

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 11 DICEMBRE 2017

(proposta dalla G.C. 23 novembre 2017)

Sessione Ordinaria

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare della Città Metropolitana, oltre al Presidente VERSACI Fabio ed alla Sindaca APPENDINO Chiara, le Consiglieri ed i Consiglieri:

ALBANO Daniela	FORNARI Antonio	MONTALBANO Deborah
AMORE Monica	GIACOSA Chiara	NAPOLI Osvaldo
ARTESIO Eleonora	GIOVARA Massimo	PAOLI Maura
AZZARÀ Barbara	GOSETTO Fabio	POLLICINO Marina
BUCCOLO Giovanna	GRIPPO Maria Grazia	RICCA Fabrizio
CANALIS Monica	IARIA Antonino	ROSSO Roberto
CARRETTA Domenico	IMBESI Serena	RUSSI Andrea
CARRETTO Damiano	LAVOLTA Enzo	SGANGA Valentina
CHESSA Marco	LO RUSSO Stefano	SICARI Francesco
CURATELLA Cataldo	LUBATTI Claudio	TEVERE Carlotta
FASSINO Piero	MAGLIANO Silvio	TISI Elide
FERRERO Viviana	MALANCA Roberto	TRESSO Francesco
FOGLIETTA Chiara	MENSIO Federico	

In totale, con il Presidente e la Sindaca, n. 40 presenti, nonché gli Assessori e le Assessorie:
FINARDI Roberto - GIUSTA Marco - LAPIETRA Maria - LEON Francesca Paola -
MONTANARI Guido - PISANO Paola - ROLANDO Sergio - SCHELLINO Sonia - UNIA
Alberto.

Risulta assente il Consigliere MORANO Alberto.

Con la partecipazione del Segretario Generale PENASSO dr. Mauro.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: ACCORDO DI PROGRAMMA IN VARIANTE AL P.R.G. AI SENSI DELL'ARTICOLO. 34 D.LGS. 267/2000 E S.M.I. FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DEL "PARCO DELLA SALUTE, DELLA RICERCA E DELL'INNOVAZIONE DI TORINO" - RATIFICA.

Proposta del Vicesindaco Montanari, comprensiva dell'emendamento approvato nella presente seduta.

In data 1 febbraio 2010 con D.P.G.R. n. 8 veniva approvato l'Accordo di Programma stipulato il 5 novembre 2009 finalizzato alla definizione del Programma di Interventi nella Z.U.T. Ambito "12.32 AVIO-OVAL" per la realizzazione del Palazzo degli Uffici Regionali, dei nuovi comparti edilizi e delle opere infrastrutturali connesse. In attuazione del citato Accordo, il 31 marzo 2011 veniva sottoscritta la Convenzione tra la Regione Piemonte, la Città, la Società RFI S.p.A., la Società F.S. Sistemi Urbani S.r.l. e Trenitalia S.p.A. per la realizzazione del Programma di Interventi previsto. Le aree di proprietà di RFI S.p.A. sono state successivamente cedute a F.S. Italiane S.p.A..

In data 19 novembre 2014 la Giunta Regionale approvava la deliberazione n. 1-600 "Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale" e il 23 gennaio 2015 la deliberazione n. 1-924 "Integrazioni alla D.G.R. n. 1-600 del 19.11.2014 Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della Legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale".

Con deliberazione della Giunta Comunale del 24 marzo 2015, (mecc. 2015 01210/009), la Città approvava lo schema di Protocollo d'Intesa con Regione Piemonte, Università degli Studi di Torino, Azienda Ospedaliera Universitaria Città della Salute e della Scienza di Torino (CSS) e Società F.S. Sistemi Urbani S.r.l. finalizzato all'individuazione della localizzazione e all'avvio del procedimento per la realizzazione del "Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino" (P.S.R.I.), successivamente sottoscritto in data 26 marzo 2015.

In data 21 dicembre 2015 con D.G.R. n. 1-2611, la Giunta Regionale ha approvato lo Studio di fattibilità del P.S.R.I., pubblicato sul B.U.R. n. 4 Suppl. 2 del 28 gennaio 2016.

