CIRCOSCRIZIONE 3 ^
San Paolo - Cenisia - Pozzo Strada - Cit Turin - Borgata Lesna

CITTA' DI TORINO

DELCI3 81 / 2023 **06/12/2023**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE n. 3 ^ - San Paolo - Cenisia - Pozzo Strada - Cit Turin - Borgata Lesna

Convocato il Consiglio circoscrizionale nelle prescritte forme sono intervenuti: oltre alla Presidente TROISE Francesca, le Consigliere ed i Consiglieri:

AGLIERI RINELLA Francesco	DI GESU Alessandro Basilio	PILLONI Alberto
AGNINO Cosimo	DI MISCIO Massimo	TITLI Marco
BALLONE Katia	GARETTO Sara	VADALA' Anna
BOLOGNESI Stefano	GIOVE Giuseppe Antonio	VENESIA Patrizia
BUSCONI Emanuele	LOFFREDO Loredana	VIOLI Francesco
CALIFANO Marianna	MOTZO Sabina	
CAPRI' Antonio	NOTARO Claudio	
DANTE Francesco	NOTO Giuseppe	

In totale, con il Presidente, n. 22 presenti.

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: CHIASSA Federico - LONGHIN Matteo - SCANAVINO Davide Mario Carlo

Con la partecipazione del Segretario TURIANO Angelo

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: C. 3 - PARERE AI SENSI DEGLI ARTT. 43 E 44 DEL REGOLAMENTO DEL DECENTRAMENTO N. 374 - IN MERITO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 33143 DEL 16/11/2023 AVENTE AD OGGETTO: “DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) PERIODO 2024-2026 (ARTICOLO 170, COMMA 1, DECRETO LEGISLATIVO 267/2000). APPROVAZIONE” E IN MERITO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 33169 DEL 16/11/2023 AVENTE AD OGGETTO “BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026. APPROVAZIONE".

Il Segretario Angelo Turiano dà atto della presenza del Consigliere Davide Mario Carlo SCANAVINO che per motivi tecnici non viene recepita dal sistema informativo Stilo.

La Presidente Francesca Troise, di concerto con la Giunta Circoscrizionale, riferisce:

Con nota, pervenuta dalle Risorse Finanziarie prot. 3705 del 16/11/2023, l’Assessora al Bilancio e Programmazione, Controllo di Gestione, Tributi Comunali e Società Partecipate, ha trasmesso alla Circoscrizione 3 copia della seguente proposta di deliberazione n. mecc 2023 33169 del 16/11/2023 e dei relativi allegati avente per oggetto: “Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026. Approvazione”, nonché della proposta di deliberazione n. 2023 33143 del 16/11/2023 avente per oggetto “Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2024-2026 (articolo 170, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000). Approvazione” per l’acquisizione del parere ai sensi degli artt. 43 e 44 del Regolamento del Decentramento.
Il Bilancio preventivo 2024-2026 sottoposto al parere delle Circoscrizioni e proposto dalla Giunta all’approvazione del Consiglio Comunale, risente della grave contingenza politica ed economica internazionale che hanno comportato, un notevole aumento dei costi connessi all’acquisizione delle risorse energetiche; tale rincaro ha influito pesantemente sul costo dei materiali del settore edilizio, generando altresì un aumento dei prezzi generalizzato che si ripercuote sulle correlative poste di spesa del bilancio incrementando il relativo valore; anche gli oneri finanziari a carico del bilancio registrano un balzo in avanti, ciò a causa del progressivo aumento dei tassi di interesse di breve e medio periodo che ha riguardato il settore del credito.
Gli elementi che influiscono in modo significativo sul bilancio 2024-2026 sono il contributo garantito dal “Patto per Torino” sottoscritto nel 2022 con la Presidenza del Consiglio, che ha permesso all’Ente di finanziare le spese relative all'indebitamento e alla copertura delle quote annuali di disavanzo liberando così risorse a favore di altri interventi; nonché il consolidamento delle azioni di risanamento e riequilibrio, finalizzate al raggiungimento di un equilibrio strutturale permanente di parte corrente, di ripiano e assorbimento dell’attuale disavanzo, nonché di progressivo ammortamento dell’ingente debito per investimenti gravante sul bilancio cittadino.
Sul fronte delle entrate ordinarie correnti non si registrano particolari incrementi, infatti in considerazione dell’attuale congiuntura economica l’Ente ha mantenuto tariffe e canoni invariati rispetto all’esercizio precedente. Le spese correnti sono state destinate alla copertura delle rate annuali di mutui e BOC, al rimborso delle anticipazioni di liquidità, dei derivati, delle quote previste dal Piano di rientro del disavanzo da FCDE e FAL, nonché dai contributi in conto capitale da erogare a GTT e INFRA.TO, per il potenziamento delle infrastrutture per la mobilità torinese.
L’andamento delle entrate e delle spese in conto capitale vedrà l’Ente impegnato nell’avvio e nell’attuazione degli investimenti finanziati dai trasferimenti statali e comunitari (PNRR, PNC, REACT, PON METRO, Pinqua, Più). Si tratta di una ingente quantità di risorse che rappresenta un’occasione unica e probabilmente irripetibile per Torino, in quanto in grado di incidere in modo

