

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 10 APRILE 2018

(proposta dalla G.C. 2 marzo 2018)

Sessione del Bilancio Preventivo

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare del Palazzo Civico, oltre al Presidente VERSACI Fabio ed alla Sindaca APPENDINO Chiara, le Consigliere ed i Consiglieri:

| | | |
|-------------------|---------------------|--------------------|
| ALBANO Daniela | GIACOSA Chiara | MONTALBANO Deborah |
| AMORE Monica | GIOVARA Massimo | MORANO Alberto |
| ARTESIO Eleonora | GOSETTO Fabio | PAOLI Maura |
| AZZARÀ Barbara | GRIPPO Maria Grazia | POLLICINO Marina |
| BUCCOLO Giovanna | IARIA Antonino | RICCA Fabrizio |
| CANALIS Monica | IMBESI Serena | ROSSO Roberto |
| CARRETTA Domenico | LAVOLTA Enzo | RUSSI Andrea |
| CARRETTO Damiano | LO RUSSO Stefano | SGANGA Valentina |
| CHESSA Marco | LUBATTI Claudio | SICARI Francesco |
| CURATELLA Cataldo | MAGLIANO Silvio | TEVERE Carlotta |
| FERRERO Viviana | MALANCA Roberto | TISI Elide |
| FOGLIETTA Chiara | MENSIO Federico | TRESSO Francesco |
| FORNARI Antonio | | |

In totale, con il Presidente e la Sindaca, n. 39 presenti, nonché gli Assessori e le Assessore:
FINARDI Roberto - GIUSTA Marco - LEON Francesca Paola - MONTANARI Guido -
PATTI Federica - PISANO Paola - ROLANDO Sergio - SACCO Alberto.

Risultano assenti i Consiglieri: FASSINO Piero - NAPOLI Osvaldo.

Con la partecipazione del Segretario Generale PENASSO Mauro.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2018-2020. APPROVAZIONE.

Proposta della Sindaca Appendino e dell'Assessore Rolando, comprensiva degli emendamenti approvati nella presente seduta.

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni.

Viste tutte le disposizioni legislative relative alle manovre di finanza pubblica che hanno interessato direttamente gli enti locali e che sono ancora in vigore.

Viste in particolare:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 TUEL e s.m.i.;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 coordinato con il D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126;
- la Legge 24 dicembre 2012 n. 243 e s.m.i.;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 2 aprile 2015;
- l'articolo 1 comma 460 della Legge 232/2016 che prevede che "A decorrere dal 1 gennaio 2018, i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001 n. 380, sono destinati esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, al risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, a interventi di riuso e di rigenerazione, a interventi di demolizione di costruzioni abusive, all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico, a interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, nonché a interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura nell'ambito urbano."

Il successivo comma 461 recita: "Il comma 8 dell'articolo 2 della Legge 24 dicembre 2007 n. 244 è abrogato alla data indicata al comma 460 del presente articolo".

Il Decreto Legge 148/2017 convertito nella Legge 172/2017 ha previsto che i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni possano essere destinati alle spese di progettazione;

- la Legge 27 dicembre 2017 n. 205 (Legge di Bilancio dell'anno 2018).

Richiamata al riguardo:

- la deliberazione del Consiglio Comunale del 6 marzo 2017 (mecc. 2017 00638/024) avente ad oggetto "Indirizzi per la redazione del Bilancio Finanziario Triennale 2017/2019".

Considerato che con deliberazione del Consiglio Comunale del 30 novembre 2017 (mecc. 2017 03908/024) è stato approvato il Piano di interventi richiesto dalla Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte.

Rilevato che ai sensi dell'articolo 151 del D.Lgs. n. 267/2000 entro il 31 dicembre deve essere deliberato il Bilancio di previsione per l'anno successivo, salvo differimento dei termini

disposto con Decreto del Ministero dell'Interno.

Considerato che:

- l'articolo 151 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che gli Enti Locali approvino entro il 31 dicembre il Bilancio di previsione, riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale;
- l'articolo 162, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che il Bilancio di previsione finanziario comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio e le previsioni di competenza degli esercizi successivi;
- l'articolo 174 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche prescrive che lo schema del Bilancio di previsione e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno.

Dato atto che il Consiglio Comunale approva il DUP (Documento Unico di Programmazione) eventualmente comprendente le note di aggiornamento prima di approvare il Bilancio di previsione 2018-2020.

Rilevato che con Decreto 29 novembre 2017 è stato differito dal 31 dicembre 2017 al 28 febbraio 2018 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2018/2020 da parte degli enti locali; che con Decreto 9 febbraio 2018 (Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 38 del 15 febbraio 2018) detto termine è stato ulteriormente differito, dal 28 febbraio al 31 marzo 2018.

