

DIREZIONE FINANZIARIA

02 MAR. 2022

PROT. N. 816

TR. 04 Cl. 20 Fasc. 1



CITTA' DI TORINO

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL**

**D.U.P.**

**DOCUMENTO UNICO DI  
PROGRAMMAZIONE**

**2022 – 2024**

*Allegato n. 2 alla deliberazione n. 595-1/2022*

# COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

## COMUNE DI TORINO

Verbale n. 9 del 02.03.2022

### OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2022-2024

#### PREMESSA

L'anno 2022 il giorno 2 del mese di marzo alle ore 8.45 si è riunito presso il proprio ufficio nella sede comunale, il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Torino, nominato con delibera del Consiglio Comunale n. 76 del 8 febbraio 2021, nelle persone dei signori:

Dott. Paolo Zoccola - Presidente;  
Rag. Raffaele Di Gennaro – Componente;  
Dott. Enrico Ferraro – Componente;

Risultano presenti il Presidente, Dott. Paolo Zoccola e i componenti Rag. Raffaele Di Gennaro, e il Dott. Enrico Ferraro .

E' presente alla seduta la Dott.ssa Elena Brunetto, dirigente Area Finanziaria , la dott.ssa Donatella Martello posizione organizzativa Servizio Bilancio.

#### NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Vista la deliberazione di Giunta Comunale proposta n. 5951/2022 del 25 febbraio 2022, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione per il Comune di Torino per gli anni 2022-2023-2024;



Tenuto conto che:

a) l'art.170 del D.Lgs. n. 267/2000, indica:

- al comma 1 “entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni.”
- al comma 5 “Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”;

b) che l'articolo 174 del D.Lgs. n. 267/2000 indica al comma 1 che “Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità”;

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al D.Lgs. 118/2011, è indicato che il “il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione”.

La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.1 sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente, individuando le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato. Nel primo anno del mandato amministrativo, individuati gli indirizzi strategici, sono definiti, per ogni missione di bilancio, gli obiettivi strategici da perseguire entro la fine del mandato. Ogni anno gli obiettivi strategici sono verificati nello stato di attuazione e possono essere opportunamente riformulati. Sono altresì verificati gli indirizzi generali e i contenuti della programmazione strategica con particolare riferimento alle condizioni interne dell'ente, al reperimento e impiego delle risorse finanziarie e alla sostenibilità economico – finanziaria. Mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. Essa contiene la programmazione operativa

dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale, che costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'Ente. La SeO individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. Per ogni programma sono individuati gli aspetti finanziari, con riferimento al primo esercizio, della manovra di bilancio;

Visto che l'art.239, lettera b) del D.Lgs.267/2000, il quale in merito alla funzione dell'Organo di Revisione, prescrive il rilascio di apposito parere sugli strumenti di programmazione economico finanziaria.

## VERIFICHE E RISCONTRI

L'Organo di revisione ha ricevuto in data 26.02.2022 la mail con allegato la documentazione necessaria e nei giorni seguenti i membri del Collegio hanno verificato, sia disgiuntamente che collettivamente in via telematica la suddetta documentazione.

Nello specifico l'Organo ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1 paragrafo 8;
- b) che gli indirizzi strategici dell'ente sono stati individuati in coerenza con le linee programmatiche di mandato 2021-2026, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. n. 1162/2021 del 13 dicembre 2021 e con il contenuto della deliberazione del Consiglio Comunale del 30/11/2017 (n. 2017/03908/024) con cui è stato approvato il piano di interventi richiesto dalla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte che si ritiene adottato anche in coerenza con le previsioni di cui all'art.16 comma 4 del D.L. 6/7/2011 n.98.
- c) la corretta definizione del gruppo amministrazione pubblica, con la relativa indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi che ne fanno parte;
- d) che gli obiettivi dei programmi operativi che l'ente intende realizzare sono coerenti con gli obiettivi strategici;

  
3

e) l'adozione degli strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare che:

**1) Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione è allegato e parte integrante del Documento Unico di Programmazione.

**2) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari**

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112. convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133 è allegato e parte integrante del Documento Unico di Programmazione.

**3) Programma biennale degli acquisti di beni e servizi**

Il programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione è allegato e parte integrante del Documento Unico di Programmazione.

**4) Programmazione del fabbisogno del personale**

La programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, comma 4, del D.Lgs. n. 30 marzo 2001, n. 165 per il periodo 2022-2024, è allegato e parte integrante del Documento Unico di Programmazione.

f) Rilevato che l'Ente ha ritenuto di far confluire nel Documento Unico di Programmazione, anche gli indirizzi in tema di tributi locali, tariffe, rette, canoni ed altre materie simili, non adottando più atto separato in recepimento ed attuazione della normativa vigente.

