CIRCOSCRIZIONE 8 ^
San Salvario - Cavoretto - Borgo Po - Nizza Millefonti - Lingotto - Filadelfia

CITTA' DI TORINO

DELCI8 123 / 2023 **04/12/2023**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE n. 8 ^ - San Salvario - Cavoretto - Borgo Po - Nizza Millefonti - Lingotto - Filadelfia

Convocato il Consiglio circoscrizionale nelle prescritte forme sono intervenuti: oltre al Presidente MIANO Massimiliano, le Consigliere ed i Consiglieri:

AMADEO Claudia	LOI CARTA Alberto	PETRACIN Noemi
BORELLO Rosario	LUPI Alessandro	PRATIS Veronica
DI BELLA Elena	MANCUSO Gerardo	TABASSO Matteo
FERRARA Serafino	MARCHI Claretta	TASSONE Riccardo
FOIETTA Enrico	PALUMBO Antonio	VARESIO Francesca
FRANCONE Vittorio	PASQUALI Raffaella	VERRI Paolo
GRUPPI Francesca Valeria	PASSADORI Roberto	
GUGGINO Michele Antonio	PERA Dario	

In totale, con il Presidente, n. 23 presenti.

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: DELPERO Stefano - FIORELLI Serena

Con la partecipazione del Segretario GHIRINGHELLI Luca

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: C. 8 - DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2024/2026 - BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024/2026. PARERE AI SENSI DEGLI ARTT. 43 E 44 DEL REGOLAMENTO DEL DECENTRAMENTO.

Il Presidente Massimiliano MIANO e la coordinatrice Elena Di Bella, di concerto con la Giunta Circoscrizionale, riferiscono:

l'articolo 55, comma 2 del vigente Statuto Comunale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 7 febbraio 2011 mecc. 2010 08431/002 esecutiva dal 6 aprile 2011 ed s.m.i. e l'art 7 del regolamento del Decentramento approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 17 dicembre 2015 n. mecc. 201502280/094 esecutiva dal 1 gennaio 2016 e modificato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 16 novembre 2020 mecc. 2020 02270/02, esecutiva dal 30 novembre 2020, prevedono che il Consiglio di Circoscrizione approvi gli atti fondamentali della Circoscrizione, tra cui il bilancio di previsione.
L'art. 43, comma 1 lettera b) del Regolamento del Decentramento prevede che il Consiglio di Circoscrizione esprima parere obbligatorio sulla proposta di deliberazione del bilancio di previsione e relativi documenti finanziari collegati, predisposti dalla Giunta Comunale.
Con nota del 16 novembre 2023 prot. n. 3705 acquisita dalla Circoscrizione 8 in data 16 novembre 2023 prot. n. 3700, l'Assessorato al Bilancio, Controllo di Gestione, Tributi e Società Partecipate, ha trasmesso le seguenti proposte di deliberazioni: n.33143/2023 relativa a "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) - PERIODO 2024-2026 (ARTICOLO 170, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 267/2000). APPROVAZIONE." e n. 33169/2023 relativa a "BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026. APPROVAZIONE", richiedendo ai sensi degli artt. 43 del vigente Regolamento del Decentramento, l'espressione del parere di competenza.
Con Delibera di Consiglio di Circoscrizione DELCI8 n. 33829 del 10 novembre 2023, a norma dell'articolo 48, comma 2 e dell'articolo 49, comma 2 del Regolamento del Decentramento, che quì brevemente richiamiamo, è stata approvata la proposta relativa al bilancio di previsione annuale suddiviso per missioni, con le specifiche proposte di stanziamento per l'anno 2024.
Tale Atto Deliberativo, evidenzia che dopo gli ultimi anni dettati da un minor trasferimento di risorse finanziarie e strumentali, con trend in decrescita a partire dal 2011 e fino al 2018, e da una costante perdita di risorse umane che ha comportato inevitabilmente una sempre maggiore difficoltà di erogazione di servizi alla cittadinanza, a partire dal 2022 assistiamo ad una lieve inversione di tendenza, caratterizzata da maggiori trasferimenti che ci hanno consentito di dedicare più attenzione al territorio, rivestendo come Circoscrizione 8 un ruolo cruciale, in quanto "Istituzione vicina ai cittadini e componente sinergica e imprescindibile del sistema istituzionale della Città", all'interno di un disegno di sussidiarietà istituzionale che torni a valorizzare il ruolo ed il significato del Decentramento.
In questo quadro si ritiene quindi che le risorse spese a favore delle Circoscrizioni siano un investimento indispensabile affinchè la Città possa vincere le sfide su cui tutti siamo impegnati, al fine di raggiungere la sostenibilità (economica, sociale, ambientale) che ci viene richiesta dallo Stato e dalle Istituzioni Europee attraverso l'Agenda 2030.
Le risorse di bilancio stanziate nel 2023, hanno consentito da un lato, di provvedere alle manutenzioni delle infrastrutture urbane (verde, fabbricati, suolo), che necessitavano e tuttora necessitano di significativi interventi, e dall'altro l'attivazione di politiche di sviluppo del territorio irrigidite, nonostante un significativo aumento delle risorse, dall'altissimo peso delle spese vincolate.
Il Documento Unico di Programmazione, unitamente al Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026, sottoposto al parere delle Circoscrizioni e proposto dalla Giunta Comunale all'approvazione del Consiglio Comunale, risente di un significativo peso debitorio, che gli conferisce una certa

