. 295; la necessità di confermare lo stanziamento per il servizio di assistenza bagnanti presso l'impianto natatorio Trecate; un ulteriore stanziamento dell'ammontare complessivo di euro 30.000,00 di cui 15.000,00 da destinare al finanziamento dei progetti sociali (Missione 12 Diritti Sociali, politiche sociali e famiglie) e 15.000,00 suddivisi in parti uguali tra la Missione 4 - istruzione e diritto allo studio, la Missione 5 - tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e la Missione 6 - politiche giovanili, sport e tempo libero.

Il Bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2026-2028, proposto dalla Giunta all'approvazione del Consiglio Comunale e sottoposto al parere delle Circoscrizioni, tiene conto di tali proposte di stanziamento, accogliendole per la quasi totalità.

Come si legge nelle conclusioni della Nota Integrativa del Responsabile del Servizio Finanziario, "anche con riferimento al triennio 2026-2028 a condizionare pesantemente le politiche di bilancio concorrono rilevanti situazioni di contesto e delicate circostanze interne al Nostro Ente". Si pensi alle crisi internazionali multicentriche di impatto globale ed ai loro effetti sulle tariffe energetiche e sul costo dei beni e servizi.

Se da un lato una significativa riduzione della spesa rischierebbe di incidere sulla continuità e regolarità dei servizi finora erogati a fronte di bisogni – soprattutto nell'ambito del welfare – progressivamente crescenti, dall'altro le azioni miranti alla massima e puntuale attenzione all'accertamento e alla riscossione degli importi dovuti alla Città dai contribuenti e, più in generale, dai cittadini, dagli operatori economici e dagli altri enti pubblici e privati devono rispettare, nella fase di predisposizione di bilancio canoni di attendibilità e, nella successiva fase di esecuzione,

canoni di effettività. “Pertanto, l’Amministrazione dovrà assumere concrete iniziative a presidio”. Sotto questi profili, il Bilancio che l’Ente si accinge ad approvare affronta le problematiche illustrate in una situazione che lo vede ancora nella necessità di sostenere il rimborso del debito che si manterrà elevato almeno fino al 2030.

Ciò comporta, tra l’altro, la necessità di affrontare gli oneri di gestione dei nuovi interventi finanziati con le varie forme di trasferimento erariali e comunitari, che, a regime, determinerà incrementi di spesa da rendere coerenti con i vincoli all’espansione della spesa stessa, nonché quella di consolidare le azioni di risanamento e riequilibrio, finalizzate al raggiungimento di un equilibrio strutturale permanente di parte corrente, di ripiano e assorbimento dell’attuale disavanzo, nonché di progressivo ammortamento dell’ingente debito per investimenti gravante sul bilancio cittadino, come richiesto dall’Organo di Controllo.

Sul fronte delle entrate ordinarie correnti nella Sezione Operativa del DUP sono indicati, tra l’altro, gli indirizzi per l’esercizio 2026 in tema di tributi locali, tariffe, rette, canoni ed altre materie simili: in proposito, rimangono invariate, ad esempio, (i) le aliquote a scaglioni dell’addizionale comunale all’Irpef definite con deliberazione del Consiglio Comunale n. 195 del 29 marzo 2022 come pure la soglia di esenzione; (ii) la disciplina delle rateazioni; (iii) sia le aliquote, sia le agevolazioni in materia di IMU, mentre la determinazione delle tariffe e delle agevolazioni TARI è demandata a successivo provvedimento.

Le spese correnti sono state destinate alla copertura delle rate annuali di mutui e BOC, al rimborso delle anticipazioni di liquidità, dei derivati, delle quote previste dal Piano di rientro del disavanzo da FCDE e FAL, nonché dai contributi in conto capitale da erogare a GTT e INFRA.TO, per il potenziamento delle infrastrutture per la mobilità torinese.

In generale sul fronte delle spese correnti si osserva come l’Ente si sia posto l’obiettivo di individuare modalità di gestione dei servizi e attività da cui possano derivare risparmi della spesa. Si condivide, peraltro, la scelta di incremento delle spese correnti per servizi sociali, a potenziamento del sostegno, ad esempio, alle famiglie e ai minori stranieri non accompagnati.

Si prende atto che una parte delle risorse dedicate allo sviluppo sostenibile e alla tutela del territorio e dell’ambiente, destinate alla manutenzione del verde pubblico, attribuite alle Circoscrizioni, sono state affidate alla Divisione Verde e Parchi; tale scelta, che l’Amministrazione ritiene proficua e che è motivata dalla necessità di riorganizzare la gestione del servizio, prevedendo un ruolo centrale della Divisione Verde e Parchi, non può tuttavia prescindere dal coinvolgimento delle Circoscrizioni, nella realizzazione degli interventi, sia nella fase di progettazione che nella loro definizione, per la maggiore conoscenza del fabbisogno del territorio cui il servizio è rivolto.

