COMUNE DI TORINO
Città Metropolitana di Torino

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale n. 50 Data 04 agosto 2021	**OGGETTO:** **Parere su proposta di deliberazione relativa alla Salvaguardia degli Equilibri del Bilancio 2021/2023.**

L'anno 2021 il giorno 4 del mese di agosto alle ore 10.30, si è riunito , in collegamento di videoconferenza, il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Torino, nominato con delibera del Consiglio Comunale n. 76 del 8 febbraio 2021, nelle persone dei signori:

- Dott. Paolo Zoccola – Presidente;
- Rag. Raffaele Di Gennaro – Componente;
- Dott. Enrico Ferraro – Componente.

Nell'Organo collegiale di controllo così costituito, assume la presidenza dell'adunanza il Dott. Paolo Zoccola, il quale preliminarmente rileva che sono presenti i signori:

- Paolo Zoccola;
- Raffaele Di Gennaro;
- Enrico Ferraro

Sono presenti alla riunione:

- Dott.ssa Elena Brunetto, Dirigente Area Finanziaria
- Dott.ssa Daniela Lai, Funzionario area finanziaria
- Dott.ssa Donatella Martello, Funzionario P.O. Servizio Bilancio

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 25/2021 del 25 gennaio 2021 (mecc. 2020/02863/024) è stato approvato il Documento di programmazione (D.U.P) per gli esercizi 2021/2023;

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 27/2021 del 25 gennaio 2021 (mecc. 2020/02867/024) è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari 2021/2023.

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 668/2021 del 26/07/2021 è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2020;

- con deliberazione C.C.2020/1545/24 del 14/09/2020 era stato approvato il piano per il rientro del disavanzo derivante dal rendiconto dell'esercizio 2019, confermando il piano di rientro della quota derivante dal riaccertamento straordinario dei residui di cui alla deliberazione CC n.mecc.2015-02888/024 del 20/07/2015 ed includendo le nuove quote derivanti dal passaggio dal metodo semplificato al metodo ordinario del calcolo del FCDE, ai sensi dell'art.39-quater del DL 162/2019 convertito nella Legge 8/2020, e derivanti dall'iscrizione nel risultato di amministrazione del disavanzo da FAL, ai sensi dell'art.39-ter della medesima norma.

Vista la Sentenza della Corte Costituzionale n.80/2021 con cui è stata dichiarata l'illegittimità costituzionale dei commi 2 e 3 del suddetto art.39-ter in merito alle modalità di contabilizzazione del disavanzo da FAL.

Richiamate altresì le variazioni di bilancio fino ad ora adottate ed in particolare la deliberazione di Giunta d'urgenza "Bilancio di Previsione 2021/2023.Variazioni.VIII Provvedimento." (n.provv.22396/2021) approvata in data 02/08/2021, su cui il presente Collegio ha espresso parere positivo con verbale n. 46 del 02.08.2021, nonchè la deliberazione di proposta della Giunta al Consiglio Comunale "Rendiconto della gestione 2020 - Provvedimento di ripiano del disavanzo - Aggiornamento deliberazione C.C.2020/1545/24 del 14/09/2020, in attuazione dell'art.52 del D.L. 25/5/2021 n.73, convertito con modificazioni dalla Legge 23 luglio 2021 n.106, in esecuzione alla Sentenza 80/2021 della Corte Costituzionale in materia di contabilizzazione del Fondo Anticipazioni di Liquidità." (n. provv. 22674/2021), di cui al parere del presente Collegio in data odierna con verbale precedente.

Preso atto che, in relazione alle variazioni di bilancio già adottate, l'Ente ha effettuata ricognizione sulle poste attive e passive iscritte nel bilancio medesimo rilevando che al momento non risulta necessario procedere ad ulteriori variazioni di assestamento.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

L'articolo **193 del TUEL** prevede che:

"*1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.*

*2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il **31 luglio di ciascun anno**, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo a adottare, contestualmente:*

a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;

c) le iniziative necessarie a adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità' accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui".

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.

3. Ai fini del comma 2, fermo restando quanto stabilito dall'art. 194, comma 2, possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi le possibili economie di spesa e tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale con riferimento a squilibri di parte capitale. Ove non possa provvedersi con le modalità sopra indicate è possibile impiegare la quota libera del risultato di amministrazione. Per il ripristino degli equilibri di bilancio e in deroga all'art. 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, l'ente può modificare le tariffe e le aliquote relative ai tributi di propria competenza entro la data di cui al comma 2.

4. La mancata adozione, da parte dell'ente, dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal presente articolo è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 141, con applicazione della procedura prevista dal comma 2 del medesimo articolo."

Rilevato che il regolamento di contabilità dell'ente non ha previsto una diversa periodicità per la salvaguardia degli equilibri di bilancio rispetto al termine del 31 luglio.