“rigidità” di spesa, e che è legato ad alcuni elementi strutturali.
Tra questi la grave contingenza politica ed economica internazionale che ha comportato, in particolare nel 2022 e 2023, un incremento esponenziale dei costi connessi all’acquisizione delle risorse energetiche ed in parallelo un significativo peso degli oneri finanziari a carico del bilancio, sia a causa del progressivo aumento dei tassi di interesse di breve e medio periodo che ha riguardato il settore del credito, sia a causa degli strutturali elementi di disavanzo del bilancio comunale (residui non riscossi, fondo anticipazione liquidità, fondo crediti di dubbia esigibilità, interessi legati al prestito erogato grazie al Patto per Torino).
Il “Patto per Torino” sottoscritto nel 2022 con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, ha peraltro permesso all’Ente di finanziare le spese relative all'indebitamento e alla copertura delle quote annuali di disavanzo liberando così risorse a favore di altri interventi, nonché il consolidamento delle azioni di risanamento e riequilibrio di parte corrente, finalizzate al raggiungimento di un riequilibrio strutturale permanente, di ripiano e assorbimento dell’attuale disavanzo.
Sul fronte delle entrate ordinarie correnti non si registrano particolari incrementi, infatti in considerazione dell’attuale congiuntura economica l’Ente ha mantenuto tariffe e canoni dovuti da cittadini e imprese pressochè invariati rispetto all’esercizio precedente. Le spese correnti sono state destinate alla copertura delle rate annuali di mutui e BOC, al rimborso delle anticipazioni di liquidità, dei derivati, delle quote previste dal Piano di rientro del disavanzo e dai contributi in conto capitale, ma anche alle spese per garantire il necessario incremento di personale, atteso da tempo.
Si riscontra inoltre il mantenimento dei livelli ordinari dei servizi essenziali (in particolare servizi sociali, educativi, edilizia scolastica, edilizia abitativa).
L’andamento delle entrate e delle spese in conto capitale vedrà l’Ente impegnato nell’attuazione degli investimenti finanziati dai trasferimenti statali e comunitari (PNRR, PNC, REACT, PON METRO PLUS, ..). Si tratta di una ingente quantità di risorse che rappresenta un’occasione unica e probabilmente irripetibile per Torino, in quanto in grado di incidere in modo significativo sull’organizzazione, la gestione e il governo della Città; al riguardo la Circoscrizione 8 chiede di poter continuare a partecipare attivamente a tutte le scelte politiche concernenti il proprio territorio.
Entrando nel merito del Bilancio Decentrato, si rileva, rispetto al 2023, un segnale di positivo aumento degli stanziamenti a favore della Circoscrizione 8, nella misura del 2,5%. Dato che potrà salire fino al 5% qualora il Consiglio Comunale, come da tradizione, approvi la mozione di accompagnamento alla deliberazione del Bilancio che impegna la Giunta ad assegnare ad ogni Circoscrizione la somma di euro 25.000. All’occorrenza, ulteriori risorse potranno essere assegnate con l’assestamento previsto nel corso dell’anno 2024.
Complessivamente si rileva inoltre che, nonostante l’elevata rigidità strutturale del bilancio comunale, si consolidano gli importi dell’anno 2023, in aumento rispetto al 2022, in particolare nella Missione Diritto allo studio, Cultura (che permane tuttavia ancora largamente sotto rappresentata), Turismo, Trasporti e Mobilità, nonché nelle manutenzioni ordinarie
Si osserva che non tutte le esigenze rappresentate hanno avuto riscontro positivo, si apprezza tuttavia lo sforzo effettuato dall’Amministrazione, in occasione della predisposizione di questo bilancio, anche in considerazione della particolare contingenza economica, in quanto alcune proposte effettuate dalla Circoscrizione 8 sono state accolte, in particolare per fare fronte alla criticità sulle manutenzioni ordinarie seguite dagli organi decentrati, sia sulla parte ordinaria del verde, nonché in ordine al pagamento delle utenze e ai capitoli dei contributi a favore dei servizi sociali, delle attività sportive (festa dello sport), del Commercio e del Lavoro.
Permane tuttavia la problematica della carenza di personale che si riscontra in particolare in ambito circoscrizionale da troppi anni, caratterizzata da una costante perdita di risorse umane, a fronte di pensionamenti non sostituiti per mancanza di nuove assunzioni (perdita di circa il 40% delle unità di personale in 5 anni), con conseguente grave difficoltà nella gestione e nell’erogazione dei servizi