Considerato che con deliberazione della Giunta Comunale del 25 luglio 2017 (mecc. 2017 02926/024) è stato approvato il DUP 2018-2021, come una prima fase del ciclo della programmazione dell'Ente, con l'intento di aggiornare tale programmazione secondo i tempi e le modalità previste dalla normativa in materia per costituire un documento di programmazione propedeutico alla approvazione del Bilancio dell'Ente.

Vista la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione, deliberazione (mecc. 2018 00759/024) proposta dalla Giunta Comunale in data odierna e in attesa di approvazione da parte del Consiglio Comunale.

Vista la deliberazione (mecc. 2018 00751/007) avente ad oggetto: "Istituzione Torinese per una Educazione Responsabile, Bilancio di previsione finanziario 2018-2020 - Piano programma e allegati. Approvazione".

Precisato che nel predisporre il Bilancio 2018-2020 si è tenuto conto del principio della competenza finanziaria potenziata che comporta:

- che le obbligazioni giuridiche attive e passive, giuridicamente perfezionate, vengano registrate nelle scritture contabili nel momento in cui sorgono, ma imputate all'esercizio in cui vengano a scadenza;
- l'iscrizione in Bilancio del Fondo Pluriennale Vincolato, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'Ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata;

- la necessità di accertare per intero i crediti anche di dubbia e difficile esazione, salvo le eccezioni consentite dalla norma, con l'obbligo contestuale di prevedere nel Bilancio di previsione un apposito "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità", determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (punto 3.2 dell'allegato A/2 del D.Lgs. n. 126/2014).

Atteso che, in ossequio a quanto previsto dalla nuova normativa sono stati altresì costituiti, nell'ambito degli stanziamenti di bilancio, nella missione "Fondi e Accantonamenti", i seguenti fondi:

- Fondo di riserva;
- Fondo di riserva di cassa;
- Fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità;
- Fondo rischi spese legali;
- Fondo rischi contenzioso legale;
- Fondo accantonamento perdite società partecipate;
- Fondo spese per indennità di fine mandato;
- Fondo rischi contratti derivati;
- Fondo rischi per escussione di garanzie fideiussorie.

Richiamato l'articolo 1, comma 169, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, che così recita: "Gli enti locali deliberano le aliquote e le tariffe relative ai tributi di loro competenza, entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del Bilancio di Previsione. Dette deliberazioni, anche se adottate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno."

Visto l'articolo 27, comma 8, della Legge n. 448/2001, che così recita: "Il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del Decreto Legislativo 28 settembre 1998 n. 360, recante l'istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli Enti Locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se adottati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento".

Richiamata la deliberazione (mecc. 2018 00568/024) ad oggetto: "Indirizzi per l'esercizio 2018 in tema di tributi locali, tariffe, rette, canoni ed altre materie simili" proposta dalla Giunta Comunale in data 15 febbraio 2018, approvata da parte del Consiglio Comunale in data 26 febbraio 2018.

Dato atto che:

- non sono state individuate aree e fabbricati da destinarsi a residenza da concedere in diritto di superficie con apposite convenzioni - Leggi nn. 167/1962, 865/1971, 457/1978

secondo quanto stabilito dall'articolo 172 del D.Lgs. n. 267/2000, come risulta dall'apposito provvedimento deliberativo (mecc. 2018 00633/104);

- rilevato altresì che il Programma triennale dei Lavori Pubblici, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi, il Piano delle Alienazioni e il Programma del fabbisogno del personale sono allegati al DUP (deliberazione mecc. 2018 00759/024);
- con deliberazione del 7 luglio 2015 (mecc. 2015 02888/024) il Consiglio Comunale ha definito in Euro 336.021.760,22 il maggior disavanzo derivante dall'operazione di riaccertamento straordinario dei residui da ripianare in 30 annualità (ex articolo 3, comma 16 del D.Lgs. 118/2011) dell'importo unitario di Euro 11.200.725,35;
- ravvisata la necessità di finanziare la quota del 2018 attraverso risorse correnti;
- la percentuale di copertura dei costi dei servizi pubblici a domanda individuale è prevista nella misura del 55,35 per cento;
- nel bilancio di previsione 2018/2020 viene rispettato il limite di spesa previsionale per il conferimento degli incarichi ai sensi dell'articolo 46 della Legge n. 133/2008;
- vengono altresì rispettati i limiti massimi di spesa disposti dagli articoli 6 e 9 del Decreto Legge 78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;
- il Comune di Torino non risulta strutturalmente deficitario, rientrando nei parametri di cui al Decreto del Ministro dell'Interno del 18 febbraio 2013 (Gazzetta Ufficiale n. 55 del 6 marzo 2013) - (in nota integrativa allegato 2).