significativo sull'organizzazione, la gestione e il governo della Città; al riguardo, le Circoscrizioni chiedono di poter partecipare attivamente, sin dalla fase progettuale, a tutte le determinazioni concernenti il proprio territorio.
In merito al Bilancio preventivo 2024-2026, sottoposto al parere, le Circoscrizioni hanno apprezzato il segnale positivo che va in una direzione che tiene conto della crescente richiesta di servizi da parte della cittadinanza, anche se si ritiene opportuno evidenziare che le risorse a messe a disposizione non consentono ancora di garantire un livello ottimale nell'erogazione dei servizi e adeguato al fabbisogno del territorio.
La Circoscrizione 3 ha approvato, con Deliberazione del Consiglio di Circoscrizione del 15/11/2023 n.71, un piano preventivo di spesa annuale di Euro 925.956,19 di cui Euro 26.799,28= per spese finanziate con la Legge 285/97, con la finalità di individuare le esigenze economiche atte a soddisfare le istanze dei cittadini, tenuto conto delle peculiarità specifiche del territorio circoscrizionale.
Si apprezza lo sforzo effettuato dall'Amministrazione, in occasione della predisposizione di questo bilancio, soprattutto in considerazione della particolare contingenza economica, in quanto alcune proposte effettuate dalla Circoscrizione, in merito alla quantificazione delle risorse da assegnare, in particolare per fare fronte alla criticità sulle manutenzioni ordinarie e straordinarie seguite dagli organi decentrati, sia sulla parte ordinaria del verde, sia sulla parte di gestione del suolo pubblico, sono state accolte, anche se i fondi assegnati non raggiungono ancora una consistenza tale da garantire il livello ottimale di prestazioni.
Permane la problematica della carenza di personale che si riscontra in ambito circoscrizionale da troppi anni, caratterizzata da una costante perdita di risorse umane, a fronte di pensionamenti non sostituiti per mancanza di nuove assunzioni, con conseguente grave difficoltà nella gestione e nell'erogazione dei servizi rivolti alla cittadinanza, per la quale si auspica una celere risoluzione attraverso le nuove assunzioni previste dal Piano Triennale del Fabbisogno del Personale.
Si evidenzia inoltre la necessità di sopperire, in corso d'anno, alle eventuali ulteriori esigenze di copertura finanziaria della spesa per rimborso delle utenze in favore dei concessionari degli impianti sportivi circoscrizionali, aventi diritto, in conseguenza della crescita dei costi dell'energia elettrica e del riscaldamento, anche in relazione all'evolversi della situazione internazionale.
Si ritiene altresì importante sottolineare il lavoro svolto dalle Circoscrizioni nell'attività di recupero dell'evasione fiscale COSAP, pertanto si richiede che una quota di tali risorse aggiuntive venga destinata alle Circoscrizioni, come avveniva in passato, ciò al fine di finanziare attività in favore del territorio.
Considerato altresì che l'art. 108 del codice della strada (proventi da sanzioni amministrative pecuniarie) prevede al comma 1 che "i proventi stessi sono devoluti alle regioni, province, comuni quando le violazioni siano accertate da funzionari, ufficiali ed agenti rispettivamente delle regioni, delle province, e dei comuni" e considerato che lo stesso articolo prevede al comma 4, punto c, che "una quota pari al 50 per cento dei proventi spettanti agli enti locali possa essere destinata al miglioramento della sicurezza stradale con interventi in particolare a tutela degli utenti (vulnerabili), quali bambini, anziani, disabili, pedoni e ciclisti", si chiede che una quota parte di tali proventi, derivanti da sanzioni amministrative pecuniarie elevate sul territorio della Circoscrizione 3, siano destinate al miglioramento della sicurezza stradale del territorio e della comunità di riferimento.
Si ritiene opportuno evidenziare che negli esercizi finanziari 2022 e 2023, l'Amministrazione ha implementato, in corso d'anno, i fondi a disposizione della Circoscrizione, rispettivamente per l'anno 2022 di Euro 30.000,00 e per l'anno 2023 Euro 25.000,00, così suddivisi:
- Anno 2022 Euro 15.000,00 per il sostegno dei progetti riferiti alla IV Commissione di lavoro (Sanità - Servizi Sociali - Integrazione) ed Euro 15.000,00 per le attività della V Commissione (Cultura - Istruzione - Sport, Turismo e Tempo Libero - Gioventù);
- Anno 2023 Euro 15.000,00 per gli interventi riconducibili alla IV Commissione (Sanità - Servizi