rivolti alla cittadinanza, per la quale si auspica una celere risoluzione attraverso le nuove assunzioni previste dal Piano Triennale del Fabbisogno del Personale.
La carenza di personale qualificato infatti rischia di rallentare ulteriormente la macchina del decentramento e la possibilità di utilizzare in maniera efficiente ed efficace le risorse assegnate.
Le proposte di deliberazione n.ri 33143/2023 e 33169/2023 sono state esaminate e discusse in seduta congiunta con la Circoscrizione 7, nel corso della I Commissione di Lavoro Permanente del 30 novembre 2023.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

Visto il Regolamento del Decentramento n. 374 approvato con deliberazione del C.C. n. (n. mecc. 2015 02280/94) del 17/12/2015 esecutiva dal 01/01/2016; il quale fra l'altro all'art. 43 elenca i provvedimenti per i quali è obbligatoria l'acquisizione del parere dei Consigli Circoscrizionali ed all'art. 44 ne stabilisce i termini e le modalità;

Dato atto che il parere di cui all'art. 49 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, è favorevole sulla regolarità tecnica;

Dato atto che non è richiesto il parere di regolarità contabile in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Viste le disposizioni legislative sopra richiamate,

PROPONE AL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

Di esprimere, in merito ai provvedimenti deliberativi approvati dalla Giunta Comunale in data 16/11/2023 avente ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione 2024-2026 - proposta n. 33143/2023 (ALL.1) e "Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026" - proposta n. 33169/2023 (ALL.2), per le motivazioni espresse in narrativa, PARERE FAVOREVOLE, condizionato alle seguenti osservazioni:
La proposta di bilancio, indica un rinnovato incremento delle attività circoscrizionali, in termini di risorse economiche assegnate. Quanto sopra, se da un lato consolida il ruolo chiave svolto dalle Circoscrizioni sul territorio di competenza, d'altro canto implica la necessità di adeguate risorse umane da destinare a tali mansioni.
Ad esempio, il Nucleo Tecnico Circoscrizionale della 8, dispone attualmente di 7 collaboratori effettivi ed una P.O. tecnica di riferimento. In passato, per lo svolgimento delle medesime mansioni, il personale destinato a tali compiti poteva contare su 36 unità; a fronte di questi dati si chiede di adottare delle misure correttive non più procrastinabili nel tempo. Lo stesso art. 58 del Regolamento del Decentramento n. 374, recita che: "*...il personale assegnato alle Circoscrizioni deve essere numericamente e professionalmente adeguato per lo svolgimento dei compiti attribuiti*".
Si evidenzia altresì il disagio arrecato alla presente Circoscrizione, per la permanente "vacatio" della P.O. amministrativa, figura indispensabile nel perseguimento di tutte le azioni ed obiettivi fissati dall'ente decentrato.
Auspicando che tale disposto normativo trovi piena applicazione, a fronte peraltro delle 600 nuove assunzioni previste dal D.U.P. 2023/25, "programmazione triennale del fabbisogno di personale 2023 - 2025", si evidenzia la necessità di destinare parte delle stesse presso la Circoscrizione 8, al fine di garantire non solo la qualità, ma la piena operatività, dei servizi tecnici ed amministrativi.
Come già più volte evidenziato, si suggerisce inoltre di fornire, accanto al dato dell'assegnazione