In data 30 dicembre 2015, con nota prot. n. 29840/A12000, il Presidente della Regione Piemonte trasmetteva il predetto Studio di fattibilità per richiedere i finanziamenti ex articolo 20 Legge 67/1988 al Ministero della Salute che, con nota 0014169-P-06/05/2016 del 27 aprile 2016, esprimeva parere favorevole.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 24 maggio 2016, (mecc. 2016 02451/009), la Città ha preso atto e condiviso le "prefigurazioni urbanistico-territoriali" finalizzate alla futura realizzazione del "Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino".

In data 17 ottobre 2016 il Collegio di Vigilanza ha quindi disposto l'avvio della modifica all'Accordo di Programma del 2009 per la realizzazione del P.S.R.I. di Torino, la cui iniziativa è stata condivisa con gli Enti interessati.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 18 ottobre 2016, (mecc. 2016 04631/009), la Città ha approvato le "Linee di sviluppo" per la realizzazione del "Parco della Salute, della

Ricerca e dell'Innovazione di Torino", in aggiornamento alla deliberazione del 27 maggio 2016 sopra citata.

In data 2 novembre 2016 con D.G.R. n. 28-4150 è stato approvato l'aggiornamento e l'integrazione allo Studio di fattibilità del P.S.R.I., a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., inoltrato successivamente al Ministero della Salute.

Ai sensi della L.R. n. 14/2014 del 1 dicembre 2016 è stata pubblicata sul B.U.R.P. n. 48 la comunicazione di avvio del procedimento per la modifica dell'Accordo di Programma vigente di cui al D.P.G.R. n. 8/2010.

La prima Conferenza di Servizi finalizzata all'illustrazione dei contenuti degli elaborati progettuali, urbanistici e ambientali e la definizione del cronoprogramma dei lavori si è tenuta il 16 dicembre 2016, ai sensi dell'articolo 34 del D.Lgs. n. 267/2000, della L.R. n. 14/2014, dell'articolo 17 bis della L.R. n. 56/1977 e del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i..

In data 12 dicembre 2016 la Direzione Ambiente, Governo e Tutela del Territorio della Regione Piemonte, con nota prot. n. 13721, ha attivato l'Organo Tecnico per la fase di specificazione dei contenuti del Rapporto Ambientale, ai sensi dell'articolo 13 c. 1 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i..

Con D.G.R. n. 1-4438 del 22 dicembre 2016 la Giunta Regionale ha individuato l'Azienda Ospedaliera Universitaria Città della Scienza e della Salute di Torino quale stazione appaltante dell'intervento relativo al Lotto 1 del P.S.R.I..

In data 29 dicembre 2016, con nota prot. n. 14966, la Regione Piemonte ha trasmesso al Ministero della Salute il Documento Programmatico in merito agli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte, che ha adottato la proposta con deliberazione della Giunta Regionale n. 20-4795 del 20 marzo 2017.

In data 4 maggio 2017 si è tenuta la seconda seduta della Conferenza di Servizi che ha dato mandato al Responsabile del Procedimento di provvedere alla pubblicazione degli elaborati urbanistici e ambientali sui siti istituzionali della Regione Piemonte e della Città. Sul B.U.R.P. n. 21 del 25 maggio 2017 è stata data comunicazione della proroga dei termini del procedimento dell'Accordo di Programma.

Con nota prot. n. 57466 del 9 giugno 2017 l'Azienda Ospedaliero Universitaria CSS, con nota prot. n. 295 del 14 giugno 2017 la Società F.S. Sistemi Urbani S.r.l., con nota prot. n. 2297 del 15 giugno 2017 l'Ordine degli Architetti Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Città di Torino e con nota prot. n. 18905 del 16 giugno 2017 la Struttura regionale "Palazzo per uffici della Regione Piemonte - fase di realizzazione" hanno presentato osservazioni alla variante urbanistica pubblicata.