Sociali - Integrazione) ed Euro 10.000,00 per le attività della V Commissione di lavoro (Cultura - Istruzione - Sport, Turismo e Tempo Libero - Gioventù);
si chiede, per dare continuità ai progetti intrapresi nei due anni precedenti, che questo stanziamento aggiuntivo venga consolidato, al fine di garantire una sempre maggiore capacità di intervento nell'ambito delle politiche sociali, culturali e sportive che rivestono un ruolo centrale nello sviluppo sociale ed economico cittadino e che la Circoscrizione ritiene essenziali per la comunità locale.
Si osserva che il documento unico di programmazione 2024 - 2026 espone tra gli obiettivi strategici la realizzazione della "Città della prossimità" individuando tra le azioni fondamentali "migliorare la collaborazione tra amministrazione centrale e circoscrizioni rafforzando gli strumenti amministrativi del decentramento e valorizzando il ruolo di gestione dei servizi ai cittadini dei quartieri quale punto di riferimento per il tessuto urbano", si chiede, in tale prospettiva, di valutare l'opportunità di trasferire alle circoscrizioni la gestione diretta di alcuni segmenti di questi servizi, con contestuale assegnazione di opportune risorse economiche e umane.
Al fine di conseguire una maggiore efficacia ed efficienza nella gestione dei servizi alla cittadinanza si evidenzia la necessità di intervenire, con risorse dedicate, per modernizzare gli strumenti tecnologici e digitali a disposizione, in particolare delle circoscrizioni, valutando altresì anche l'ammodernamento dei sistemi informatici, potenziando la cyber security, al fine di prevenire e contrastare gli attacchi informatici.
Si chiede inoltre di coinvolgere le circoscrizioni nell'attività di efficientamento delle strutture e di contenimento delle relative spese di funzionamento, nonché destinare una parte del risparmio conseguito in favore degli stanziamenti a disposizione delle circoscrizioni.
Si intende infine evidenziare che da diversi anni i fondi assegnati alle circoscrizioni non contemplano la possibilità di acquisto di beni durevoli, in quanto il bilancio circoscrizionale non prevede capitoli di spesa in conto capitale. Tuttavia, la possibilità di acquistare beni durevoli in modo autonomo e sulla base di esigenze specifiche è diventata oggi una necessità, soprattutto nell'ottica di un decentramento sempre più in sintonia con i reali bisogni del territorio. Al riguardo la Circoscrizione ritiene essenziale che venga assegnata una adeguata dotazione finanziaria, da destinare all'acquisto di beni durevoli, indispensabili per lo sviluppo del territorio di riferimento e dell'intera comunità.
Visto quanto sopra esposto, ed in considerazione del fatto che gli stanziamenti iscritti a Bilancio, si ritengono corrispondenti alle esigenze descritte, poiché vanno nella direzione di avviare una concreta valorizzazione del decentramento, pare evidente che i pareri previsti dagli artt. 43 e 44 del Regolamento sul Decentramento n. 374 in merito alla proposta di deliberazione n. mecc 2023 33169 del 16/11/2023, avente per oggetto: "Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026. Approvazione" e alla proposta di deliberazione n. 2023 33143 del 16/11/2023 avente per oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2024-2026 (articolo 170, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000). Approvazione", e relativi allegati, debbano essere POSITIVI.
Si dà atto che le proposte di deliberazione n. 33169 e n. 33143 del 16/11/2023 sono state illustrate e discusse nel corso nella seduta della I^ Commissione Permanente di Lavoro congiunta con la Circoscrizione 4, riunitasi in data 27/11/2023, con la partecipazione dell'Assessora al Bilancio, Controllo di Gestione, Tributi e Societa' Partecipate, dott.ssa Gabriella Nardelli e il Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie dott. Paolo Lubbia.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

