

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 17 DICEMBRE 2019

(proposta dalla G.C. 13 novembre 2019)

Sessione del Bilancio Preventivo

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare del Palazzo Civico, oltre al Presidente SICARI Francesco ed alla Sindaca APPENDINO Chiara, le Consigliere ed i Consiglieri:

ALBANO Daniela	FORNARI Antonio	NAPOLITANO Vincenzo
AMORE Monica	GIACOSA Chiara	PAOLI Maura
ARTESIO Eleonora	GIOVARA Massimo	PATRIARCA Lorenza
AZZARÀ Barbara	GRIPPO Maria Grazia	POLLICINO Marina
BUCCOLO Giovanna	IMBESI Serena	RUSSI Andrea
CARLEVARIS Cinzia	LAVOLTA Enzo	SCANDEREBECH Federica
CARRETTA Domenico	LO RUSSO Stefano	SGANGA Valentina
CARRETTO Damiano	LUBATTI Claudio	TEVERE Carlotta
CHESSA Marco	MALANCA Roberto	TISI Elide
CURATELLA Cataldo	MENSIO Federico	TRESSO Francesco
FERRERO Viviana	NAPOLI Osvaldo	VERSACI Fabio
FOGLIETTA Chiara		

In totale, con il Presidente e la Sindaca, n. 36 presenti, nonché le Assessorie e gli Assessori:
DI MARTINO Antonietta - GIUSTA Marco - IARIA Antonino - LAPIETRA Maria - LEON Francesca Paola - ROLANDO Sergio - SCHELLINO Sonia - UNIA Alberto.

Risultano assenti i Consiglieri e la Consigliera: MAGLIANO Silvio - MONTALBANO Deborah - MORANO Alberto - RICCA Fabrizio - ROSSO Roberto.

Con la partecipazione del Vice Segretario Generale FERRARI dr. Giuseppe.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2020-2022 (ARTICOLO 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000). APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessore Rolando, comprensiva degli emendamenti approvati nella presente seduta.

Richiamato l'articolo 151, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000, modificato dal Decreto Legislativo n. 126/2014, in base al quale "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con Decreto del Ministro dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze".

Richiamato inoltre l'articolo 170 del Decreto Legislativo n. 267/2000, modificato ed integrato dal Decreto Legislativo n. 126/2014, il quale prevede, tra l'altro:

1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenti al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di deliberazione del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione.
2. Il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.
3. Il Documento Unico di Programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.
4. Il Documento Unico di Programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.
5. Il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

Visto il principio contabile applicato della programmazione allegato 4/1 al Decreto Legislativo n. 118/2011, ed in particolare il paragrafo 8.

Considerato che con deliberazione della Giunta Comunale del 23 luglio 2019 (mecc. 2019 02996/024) è stato approvato il DUP. 2020-2022, come una prima fase del ciclo della programmazione dell'Ente, con l'intento di aggiornare tale programmazione secondo i tempi e le modalità previste dalla normativa in materia per costituire un documento di programmazione propedeutico alla approvazione del Bilancio dell'Ente.

Rilevato che con il provvedimento di aggiornamento vengono espressi i dati finanziari, corrispondenti al bilancio, a dimostrazione della sostenibilità degli indirizzi strategici e operativi.

Rilevato che il contenuto minimo della Sezione Operativa è costituito:

- a) dall'indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi facenti parte del gruppo amministrazione pubblica;
- b) dalla dimostrazione della coerenza delle previsioni di bilancio con gli strumenti urbanistici vigenti;
- c) per la parte entrata, da una valutazione generale sui mezzi finanziari, individuando le fonti di finanziamento ed evidenziando l'andamento storico degli stessi ed i relativi vincoli;
- d) dagli indirizzi in materia di tributi e tariffe dei servizi;
- e) dagli indirizzi sul ricorso all'indebitamento per il finanziamento degli investimenti;
- f) per la parte spesa, da una redazione per programmi all'interno delle missioni, con indicazione delle finalità che si intendono conseguire, della motivazione delle scelte di indirizzo effettuate e delle risorse umane e strumentali ad esse destinate;
- g) dall'analisi e valutazione degli impegni pluriennali di spesa già assunti;
- h) dalla valutazione sulla situazione economico-finanziaria degli organismi gestionali esterni;
- i) dalla programmazione dei lavori pubblici svolta in conformità al programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali di cui all'articolo 21 del D.Lgs. n. 50 del 2016;
- i-bis) dalla programmazione degli acquisti di beni e servizi svolta in conformità al programma biennale di forniture e servizi di cui all'articolo 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50 del 2016;
- j) dalla programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale e annuale;
- k) dal piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali.

Precisato che, ad integrazione di tale programmazione, alla serie di indicatori presenti nel Documento ne sono stati aggiunti altri idonei a misurare, negli esercizi a venire, l'efficacia della programmazione dei lavori pubblici e delle ricadute della stessa sulla Città, in particolare sotto il profilo degli effetti derivanti in questo ambito dall'approvazione del bilancio nei termini previsti dalla norma.