Con riferimento alla spesa in conto capitale, si osserva che la necessità di contenere nella misura minima possibile il nuovo indebitamento, impone alla Città di escludere in modo rigoroso ogni spesa diversa da quella destinata alla manutenzione straordinaria e al progressivo recupero ed ammodernamento del demanio e del patrimonio comunale.

In merito al Bilancio preventivo 2026-2028, sottoposto al parere, la Circoscrizione apprezza che il delicato quadro finanziario non abbia impedito alla Città di Torino di predisporre un bilancio preventivo che si pone l’obiettivo di garantire efficacemente la continuità nell’erogazione dei servizi alla comunità, escludendo la riduzione del livello di attività e del grado di sostegno alle fasce di popolazione in situazioni di maggiore difficoltà.

Si apprezza lo sforzo effettuato dall’Amministrazione, in occasione della predisposizione di questo bilancio, soprattutto in considerazione della particolare contingenza economica, in quanto la Città non ha rinunciato a investire nel consolidamento della propria macchina organizzativa, attivando massicciamente nuovi percorsi di inserimento e contemporaneamente definendo ed adottando un’articolazione idonea a favorire processi caratterizzati da più elevati livelli di efficienza e snellezza amministrativa. Nonostante si valuti positivamente il percorso intrapreso, si evidenzia che le Circoscrizioni avvertono ancora in modo pressante la problematica della carenza di personale, caratterizzata da una costante perdita di risorse umane, a fronte di pensionamenti non sostituiti per

manca di nuove assunzioni, con conseguente grave difficoltà nella gestione e nell'erogazione dei servizi rivolti alla cittadinanza.

In merito agli stanziamenti relativi alle manutenzioni del suolo pubblico, che non rappresentava la dotazione ottimale, si è osservato un sostanziale aumento nel triennio, in particolare anche grazie al recente consistente finanziamento ottenuto da parte della Fondazione CRT, che permetterà una massiccia riqualificazione stradale anche nella nostra Circoscrizione.

Si evidenzia, peraltro, l'esigenza di disporre di ulteriori coperture finanziarie, in un'ottica di consolidamento della vita di prossimità e nella consapevolezza che lo sviluppo di una Circoscrizione solidale richiede interventi trasversali, che coinvolgono ambiti diversi e che interessano diverse Missioni del Bilancio.

In particolare:

1) la necessità di sopperire, in corso d'anno, alle eventuali ulteriori esigenze di copertura finanziaria della spesa per rimborso delle utenze in favore dei concessionari degli impianti sportivi circoscrizionali aventi diritto, in conseguenza della crescita dei costi dell'energia elettrica e del riscaldamento, anche in relazione all'evolversi della situazione internazionale, fermo restando che la positiva conclusione delle istruttorie in corso per le concessioni degli impianti sportivi circoscrizionali consentirà di sgravare l'Amministrazione da questo onere;

2) l'opportunità di destinare le maggiori risorse derivanti dall'attività di recupero dell'evasione fiscale COSAP alle Circoscrizioni, come avveniva in passato, ciò al fine di finanziare attività in favore del territorio e consentire che le stesse possano usufruire di entrate proprie.

3) Considerato che l'art. 108 del codice della strada (proventi da sanzioni amministrative pecuniarie) prevede al comma 1 che i proventi stessi sono devoluti alle regioni, province, comuni quando le violazioni siano accertate da funzionari, ufficiali ed agenti rispettivamente delle regioni, delle province, e dei comuni; e considerato che lo stesso articolo prevede al comma 4 punto c che una quota pari al 50 per cento dei proventi spettanti agli enti locali possa essere destinata al miglioramento della sicurezza stradale con interventi in particolare a tutela degli utenti (vulnerabili), quali bambini, anziani, disabili, pedoni e ciclisti", si chiede che una quota parte di tali proventi derivanti da sanzioni amministrative pecuniarie elevate sul territorio della Circoscrizione 3 siano destinate al miglioramento della sicurezza stradale del territorio e della comunità della Circoscrizione.

4) l'opportunità, per dare continuità ai progetti intrapresi negli anni precedenti, che lo stanziamento aggiuntivo di 30.000,00 euro erogato in passato ed attualmente non del tutto coperto nel Bilancio 2026, venga completato e consolidato, al fine di garantire una sempre maggiore capacità di intervento nell'ambito delle politiche sociali, culturali e sportive che rivestono un ruolo centrale nello sviluppo sociale ed economico cittadino e che la Circoscrizione ritiene essenziali per la comunità locale.

5) si sottolinea il ruolo svolto dalle Circoscrizioni nell'attività di efficientamento delle strutture e di contenimento delle relative spese di funzionamento, che potrebbe comportare la destinazione di una parte del risparmio conseguito in favore degli stanziamenti a disposizione delle Circoscrizioni stesse.

6) la necessità di implementare la dotazione finanziaria per spese in conto capitale con una quantità sufficiente di risorse per acquisto di beni durevoli, soprattutto nell'ottica di un decentramento sempre più in sintonia con i reali bisogni del territorio. Al riguardo la Circoscrizione ritiene essenziale che venga incrementata la dotazione finanziaria, da destinare all'acquisto di beni durevoli, indispensabili per lo sviluppo del territorio di riferimento e dell'intera comunità.