Visto il Regolamento del Decentramento n. 374 approvato con deliberazione del C.C. n. (n. mecc. 2015 02280/94) del 17/12/2015 esecutiva dal 01/01/2016; il quale fra l'altro all'art. 43 elenca i provvedimenti per i quali è obbligatoria l'acquisizione del parere dei Consigli Circoscrizionali ed all'art. 44 ne stabilisce i termini e le modalità;

visto l'art. 63 dello Statuto;

visti gli articoli 49 e 107 del Testo unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.LGS 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

Dato atto che il parere di cui all'art. 49 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, è favorevole sulla regolarità tecnica;

Dato atto che non è richiesto il parere di regolarità contabile in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Viste le disposizioni legislative sopra richiamate,

PROPONE AL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

di esprimere PARERE FAVOREVOLE in merito ai provvedimenti deliberativi approvati dalla Giunta Comunale in data 16 novembre 2023, n. mecc. 2023 33169 avente per oggetto "Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026 Approvazione" e n. mecc. 2023 33143 avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione periodo 2024-2026" (DUP) – Periodo 2024-2026 (articolo 170, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000). Approvazione" e relativi allegati, con le seguenti osservazioni:
In merito agli stanziamenti relativi alle manutenzioni ordinarie dei fabbricati municipali, delle scuole, dei mercati, degli impianti sportivi, del suolo pubblico e delle aree verdi, si è osservato un sostanziale aumento nell'ultimo triennio, si fa tuttavia presente che l'assegnazione non rappresenta ancora la dotazione ottimale, pertanto la Circoscrizione si auspica che, nel corso dell'esercizio finanziario, vengano assegnate ulteriori risorse, al fine di adeguare l'attuale disponibilità finanziaria alle reali esigenze del territorio.
Permane la problematica della carenza di personale, che si riscontra in ambito circoscrizionale da troppi anni, caratterizzata da una costante perdita di risorse umane, a fronte di pensionamenti non sostituiti per mancanza di nuove assunzioni, con conseguente grave difficoltà nella gestione e nell'erogazione dei servizi rivolti alla cittadinanza, pertanto occorre individuare una celere risoluzione, attraverso le nuove assunzioni previste dal Piano Triennale del Fabbisogno del Personale.
L'andamento delle entrate e delle spese in conto capitale vedrà l'Ente impegnato nell'avvio e nell'attuazione degli investimenti finanziati dai trasferimenti statali e comunitari (PNRR, PNC, REACT, PON METRO, Pinqua, Più). Si tratta di una ingente quantità di risorse che rappresenterà un'occasione unica e probabilmente irripetibile per Torino, in quanto in grado di incidere in modo significativo sull'organizzazione, la gestione e il governo della Città, al riguardo le Circoscrizioni chiedono di poter partecipare attivamente, sin dalla fase progettuale, a tutte le determinazioni concernenti il proprio territorio.
Si ritiene importante sottolineare il lavoro svolto dalle Circoscrizioni nell'attività di recupero dell'evasione fiscale COSAP, pertanto si richiede che una quota di tali risorse venga destinata alle