Dato atto che negli allegati al Bilancio:

- sono compresi gli allegati di cui all'articolo 172 del TUEL;
- sono compresi gli allegati previsti nell'allegato 9 del D.Lgs. n. 118/2011;
- è compreso il prospetto di verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica di cui all'articolo 9 della Legge n. 243/2012;
- sono allegati i prospetti di articolazione delle tipologie di entrata in categorie e programmi di spesa in macroaggregati ai sensi dell'articolo 165 commi 3 e 5 del TUEL;
- è allegato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" ai sensi dell'articolo 1, comma 1 lettera M), del D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 (allegato 4).

Visti gli schemi:

- del Bilancio di previsione 2018-2020 secondo i criteri e gli schemi di cui al D.Lgs. n. 118/2011 che assumono carattere autorizzatorio;
- del DUP.

Dato atto che tali documenti sono stati predisposti secondo il programma di attività a suo tempo approvato dal Consiglio Comunale ed in conformità agli indirizzi generali politico-amministrativi dallo stesso espressi.

Considerato che il Bilancio di previsione 2018-2019-2020 è stato predisposto, in linea con il piano di interventi a seguito dei rilievi sollevati dalla Corte dei Conti, coniugando l'esigenza di ridurre la spesa per risanare i conti dell'Ente, con la scelta di continuare a garantire un'adeguata offerta di servizi a cittadini e imprese e di contribuire al sostegno dello sviluppo

| ENTRATE | COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2018 | COMPETENZA ANNO 2019 | COMPETENZA ANNO 2020 |
|---|--|-------------------------|-------------------------|
| Utilizzo avanzo presunto di amministrazione | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Fondo pluriennale vincolato | 100.954.315,15 | 27.472.568,98 | 12.107.841,00 |
| Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 822.800.495,00 | 828.000.495,00 | 831.150.495,00 |
| Titolo 2 - Trasferimenti correnti | 199.703.696,08 | 146.999.575,97 | 126.122.817,59 |
| Titolo 3 - Entrate extratributarie | 324.654.549,37 | 311.968.911,85 | 312.503.619,99 |
| Titolo 4 - Entrate in conto capitale | 236.955.971,22 | 109.636.958,11 | 148.104.326,30 |
| Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie | 10.661.000,00 | 18.611.000,00 | 25.150.000,00 |
| Totale entrate finali | 1.594.775.711,67 | 1.415.216.940,93 | 1.443.031.258,88 |
| Titolo 6 - Accensione di prestiti | 5.155.000,00 | 12.850.000,00 | 18.100.000,00 |
| Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere | 1.000.000.000,00 | 1.000.000.000,00 | 1.000.000.000,00 |
| Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro | 556.036.724,00 | 555.882.826,00 | 556.070.726,00 |
| Totale Titoli | 3.155.967.435,67 | 2.983.949.766,93 | 3.017.201.984,88 |
| TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE | 3.256.921.750,82 | 3.011.422.335,91 | 3.029.309.825,88 |

| SPESE | COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2018 | COMPETENZA ANNO 2019 | COMPETENZA ANNO 2020 |
|--|--|-------------------------|-------------------------|
| Disavanzo di amministrazione | 11.200.726,00 | 11.200.726,00 | 11.200.726,00 |
| Titolo 1 - Spese correnti | 1.243.608.909,64 | 1.155.345.522,52 | 1.127.397.263,58 |
| - di cui fondo pluriennale vincolato | 13.805.555,70 | 12.107.841,00 | 12.043.545,00 |
| Titolo 2 - Spese in conto capitale | 286.345.680,16 | 129.099.971,39 | 169.956.326,30 |
| - di cui fondo pluriennale vincolato | 13.667.013,28 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie | 9.980.000,02 | 5.860.000,00 | 4.860.000,00 |
| Totale spese finali | 1.539.934.589,82 | 1.290.305.493,91 | 1.302.213.589,88 |
| Titolo 4 - Rimborso di prestiti | 149.749.711,00 | 154.033.290,00 | 159.824.784,00 |
| Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere | 1.000.000.000,00 | 1.000.000.000,00 | 1.000.000.000,00 |
| Titolo 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro | 556.036.724,00 | 555.882.826,00 | 556.070.726,00 |
| Totale Titoli | 3.245.721.024,82 | 3.000.221.609,91 | 3.018.109.099,88 |
| TOTALE COMPLESSIVO SPESE | 3.256.921.750,82 | 3.011.422.335,91 | 3.029.309.825,88 |