Al fine di monitorare l'andamento completo della gestione mantenendo l'equilibrio economico finanziario, gli enti locali devono attestare:

- il rispetto del principio del pareggio di bilancio;
- il rispetto di tutti gli equilibri cui il bilancio è sottoposto;
- la coerenza della gestione con gli obiettivi di finanza pubblica;
- la congruità della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità rispetto sia alla normativa vigente sia all'andamento delle entrate soggette a svalutazione;
- la congruità del fondo rischi passività potenziali e dell'accantonamento per perdite di organismi partecipati.

Nel caso di accertamento negativo, gli enti devono adottare contestualmente:

- le misure necessarie al ripristino del pareggio, qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, della gestione dei residui ed anche, in virtù del nuovo bilancio armonizzato, della gestione di cassa;
- i provvedimenti di ripiano di eventuali debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 del TUEL;
- l'adeguamento del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione, nel caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui, o iscritto nel bilancio di previsione, in relazione a eventuali variazioni di bilancio che si rendessero necessarie;
- le misure per integrare il fondo rischi passività potenziali e l'accantonamento per perdite di organismi partecipati.

L'operazione di ricognizione sottoposta all'analisi del Consiglio Comunale ha pertanto una triplice finalità:

- Verificare, prendendo in considerazione ogni aspetto della gestione finanziaria, il permanere degli equilibri generali di bilancio;
- Intervenire, qualora gli equilibri di bilancio siano intaccati, deliberando le misure idonee a ripristinare la situazione di pareggio;
- Monitorare, tramite l'analisi della situazione contabile attuale, lo stato di attuazione dei programmi generali intrapresi dall'Ente.

Considerato:

- che il periodo gennaio/luglio dell'esercizio 2021 è stato ancora fortemente condizionato dall'emergenza legata all'epidemia dal Covid 19, con importanti effetti negativi in termini di minori entrate, non solo tributarie, di maggiori spese per far fonte all'emergenza, compensate solo in parte da economie di spesa, derivanti in particolare da servizi non erogati;

- che le diverse disposizioni normative intervenute hanno previsto risorse a favore degli enti locali a finanziamento di specifici interventi (sostegno alimentare, centri estivi, ecc.) e per il ristoro di specifiche riduzioni tributarie (fondi per riduzioni IMU, per minor gettito Tosap/Cosap, per l'imposta di soggiorno, ecc);

- che l'art.1 – comma 822 – della Legge 178/2020 - Legge di bilancio 2021 – ha previsto l'istituzione di uno specifico fondo per garantire la copertura delle funzioni fondamentali degli Enti Locali, con uno stanziamento ammontante per i Comuni a euro 200 milioni, successivamente integrato, per 1.150 milioni dall'art.23 del D.L. 41/2021 convertito in Legge 69/2021, per i quali è stato definito il riparto delle quote complessive spettanti a ciascun comune;

- che le risultanze del rendiconto della gestione 2020 sono state condizionate dall'intervenuta sentenza della Corte Costituzionale n.80/2021 che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dei commi 2 e 3 dell'art.39/ter del DL 162/2019 convertito nella Legge 8/2020 in merito alla modalità di contabilizzazione del disavanzo derivante dall'iscrizione a bilancio del FAL di cui al DL 35/2013 e successivi rifinanziamenti;

- che l'art.52 DL 73/2021, come modificato in sede di conversione dalla Legge.106/2021, ha definito nuove modalità di contabilizzazione del suddetto disavanzo, prevedendo nel contempo uno stanziamento pari a complessivi 660 milioni, da destinare agli Enti Locali a copertura parziale di tale disavanzo che dovrà essere ripianato in 10 annualità a partire dal 2021;

- che con deliberazione della Giunta Comunale assunta in data 03/08/2021, assunti i poteri del Consiglio, si è proceduto alla rettifica delle scritture contabili di cui all'art.39-ter del DL 162/2019 convertito nella Legge 8/2020, in attuazione dell'art.52 del DL 73/2021, nonché ad iscrivere nel bilancio 2021 il contributo assegnato e le poste per il ripiano del disavanzo derivante per il triennio 2021/2023;

- che la gestione dei residui, così come risultanti dal rendiconto 2020 approvato, congiuntamente agli accantonamenti iscritti a FCDE a rendiconto, risulta in linea con gli stanziamenti conservati e che, pertanto, tale gestione non presenta né fa prevedere situazioni di squilibrio.

Dato atto inoltre che relativamente alla gestione degli investimenti, la stessa è effettuata in applicazione dei principi contabili di cui al D.Lgs.118/2011 e s.m.i., subordinando l'attivazione delle singole spese a verifica di avvenuto accertamento delle corrispondenti entrate e finanziamenti.