7) la necessità anche in un'ottica di valorizzare il ruolo di gestione di servizi ai cittadini, della prossimità e della partecipazione, di poter disporre di maggiori risorse per spese di rappresentanza e prestazioni di servizi, rilevandosi come il relativo capitolo di bilancio sia attualmente dotato di uno stanziamento non sufficiente per far fronte alla programmazione delle iniziative che si intendono attivare, considerata l'ampia partecipazione di quelle intraprese nel corso del 2025 .

8) la necessità, nell'ottica di migliorare l'immagine urbana di taluni luoghi nonché la fruibilità e gestione degli immobili circoscrizionali, di disporre di adeguate risorse dedicate sia alla piccola manutenzione dei fabbricati sia a demolizioni e/o manutenzioni più sostanziali, in grado di permetterne l'ottimale gestione e di valorizzare i relativi contesti, anche favorendo la partecipazione dei cittadini e degli enti del terzo settore ad eventuali bandi.

9) l'opportunità di dedicare una quota del 5 x mille destinata al sostegno delle attività sociali svolte dalla Città, ai sensi dei DPCM attuativi della legge 266/2005 e s.m.i., al finanziamento di servizi ed interventi nell'ambito delle politiche sociali e di solidarietà attuate direttamente dalle Circoscrizioni. Visto quanto sopra esposto, ed in considerazione del fatto che gli stanziamenti iscritti a Bilancio, si ritengono corrispondenti alle esigenze descritte, poiché vanno nella direzione di avviare una concreta valorizzazione del decentramento, pare evidente che i pareri previsti dagli artt. 43 e 44 del Regolamento sul Decentramento in merito alla proposta di deliberazione n. mecc 2025 32720 e dei relativi allegati avente per oggetto: "Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028. Approvazione", nonché della proposta di deliberazione n. 2025 32718 avente per oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2026-2028 (articolo 170, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000). Approvazione", debbano essere POSITIVI.

Si dà atto che le proposte di deliberazione n. 2025 32718 e n. 2025 32720 sono state illustrate e discusse nel corso nella seduta della I^a Commissione Permanente di Lavoro congiunta con la Circoscrizione 4, riunitasi in data 26 novembre 2025, con la partecipazione dell'Assessora al Bilancio, Controllo di Gestione, Tributi e Società Partecipate, dott.ssa Gabriella Nardelli e il Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie dott. Antonino Calvano

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

Visto il Regolamento del Decentramento n. 374 approvato con deliberazione del C.C. n. (n. mecc. 2015 02280/94) del 17/12/2015 esecutiva dal 01/01/2016; il quale fra l'altro all'art. 43 elenca i provvedimenti per i quali è obbligatoria l'acquisizione del parere dei Consigli Circoscrizionali ed all'art. 44 ne stabilisce i termini e le modalità;

visto l'art. 63 dello Statuto;

visti gli articoli 49 e 107 del Testo unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.LGS 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

Dato atto che il parere di cui all'art. 49 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, è favorevole sulla regolarità tecnica;

Dato atto che non è richiesto il parere di regolarità contabile in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Viste le disposizioni legislative sopra richiamate,

PROPONE AL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

di esprimere PARERE FAVOREVOLE in merito ai provvedimenti deliberativi approvati dalla Giunta Comunale in data 11 novembre 2025, proposta di deliberazione n. mecc 2025 32720 e dei relativi allegati avente per oggetto: "Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028. Approvazione", nonché della proposta di deliberazione n. 2025 32718 avente per oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2026-2028 (articolo 170, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000).

Approvazione”, con le osservazioni di cui ai punti da 1 a 9 della narrativa, che qui integralmente si richiamano per fare parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

La Presidente del Consiglio di Circoscrizione pone in votazione per appello nominale il presente provvedimento.

Accertato e proclamato il seguente esito:

Presenti: 22

Astenuti: 7 (Bolognesi, Chiassa, Di Miscio, Motzo, Troisi, Vadalà, Violi)

Votanti: 15

Voti Favorevoli: 15 (Aglieri Rinella, Agnino, Ballone, Califano, Caprì, Dante, De Leonardis, Di Gesu, Garetto, Giove, Loffredo, Notaro, Titli, Troise, Venesia)

Voti contrari: 0

Il Consiglio della Circoscrizione 3

D E L I B E R A

di esprimere PARERE FAVOREVOLE in merito ai provvedimenti deliberativi approvati dalla Giunta Comunale in data 11 novembre 2025, proposta di deliberazione n. mecc 2025 32720 e dei relativi allegati avente per oggetto: “Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028. Approvazione”, nonché della proposta di deliberazione n. 2025 32718 avente per oggetto “Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2026-2028 (articolo 170, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000). Approvazione”, **con le osservazioni di cui ai punti da 1 a 9 della narrativa**, che qui integralmente si richiamano per fare parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

LA PRESIDENTE
Firmato digitalmente
Francesca Troise

IL SEGRETARIO
Firmato elettronicamente
Simonetta Cei