diretta di fondi sui bilanci circoscrizionali, le voci di spesa comunali, disaggregate per Circoscrizione, relative alle società partecipate, in housing, Università e Fondazioni.

Il Consiglio della Circoscrizione 8 con votazione palese per alzata di mano, che ha dato il seguente esito:

Presenti 23
Votanti 23
Astenuti ==
Contrari 9
Favorevoli 14

D E L I B E R A

Di esprimere, in merito ai provvedimenti deliberativi approvati dalla Giunta Comunale in data 16/11/2023 avente ad oggetto: “Documento Unico di Programmazione 2024-2026 - proposta n. 33143/2023 (ALL.1) e ”Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026" - proposta n. 33169/2023 (ALL.2), per le motivazioni espresse in narrativa, PARERE FAVOREVOLE, condizionato alle seguenti osservazioni:
La proposta di bilancio, indica un rinnovato incremento delle attività circoscrizionali, in termini di risorse economiche assegnate. Quanto sopra, se da un lato consolida il ruolo chiave svolto dalle Circoscrizioni sul territorio di competenza, d'altro canto implica la necessità di adeguate risorse umane da destinare a tali mansioni.
Ad esempio, il Nucleo Tecnico Circoscrizionale della 8, dispone attualmente di 7 collaboratori effettivi ed una P.O. tecnica di riferimento. In passato, per lo svolgimento delle medesime mansioni, il personale destinato a tali compiti poteva contare su 36 unità; a fronte di questi dati si chiede di adottare delle misure correttive non più procrastinabili nel tempo. Lo stesso art. 58 del Regolamento del Decentramento n. 374, recita che: "*...il personale assegnato alle Circoscrizioni deve essere numericamente e professionalmente adeguato per lo svolgimento dei compiti attribuiti*".
Si evidenzia altresì il disagio arrecato alla presente Circoscrizione, per la permanente "vacatio" della P.O. amministrativa, figura indispensabile nel perseguimento di tutte le azioni ed obiettivi fissati dall’ente decentrato.
Auspicando che tale disposto normativo trovi piena applicazione, a fronte peraltro delle 600 nuove assunzioni previste dal D.U.P. 2023/25, "programmazione triennale del fabbisogno di personale 2023 - 2025", si evidenzia la necessità di destinare parte delle stesse presso la Circoscrizione 8, al fine di garantire non solo la qualità, ma la piena operatività, dei servizi tecnici ed amministrativi.
Come già più volte evidenziato, si suggerisce inoltre di fornire, accanto al dato dell’assegnazione diretta di fondi sui bilanci circoscrizionali, le voci di spesa comunali, disaggregate per Circoscrizione, relative alle società partecipate, in housing, Università e Fondazioni.

IL PRESIDENTE	IL SEGRETARIO
Firmato digitalmente	Firmato elettronicamente
Massimiliano Miano	Luca Ghiringhelli

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire [1], archiviati

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DELCI8-123-2023-All_1-ALL._1_PROP-33143-2023.pdf
2. DELCI8-123-2023-All_2-all._2_PROP-33169-2023.pdf