Circoscrizioni, come avveniva in passato, ciò al fine di finanziare attività in favore del territorio.
Si ritiene opportuno evidenziare che negli esercizi finanziari 2022 e 2023, l'Amministrazione ha implementato, in corso d'anno, i fondi a disposizione della Circoscrizione, rispettivamente per l'anno 2022 di Euro 30.000,00 e per l'anno 2023 Euro 25.000,00, così suddivisi:
- Anno 2022 Euro 15.000,00 per il sostegno dei progetti riferiti alla IV Commissione di lavoro (Sanità - Servizi Sociali - Integrazione) ed Euro 15.000,00 per le attività della V Commissione (Cultura - Istruzione - Sport, Turismo e Tempo Libero - Gioventù);
- Anno 2023 Euro 15.000,00 per gli interventi riconducibili alla IV Commissione (Sanità - Servizi Sociali - Integrazione) ed Euro 10.000,00 per le attività della V Commissione di lavoro (Cultura - Istruzione - Sport, Turismo e Tempo Libero - Gioventù); si chiede che questo stanziamento aggiuntivo venga consolidato, per dare continuità ai progetti intrapresi nei due anni precedenti e al fine di garantire una sempre maggiore capacità di intervento nell'ambito delle politiche sociali, culturali e sportive che rivestono un ruolo centrale nello sviluppo sociale ed economico cittadino e che la Circoscrizione ritiene essenziali per la comunità di riferimento.
Considerato inoltre che l'art. 108 del codice della strada (proventi da sanzioni amministrative pecuniarie) prevede al comma 1 che "i proventi stessi sono devoluti alle regioni, province, comuni quando le violazioni siano accertate da funzionari, ufficiali ed agenti rispettivamente delle regioni, delle province, e dei comuni"; e che il medesimo articolo prevede al comma 4 punto c che "una quota pari al 50 per cento dei proventi spettanti agli enti locali possa essere destinata al miglioramento della sicurezza stradale con interventi in particolare a tutela degli utenti (vulnerabili), quali bambini, anziani, disabili, pedoni e ciclisti", si chiede che una quota parte di tali proventi derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie elevate sul territorio della Circoscrizione venga destinata al miglioramento della sicurezza stradale del territorio e della comunità di riferimento.
Il documento unico di programmazione 2024-2026 espone tra gli obiettivi strategici la realizzazione della "Città della prossimità" individuando tra le azioni fondamentali "migliorare la collaborazione tra amministrazione centrale e circoscrizioni rafforzando gli strumenti amministrativi del decentramento e valorizzando il ruolo di gestione dei servizi ai cittadini dei quartieri quale punto di riferimento per il tessuto urbano", si chiede, in tale prospettiva, di valutare l'opportunità di trasferire alle circoscrizioni la gestione diretta di alcuni segmenti di questi servizi, con contestuale assegnazione di opportune risorse economiche e umane.
Al fine di conseguire una maggiore efficacia ed efficienza nella gestione dei servizi alla cittadinanza si evidenzia la necessità di intervenire, con risorse dedicate, per modernizzare gli strumenti tecnologici e digitali a disposizione, in particolare delle circoscrizioni, valutando altresì anche l'ammodernamento dei sistemi informatici, potenziando la cyber security, al fine di prevenire e contrastare gli attacchi informatici.
Si chiede inoltre un maggior coinvolgimento delle circoscrizioni nell'attività di efficientamento delle strutture e di contenimento delle relative spese di funzionamento e la conseguente destinazione di una parte del risparmio conseguito in favore degli stanziamenti a disposizione delle circoscrizioni.
Si intende infine evidenziare che da diversi anni i fondi assegnati alle circoscrizioni non contemplano la possibilità di acquisto di beni durevoli, in quanto il bilancio circoscrizionale non prevede capitoli di spesa in conto capitale. Tuttavia, la possibilità di acquistare beni durevoli in modo autonomo e sulla base di esigenze specifiche è diventata oggi una necessità, soprattutto nell'ottica di un decentramento sempre più in sintonia con i reali bisogni del territorio. Al riguardo la Circoscrizione ritiene essenziale che venga assegnata una adeguata dotazione finanziaria, da destinare all'acquisto di beni durevoli, indispensabili per lo sviluppo del territorio di riferimento e dell'intera comunità.

La Presidente del Consiglio di Circoscrizione pone in votazione per appello nominale il presente

provvedimento.
Accertato e proclamato il seguente esito:
Presenti: 23
Astenuti: 6
Votanti: 17
Voti Contrari: 1 (Motzo)
Voti Favorevoli: 16 (Aglieri Rinella, Agnino, Ballone, Busconi, Califano, Caprì, Dante, Di Gesu, Garetto, Giove, Loffredo, Notaro, Pilloni, Titli, Troise, Venesia)

D E L I B E R A

di esprimere PARERE FAVOREVOLE, ritenendo le finalità prefisse condivisibili, in merito a "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) PERIODO 2024-2026 (ARTICOLO 170, COMMA 1, DECRETO LEGISLATIVO 267/2000)" e in merito alla PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 33169 DEL 16/11/2023 AVENTE AD OGGETTO "BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026".

LA PRESIDENTE
Firmato digitalmente
Francesca Troise

IL SEGRETARIO
Firmato elettronicamente
Angelo Turiano