Il Collegio prende atto:

- della Relazione del Direttore Finanziario, contenente altresì l'analisi fornita dal Direttore del Settore Partecipazioni, Dott. Antonino Calvano, in merito alle verifiche sugli organismi gestionali esterni sullo stato di attuazione degli obiettivi, sull'andamento della gestione e su possibili squilibri economici;

- delle dichiarazioni di insussistenza dei debiti fuori bilancio, nonché di situazioni tali da far prevedere squilibri nella gestione, rilasciata dai Direttori di ciascuna divisione e conservate agli atti del Servizio Bilancio.

Il Collegio procede all'esame della documentazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, effettuata dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g).

Il Collegio, pertanto, prende atto che, anche alla luce delle variazioni del Bilancio fino ad ora adottate, non sussiste la necessità di operare interventi correttivi al fine della salvaguardia degli equilibri di bilancio, in quanto gli stessi sono garantiti dall'andamento generale dell'entrata e della spesa nella gestione di competenza e nella gestione in conto residui.

CONCLUSIONI

Tutto ciò premesso, visto il parere favorevole ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica e contabile dell'atto, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario dell'Ente, il Collegio:

- verificato il permanere degli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui;
- verificata l'inesistenza di debiti fuori bilancio;
- verificata la coerenza sia delle previsioni che della gestione relativamente agli obiettivi di finanza pubblica per gli anni 2021-2023;

Esprime

Il proprio unanime **parere favorevole** in merito alla salvaguardia degli equilibri del bilancio 2021/2023, sia in conto competenza che in conto residui, invitando l'Ente a proseguire nell'attento monitoraggio delle poste di entrata e di spesa, con particolare riferimento alle conseguenze derivanti dalla situazione emergenziale in atto, subordinando l'utilizzo delle risorse da trasferimenti previste solo a seguito dell'effettivo accertamento delle stesse.

La riunione viene conclusa alle ore 11.00 con la lettura, redazione ed unanime approvazione del presente verbale.

Letto, confermato, sottoscritto, 04 agosto 2021.

L'Organo di Revisione economico-finanziaria:
(Firme apposte digitalmente)

Dott. Paolo Zoccola – Presidente

Rag. Di Gennaro Raffaele - Componente

Dott. Ferraro Enrico - Componente

Oggetto	**POSTA CERTIFICATA: ORGANO DI REVISIONE DEL COMUNE DI TORINO PARERE SU PROPOSTA DI DELIBERAZIONE RELATIVA ALLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DEL BILANCIO 2021 2023 VERBALE N. 50 DEL 4 AGOSTO 2021**
Mittente	"Per conto di: paolo.zoccola@odcec.cuneo.legalmail.it" <posta-certificata@legalmail.it>
Destinatario	risorse.finanziarie <risorse.finanziarie@cert.comune.torino.it>, elena.brunetto <elena.brunetto@comune.torino.it>, donatella.martello <donatella.martello@comune.torino.it>, daniela.lai <daniela.lai@comune.torino.it>
Cc	enrico <enrico@ferrarocommercialisti.net>, raffaele <raffaele@studiodigennaro.com>
Rispondi a	ZOCCOLA RAG. PAOLO <paolo.zoccola@odcec.cuneo.legalmail.it>
Data	04/08/2021 14:39

Direzione Finanziaria
Prot.2247-4-20-1
04/08/2021

- postacert.eml (~1,3 MB)
- Verbale n(1). 50 del 04.08.2021 - Salvaguardia equilibri 2021-2023.pdf.p7m (~989 KB)
- daticert.xml (~1 KB)
- Firma digitale (~7 KB)

Messaggio di posta certificata

Il giorno 04/08/2021 alle ore 14:39:36 (+0200) il messaggio "ORGANO DI REVISIONE DEL COMUNE DI TORINO PARERE SU PROPOSTA DI DELIBERAZIONE RELATIVA ALLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DEL BILANCIO 2021 2023 VERBALE N. 50 DEL 4 AGOSTO 2021" è stato inviato da "paolo.zoccola@odcec.cuneo.legalmail.it" indirizzato a:

risorse.finanziarie@cert.comune.torino.it
daniela.lai@comune.torino.it
donatella.martello@comune.torino.it
elena.brunetto@comune.torino.it
enrico@ferrarocommercialisti.net
raffaele@studiodigennaro.com
Il messaggio originale è incluso in allegato.

Identificativo messaggio: 3DC99FE4.00BA056A.112D2406.4C3B9B24.posta-certificata@legalmail.it

L'allegato daticert.xml contiene informazioni di servizio sulla trasmissione.