2) di approvare i seguenti documenti allegati alla presente deliberazione:

- gli schemi ed allegati al Bilancio di previsione 2018/2020 previsti dall'allegato 9 del D.Lgs. n. 118/2011 (all. 1 - n.);
- la Nota Integrativa al Bilancio di Previsione 2018/2020 (all. 2 - n.);
- il Programma annuale dell'Amministrazione (all. 3 - n.);
- il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" ai sensi dell'articolo 1 comma 1 lettera M) del D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 (all. 4 - n.);

- 3) di dare atto che le tre annualità del Bilancio di Previsione 2018-2020 prevedono lo stanziamento di un fondo a copertura della quota annuale di maggior disavanzo pari ad 1/30 di Euro 336.021.760,22, come definito dalla deliberazione del Consiglio Comunale (mecc. 2015 02888/024), pari a Euro 11.200.725,35 con impegno a confermarne lo stanziamento nei bilanci futuri, salva la verifica annuale del bilancio da effettuarsi ai sensi dell'articolo 4 del Decreto Ministeriale 2 aprile 2015;
- 4) di dare atto che le quote 2018/2019/2020 sono finanziate attraverso risorse correnti;
- 5) di dare atto che nel Documento Unico di Programmazione (deliberazione mecc. 2018 00759/024) sono inseriti: lo schema del Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2018/2020 ed elenco annuale 2018, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi, il Programma del fabbisogno del personale, nonché il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni del Patrimonio Immobiliare Comunale ai sensi e per gli effetti dell'articolo 58, comma 1, del Decreto Legge n. 112/2008 convertito con modificazioni dalla Legge n. 133/2008;
- 6) di allegare alla presente deliberazione i prospetti relativi all'articolazione delle tipologie in categorie e dei programmi in macroaggregati ai fini della trasmissione a titolo conoscitivo di tale articolazione ai sensi dell'articolo 165, commi 3 e 5, del TUEL (allegato 1);
- 7) di ottemperare all'obbligo imposto dal Decreto Legislativo n. 33/2013 ed in particolare all'articolo 23 disponendo la pubblicazione sul sito internet nella sezione "Amministrazione trasparente";
- 8) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

LA SINDACA
F.to Appendino

L'ASSESSORE AL BILANCIO
PERSONALE, PATRIMONIO
F.to Rolando

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRETTORE FINANZIARIO
F.to Lubbia

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

IL DIRETTORE FINANZIARIO
F.to Lubbia

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Artesio Eleonora, Foglietta Chiara, Grippo Maria Grazia, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lubatti Claudio, Montalbano Deborah, Ricca Fabrizio, Rosso Roberto, Tisi Elide

PRESENTI 30

VOTANTI 30

FAVOREVOLI 24:

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovana Massimo, Gosetto Fabio, Iaria Antonino, la Vicepresidente Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Paoli Maura, Pollicino Marina, Russi Andrea, Sganga Valentina, Sicari Francesco, Tevere Carlotta, il Presidente Versaci Fabio

CONTRARI 6:

Canalis Monica, Carretta Domenico, Lo Russo Stefano, Magliano Silvio, Morano Alberto, Tresso Francesco

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Artesio Eleonora, Foglietta Chiara, Grippo Maria Grazia, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lubatti Claudio, Montalbano Deborah, Ricca Fabrizio, Rosso Roberto, Tisi Elide

PRESENTI 30

VOTANTI 30

FAVOREVOLI 24:

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovana Massimo, Gosetto Fabio, Iaria Antonino, la Vicepresidente Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Paoli Maura, Pollicino Marina, Russi Andrea, Sganga Valentina, Sicari Francesco, Tevere Carlotta, il Presidente Versaci Fabio

CONTRARI 6:

Canalis Monica, Carretta Domenico, Lo Russo Stefano, Magliano Silvio, Morano Alberto, Tresso Francesco

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:

allegato 1 [Testo comprensivo dell'allegato 6, coordinato con gli emendamenti approvati, ai sensi articolo 44 comma 2 del Regolamento Consiglio Comunale] - allegato 2 [Testo coordinato con gli emendamenti approvati, ai sensi articolo 44 comma 2 del Regolamento Consiglio Comunale] - allegato 3 - allegato 4 - allegato 5 - allegato 5a - allegato 7 - allegato 8 - allegato 9 - allegato 10 - allegato 11 - allegato 12 - allegato 13 - allegato 14.

In originale firmato:

IL SEGRETARIO

Penasso

IL PRESIDENTE

Versaci