Visto che lo Statuto della Città di Torino, all'articolo 39, comma 5, prevede che "prima del bilancio preventivo il Consiglio Comunale deve approvare una deliberazione quadro contenente gli indirizzi per l'esercizio, in tema di tributi locali, tariffe, rette, canoni ed altre materie simili", in armonia con le previsioni del D.Lgs. n. 118/2011 allegato 4.1 - principio applicato di programmazione, paragrafo 8.2 gli indirizzi tariffari contribuiscono alla composizione del Documento Unico di Programmazione non necessitando di separato provvedimento del Consiglio.

Rilevato inoltre che il DUP comprendente come parte integrante la nota di aggiornamento è oggetto di approvazione da parte del Consiglio Comunale.

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale in data 28 luglio 2016 (mecc. 2016 03358/002), esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le Linee programmatiche del mandato amministrativo 2016/2021, aggiornate nel corso del mandato secondo la programmazione contenuta nei DUP approvati a partire dall'esercizio 2017.

Dato atto che con deliberazione di Giunta Comunale in data 13 novembre 2019 (mecc.

2019 04834/001) è stato approvato il Piano d'Azione denominato "Torino 2030 - Sostenibile, Resiliente" al fine di delineare la visione della Città nel medio-lungo periodo, insieme agli obiettivi strategici e le azioni strutturanti che porteranno alla realizzazione della visione e della città futura.

Richiamato integralmente il contenuto della deliberazione del Consiglio Comunale del 30 novembre 2017 (mecc. 2017 03908/024) con cui è stato approvato il Piano di interventi richiesto dalla Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte che si ritiene adottato anche in coerenza con le previsioni di cui all'articolo 16 comma 4 del Decreto Legge 6 luglio 2011 n. 98.

Visto il Documento Unico di Programmazione 2020/2022 comprendente la nota di aggiornamento, che si allega al presente provvedimento (allegato 1 - Volume 1-Volume 2) quale parte integrante e sostanziale contenente in particolare:

- indirizzi in materia di tributi e tariffe dei servizi;
- la programmazione del fabbisogno del personale;
- la programmazione triennale e annuale delle opere pubbliche;
- la programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali.

Ritenuto necessario procedere all'approvazione del DUP. 2020/2022, ai fini della sua presentazione al Consiglio Comunale.

Ai sensi degli articoli 43 e 44 del Regolamento del Decentramento, la presente proposta di deliberazione è stata inviata, per l'acquisizione dei pareri, alle Circoscrizioni 1 - 8.

Le Circoscrizioni 1, 3, 4, 5, 6 e 8 hanno espresso parere negativo in merito al provvedimento deliberativo (mecc. 2019 04870/024) avente ad oggetto "Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP). Periodo 2020-2022 (articolo 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000). Approvazione." (vedi deliberazioni allegate per il dettaglio delle osservazioni) (all. 3-8 - nn.).

Le Circoscrizioni 2 e 7 non hanno espresso il parere entro il termine previsto.

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti che si allega al presente atto (all. 2 - n.).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) di approvare, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione allegato 4/1 al Decreto Legislativo n. 118/2011, la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2020/2022, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (all. 1 - n. - Volume 1-Volume 2) contenente in particolare:
 - indirizzi in materia di tributi e tariffe dei servizi;
 - la programmazione del fabbisogno del personale;
 - la programmazione triennale e annuale delle opere pubbliche;
 - la programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi;
 - il piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali;
- 2) di pubblicare il DUP. 2020/2022 sul sito internet del Comune - Amministrazione trasparente, Sezione bilanci;
- 3) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'ASSESSORE AL BILANCIO, TRIBUTI,
PERSONALE, SUOLO PUBBLICO E
SERVIZI DEMOGRAFICI
F.to Rolando

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

LA DIRIGENTE AREA FINANZIARIA
F.to Brunetto

IL DIRIGENTE FORMAZIONE,
QUALITÀ E CONTROLLO DI GESTIONE
F.to Donotti

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

IL DIRETTORE FINANZIARIO
F.to Lubbia

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Artesio Eleonora, Carretta Domenico, Grippo Maria Grazia, Lo Russo Stefano, Lubatti Claudio, Napoli Osvaldo, Patriarca Lorenza, Pollicino Marina, Tresso Francesco

PRESENTI 27

VOTANTI 27

FAVOREVOLI 23:

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carlevaris Cinzia, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Napolitano Vincenzo, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

CONTRARI 4:

Foglietta Chiara, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Scanderebech Federica, Tisi Elide

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Artesio Eleonora, Carretta Domenico, Grippo Maria Grazia, Lo Russo Stefano, Lubatti Claudio, Napoli Osvaldo, Patriarca Lorenza, Pollicino Marina, Tresso Francesco

PRESENTI 27

VOTANTI 27

FAVOREVOLI 23:

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carlevaris Cinzia, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Napolitano Vincenzo, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

CONTRARI 4:

Foglietta Chiara, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Scanderebech Federica, Tisi Elide

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:

allegato 1 [Testo coordinato con gli emendamenti approvati, ai sensi articolo 44 comma 2 del Regolamento Consiglio Comunale] - allegato 2 - allegato 3 - allegato 4 - allegato 5 - allegato 6 - allegato 7 - allegato 8.

In originale firmato:

IL SEGRETARIO

Ferrari

IL PRESIDENTE

Sicari