## CONCLUSIONE

### Tenuto conto

che il Documento Unico di Programmazione 2022/2024 contiene nel suo complesso gli elementi richiesti dal principio contabile applicato n.4/1 e le previsioni in esso contenute risultano attendibili e congrue con il Piano degli Investimenti e il Programma di Mandato;

Visto

- l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il paragrafo 8 dell'Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D.Lgs. n. 118/2011 e gli allegati principi contabili;
- il vigente Statuto dell'ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi in data 25 febbraio 2022 e contenuti nella proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49-comma 1- e 153 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL);

### Esprime unanime parere favorevole

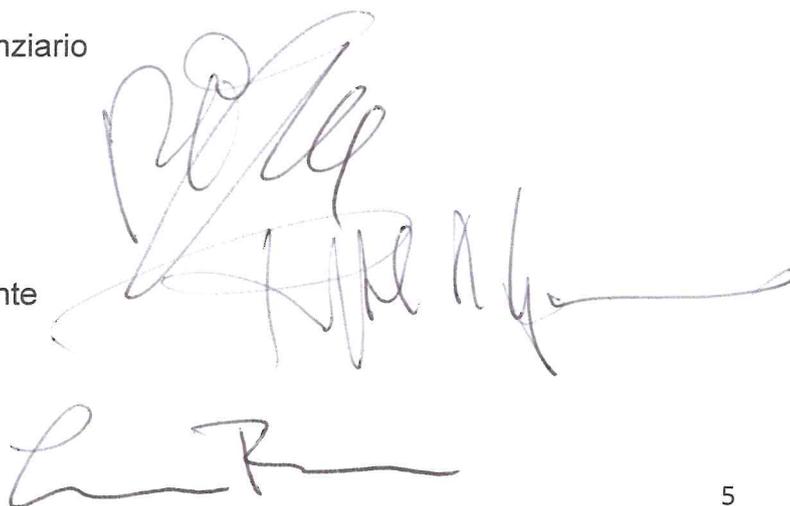
- sulla coerenza complessiva del Documento Unico di Programmazione 2022/2024 con le linee programmatiche di mandato, con il piano di interventi e con la programmazione operativa e di settore indicata nelle premesse;
- sull'attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute.

L'Organo di Revisione economico-finanziario

Dott. Paolo Zoccola – Presidente

Rag. Raffaele Di Gennaro – Componente

Dott. Enrico Ferraro – Componente



L'anno 2022 il giorno 25 del mese di Marzo alle ore 12,00 si è riunito in collegamento di video conferenza il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Torino, nominato con delibera del Consiglio Comunale n. 76 del 8 febbraio 2021, nelle persone dei signori:

- Dott. Paolo Zoccola - Presidente;
- Rag. Raffaele Di Gennaro – Componente;
- Dott. Enrico Ferraro – Componente;

Nell'Organo collegiale di controllo così costituito, assume la presidenza dell'adunanza il Dott. Paolo Zoccola, il quale preliminarmente rileva la presenza del Rag. Raffaele Di Gennaro, e del Dott. Enrico Ferraro .

Alla adunanza sono presenti in collegamento di videoconferenza:

- Dott.ssa Elena Brunetto, Dirigente di Area Finanziaria
- Dott.ssa Donatella Martello, Posizione Organizzativa - Servizio Bilancio – Città di Torino
- Dott.ssa Daniela Lai, Funzionario Area Finanziaria

L'adunanza reca all'Ordine del giorno il seguente argomento:

- Esame degli emendamenti alla deliberazione n. prop. 2022/05951 proposta dalla Giunta Comunale al Consiglio Comunale avente ad oggetto: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) - PERIODO 2022-2024 (ARTICOLO 170, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 267/2000). APPROVAZIONE.

#### **Premesso**

- che il Collegio dei Revisori in data 2 Marzo 2022 ha espresso il proprio parere favorevole in merito alla proposta di cui trattasi con Verbale n.9;
- che successivamente sono stati depositati i seguenti ulteriori emendamenti:

#### **emendamento (59) presentato da Assessora Nardelli**

Propone di sostituire nel testo a pagina 3 da riga 10 " Ai sensi dell'art. 239 del T.U.E.L. la presente proposta sarà sottoposta al Collegio dei Revisori per l'acquisizione del prescritto parere;"  
con

"Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti che si allega al presente atto (allegato 2);"

#### **emendamento (61) presentato da Assessori Nardelli/Favaro**

Propone di aggiungere nel testo a pagina 3 da riga 28 Dopo "(allegato 1)" la dicitura "- (allegato 4)"  
INDICAZIONI: All'Allegato 1, al Volume II dopo l'ultima pagina inserire il contenuto dell'allegato n.4 Per mero errore materiale non è stato recepito, nel Volume II del Documento unico di Programmazione , il contenuto di cui all'allegato n.4