Certified email message

On 04/08/2021 at 14:39:36 (+0200) the message "ORGANO DI REVISIONE DEL COMUNE DI TORINO PARERE SU PROPOSTA DI DELIBERAZIONE RELATIVA ALLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DEL BILANCIO 2021 2023 VERBALE N. 50 DEL 4 AGOSTO 2021" was sent by "paolo.zoccola@odcec.cuneo.legalmail.it" and addressed to:

risorse.finanziarie@cert.comune.torino.it
daniela.lai@comune.torino.it
donatella.martello@comune.torino.it
elena.brunetto@comune.torino.it
enrico@ferrarocommercialisti.net
raffaele@studiodigennaro.com
The original message is attached.

Message ID: 3DC99FE4.00BA056A.112D2406.4C3B9B24.posta-certificata@legalmail.it

The daticert.xml attachment contains service information on the transmission

Oggetto	**ORGANO DI REVISIONE DEL COMUNE DI TORINO PARERE SU PROPOSTA DI DELIBERAZIONE RELATIVA ALLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DEL BILANCIO 2021 2023 VERBALE N. 50 DEL 4 AGOSTO 2021**
Mittente	"ZOCCOLA RAG. PAOLO" <paolo.zoccola@odcec.cuneo.legalmail.it>
Destinatario	risorse.finanziarie <risorse.finanziarie@cert.comune.torino.it>, elena.brunetto <elena.brunetto@comune.torino.it>, donatella.martello <donatella.martello@comune.torino.it>, daniela.lai <daniela.lai@comune.torino.it>
Cc	enrico <enrico@ferrarocommercialisti.net>, raffaele <raffaele@studiodigennaro.com>
Data	04/08/2021 14:39

Spettabile Direzione Finanziaria,
in allegato si trasmette parere in oggetto.
Cordiali saluti.
Paolo Zoccola.
--
Studio Dott. Rag. Zoccola Paolo
Commercialista e Revisore Contabile
Corso Piave n. 176
12051 Alba (CN)
Tel.: 0173283038
Fax: 0173269956
E-mail: info@studiozoccola.com

DiKe6 - Esito verifica firma digitale

Verifica effettuata in data 2021-08-05 12:43:23 (UTC)

File verificato: D:\Profili\u184822\Desktop\revisori\Verbale n(1). 50 del 04.08.2021 - Salvaguardia equilibri 2021-2023.pdf.p7m

Esito verifica: **Verifica completata con successo**

Dati di dettaglio della verifica effettuata

Firmatario 1: ferraro enrico
Firma verificata: OK
Verifica di validita' online: Effettuata con metodo OCSP. Timestamp della risposta del servizio 05/08/2021 12:00:28

Dati del certificato del firmatario **ferraro enrico:**

Nome, Cognome:	enrico ferraro
Numero identificativo:	19769907
Data di scadenza:	31/03/2022 23:59:59
Autorita' di certificazione:	ArubaPEC S.p.A. NG CA 3, ArubaPEC S.p.A., Certification AuthorityC, , IT
Documentazione del certificato (CPS):	https://ca.arubapec.it/cps.html
Identificativo del CPS:	OID 1.3.6.1.4.1.29741.1.1.1

Firmatario 2: Di Gennaro Raffaele
Firma verificata: OK
Verifica di validita' online: Effettuata con metodo OCSP. Timestamp della risposta del servizio 05/08/2021 12:00:28

Dati del certificato del firmatario **Di Gennaro Raffaele:**

Nome, Cognome:	Raffaele Di Gennaro
Numero identificativo:	20894753
Data di scadenza:	26/01/2023 23:59:59
Autorita' di certificazione:	ArubaPEC S.p.A. NG CA 3, ArubaPEC S.p.A., Certification AuthorityC, , IT
Documentazione del certificato (CPS):	https://ca.arubapec.it/cps.html
Identificativo del CPS:	OID 1.3.6.1.4.1.29741.1.1.1
Identificativo del CPS:	OID 1.3.76.16.6

Firmatario 3: ZOCCOLA PAOLO
Firma verificata: OK
Verifica di validita' online: Effettuata con metodo OCSP. Timestamp della risposta del servizio 05/08/2021 12:30:00

Dati del certificato del firmatario **ZOCCOLA PAOLO:**

Nome, Cognome:	PAOLO ZOCCOLA
Numero identificativo:	20187113204312
Data di scadenza:	26/11/2021 00:00:00
Autorita' di certificazione:	InfoCert Firma Qualificata 2, INFOCERT SPA, Certificatore Accreditato,

	07945211006, IT
Documentazione del certificato (CPS):	http://www.firma.infocert.it/documentazione/manuali.php
Identificativo del CPS:	OID 1.3.76.36.1.1.32
Identificativo del CPS:	OID 1.3.76.24.1.1.2
Identificativo del CPS:	OID 0.4.0.194112.1.2

Fine rapporto di verifica