#### **emendamento (62) presentato da Assessori Nardelli/Tresso**

Propone di sostituire nel testo a pagina 3 da riga 12 "Ai sensi degli artt. 43 e 44 del Regolamento del Decentramento, la presente proposta di deliberazione sarà inviata, per l'acquisizione dei pareri, alle Circoscrizioni 1 – 8." il seguente testo: "Ai sensi degli artt. 43 e 44 del Regolamento del Decentramento, la presente proposta di deliberazione è stata inviata, per l'acquisizione dei pareri, alle Circoscrizioni 1 – 8. Le Circoscrizioni hanno espresso i seguenti pareri, come da dispositivo in merito ai singoli provvedimenti circoscrizionali: • circoscrizione 1 parere FAVOREVOLE condizionato richiamate le considerazioni, le evidenze e le richieste specifiche in narrativa in merito al provvedimento deliberativo 2022 5951/024 "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2022/2024 (DUP)". • circoscrizione 2 parere FAVOREVOLE • circoscrizione 3 parere FAVOREVOLE • circoscrizione 4 parere FAVOREVOLE condizionato all'individuazione, nel più breve tempo possibile di figure adeguate per numero e competenza, atto non solo a sostituire il personale in uscita ma anche a sopperire le carenze sopravvenute negli anni passati, prevedendo anche periodi di affiancamento adeguati e all'avvio di un percorso che riporti le Circoscrizioni nel pieno svolgimento delle proprie attività. • circoscrizione 5 parere NEGATIVO • circoscrizione 6 parere NEGATIVO • circoscrizione 7 parere FAVOREVOLE • circoscrizione 8 parere FAVOREVOLE condizionato al rispetto delle previsioni di spesa espresse con Delibera del Consiglio Circoscrizionale DELCI8 5/2022 del 9 febbraio 2022, unitamente alla necessità di revisione intermedia degli stanziamenti nel corso dell'anno in funzione dell'eventuale aumento del costo delle utenze. (vedi deliberazioni allegate per il dettaglio delle osservazioni)."

#### **emendamento (68) presentato da Assessori Nardelli/Pentenero**

Propone di aggiungere nel testo a pagina 3 da riga 28 Dopo "(allegato 1)" la dicitura "- (allegato 3)"  
INDICAZIONI: All'allegato 1, dopo la pagina 20, inserire il contenuto dell'allegato n. 3.  
Per mero errore materiale non è stato recepito, nel Volume 1 del Documento Unico di Programmazione, il contenuto di cui all'allegato n.3.

#### **emendamento (69) presentato da Assessori Nardelli/Pentenero**

Propone di aggiungere nell'allegato N° 1 a pagina 119 da riga 39

- Dare piena attuazione allo Statuto metropolitano e strutturare le zone omogenee come distretti territoriali in grado di mettere insieme progettualità e servizi con accompagnamento e supporto ai piccoli comuni.
- Entro il 2022 avviare la ristrutturazione delle zone omogenee territoriali al fine di dare piena attuazione allo Statuto negli esercizi successivi.

Per mero errore materiale, alla Missione 1: Servizi Istituzionali. generali e di gestione - al Programma 1: Organi Istituzionali del Documento Unico di Programmazione, non sono stati inseriti gli obiettivi operativi sopra indicati.

### **emendamento (70) presentato da Assessori Nardelli/Pentenero**

Propone di aggiungere nell'allegato N° 1 a pagina 169 da riga 43

- Attivare protocolli per lo sviluppo di politiche del lavoro rivolte alla creazione di nuovi posti di lavoro con il coinvolgimento del sistema camerale, datoriale, sindacale, della formazione universitaria e post-universitaria (Unito, Politecnico, Oil ecc...) e del Terzo Settore.

Per mero errore materiale, alla Missione 14:Sviluppo economico e competitività - Programma 1: Industria PMI e Artigianato del Documento Unico di Programmazione non sono stati recepiti gli obiettivi operativi di cui al punto sopra indicato.

### **emendamento (84) presentato da Assessori Nardelli/Favaro**

Propone di eliminare nell'allegato N.1 Volume III nella Sezione dedicata al Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni Immobiliari, a pag. 103, l'ultima riga della relativa tabella, concernente l'immobile ubicato in Torino, Via Madonna delle Salette/Corso Francia, inserito per mero errore materiale.

### **emendamenti (da n.86 a 94 ; da 96 a 98; da 100 a 102; 105; 108) presentati dal Consigliere Crosetto Giovanni**

Emendamenti all'Allegato n.1 a pag.122 da riga 15.

### **emendamento (106) presentato dai Consiglieri Conticelli Nadia e Ricca Fabrizio**

Propone di sostituire nell'allegato N° 1 a pagina 68 da riga 10 A pag. 68 "TITOLO III- ENTRATE EXTRATRIBUTARIE" alla riga "Rimborsi e altre entrate" alla colonna 2022 sostituire la cifra "20.479.456,35" con la cifra "20.569.456,35"; A pag.122 delle Spese, alla Missione 1: Servizi Istituzionali, generali e di gestione, al Programma 3 "Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato", alla riga "Correnti (Tit.1/U) alla colonna "2022", sostituire la cifra "46.381.707,47" con la cifra "46.471.707,47"; A pag.122 delle Spese, alla Missione 1: Servizi Istituzionali, generali e di gestione, al Programma 3 "Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato", alla riga "Correnti (Tit.1/U) alla colonna "2022", sostituire la cifra "46.381.707,47" con la cifra "46.471.707,47" A pag.140 delle Spese, alla Missione 05 "Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali", al Programma 02 "Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale" alla riga "Correnti (Tit.1/U) alla colonna "2022", sostituire la cifra "18.626.696,36" con la cifra "18.866.696,36". A pag.150 delle Spese, alla Missione 09 "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente", al Programma 02 "Tutela, valorizzazione e recupero ambientale" alla riga "Correnti (Tit.1/U) alla colonna "2022", sostituire la cifra "18.626.696,36" con la cifra "18.866.696,36". A pag.167 delle Spese, alla Missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia", al Programma 07 "Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali" alla riga "Correnti (Tit.1/U) alla colonna "2022", sostituire la cifra "43.841.340,72" con la cifra "43.931.340,72". In conseguenza all'emendamento verranno modificati i totali e i quadri riassuntivi dell'allegato.

**Preso atto dei pareri :**

EM. 59	NARDELLI	PARERE REG. TECNICA FAVOREVOLE	PARERE REG. CONTABILE FAVOREVOLE
EM. 61	NARDELLI/FAVARO	PARERE REG. TECNICA FAVOREVOLE	PARERE REG. CONTABILE FAVOREVOLE
EM. 62	NARDELLI/TRESSO	PARERE REG. TECNICA FAVOREVOLE	PARERE REG. CONTABILE FAVOREVOLE
EM. 68	NARDELLI/PENTENERO	PARERE REG. TECNICA FAVOREVOLE	PARERE REG. CONTABILE FAVOREVOLE
EM. 69	NARDELLI/PENTENERO	PARERE REG. TECNICA FAVOREVOLE	PARERE REG. CONTABILE FAVOREVOLE
EM. 70	NARDELLI/PENTENERO	PARERE REG. TECNICA FAVOREVOLE	PARERE REG. CONTABILE FAVOREVOLE
EM. 84	NARDELLI/FAVARO	PARERE REG. TECNICA FAVOREVOLE	PARERE REG. CONTABILE FAVOREVOLE
EM.DA 86 A 94; DA 96 a 98; DA 100-102; 105; 108	CROSETTO GIOVANNI	PARERE REG. TECNICA FAVOREVOLE CON LA SEGUENTE NOTA :Si esprime parere favorevole evidenziando che il Consiglio Comunale ha già approvato in materia, in data 14/02/2022, deliberazione n. 74/2022 avente ad oggetto: "Fondo a sostegno dei Comuni sede di capoluogo di città metropolitana con disavanzo pro capite superiore a 700 Euro - Accordo ai sensi art. 1 - comma 567 e seguenti della Legge 30/12/2021 n. 234 - Definizione linee di indirizzo - Approvazione." A tali linee di indirizzo dovrà conformarsi la corretta attuazione degli obiettivi operativi in materia.	PARERE REG. CONTABILE FAVOREVOLE
EM. 106	CONTICELLI NADIA E RICCA FABRIZIO	PARERE REG. TECNICA FAVOREVOLE	PARERE REG. CONTABILE FAVOREVOLE

Tutto ciò evidenziato, questo Organo di Revisione Economico-Finanziaria della Città di Torino,

Visto il D. lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali.

Visto il D.lgs 118/2011 e smi;

Visto lo Statuto Comunale;

Vista la documentazione acquisita agli atti dell’ufficio;

Visti gli esiti dei pareri di regolarità tecnica e contabile sopra citati;

### **ESPRIME**

All’unanimità, parere favorevole agli emendamenti sopra elencati.

La riunione viene conclusa alle ore 12.40 con la lettura, redazione ed unanime approvazione del presente verbale.

L’organo di Revisione Economico-finanziaria  
(firme apposte digitalmente):

- Dott. Paolo Zoccola – Presidente
- Rag. Raffaele Di Gennaro – Componente;
- Dott. Enrico Ferraro – Componente