Il Ministero della Salute - Direzione Generale della Programmazione Sanitaria, con nota prot. n. 18495 del 14 giugno 2017, ha trasmesso il parere positivo espresso il 3 maggio 2017 dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici in Sanità, sullo Studio di Fattibilità del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione della Città di Torino e sul "Documento

Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte - febbraio 2017"; quest'ultimo è stato approvato con deliberazione della Giunta Regionale n. 5-5391 del 24 luglio 2017.

Nel corso della terza seduta della Conferenza di Servizi del 26 settembre 2017 sono state esaminate e controdedotte le osservazioni formulate a seguito della pubblicazione degli elaborati ambientali e urbanistici ed introdotti i conseguenti emendamenti; sono inoltre stati acquisiti i pareri di competenza della Città Metropolitana di Torino e della Direzione Regionale Ambiente, Governo e Tutela del Territorio ed è stata, inoltre, acquisita la Relazione istruttoria dell'Organo Tecnico regionale per la VAS e la D.G.R. n. 46-5682 del 25 settembre 2017 di espressione del parere motivato di cui all'articolo 15 comma 1 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i..

In particolare, la Variante finalizzata a dare attuazione agli interventi si articola in due macro-ambiti; quello riferito all'area Ex Avio - Oval, ridenominato "Parco della Salute e Sede Regione Piemonte", e quello riferito alle attuali sedi ospedaliere "storiche" delle Molinette del S. Anna e del Regina Margherita. Nel primo ambito (di superficie territoriale complessiva pari a circa 313.725 mq. e SLP massima di progetto pari a circa 370.000 mq., entrambe le superfici comprensive delle quantità già realizzate), attraverso interventi di radicale trasformazione urbanistica, è prevista la localizzazione del nuovo polo ospedaliero connesso alle attività di ricerca e didattiche e il completamento degli interventi già approvati con il precedente Accordo di Programma.

Negli ambiti "Molinette" e "Sant'Anna e Regina Margherita", sono invece previsti interventi di riordino e la riqualificazione degli impianti architettonici originari delle strutture ospedaliere Molinette e Sant'Anna e la rigenerazione urbana dell'area occupata dalla struttura ospedaliera Regina Margherita con mix funzionali molto articolati, sostanzialmente volti a dotare i contenitori esistenti e quelli da realizzare ex novo di funzioni urbane coerenti e compatibili con il contesto. Per tali ambiti, considerata la localizzazione lungo il fiume Po e la vista sulla collina, in sede di redazione degli strumenti attuativi e rilascio dei conseguenti titoli abilitativi, saranno rilevanti le attenzioni progettuali inerenti l'impatto ambientale e architettonico. Gli elaborati tecnici di variante urbanistica specificano puntualmente i dati dimensionali, i mix funzionali, gli orientamenti progettuali, le prescrizioni e le modalità attuative degli ambiti.

Al fine di reperire le risorse necessarie alla realizzazione del P.S.R.I. è stata individuata dalla Regione Piemonte quale struttura finanziaria più adeguata la procedura di Partenariato Pubblico Privato (PPP) ai sensi degli articoli 180 e seguenti del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.. Il finanziamento pubblico attualmente reperito è destinato alla realizzazione del Lotto 1 (Polo della Sanità e della formazione clinica e Polo della ricerca) e deriva da fondi ex articolo 20 della Legge n. 67/1988 (Legge Finanziaria 1988) per una cifra complessiva di Euro 250.000.000,00, da fondi regionali per una cifra complessiva di Euro 12.500.000,00, fatto salvo eventuali integrazioni o modifiche del quadro economico che comunque non costituiranno modifica all'Accordo.

Nelle date del 2 e 5 ottobre 2017 si sono svolte le sedute conclusive della Conferenza di Servizi nella quale, per concorde determinazione di tutti i rappresentanti degli Enti coinvolti,

ovvero Regione Piemonte, AOU Città della Salute e della Scienza di Torino, Università degli Studi di Torino, F.S. Sistemi Urbani S.r.l. e F.S. Italiane S.p.A. e Città di Torino, è stato condiviso lo schema di Accordo di Programma di cui si è preso atto con deliberazione della Giunta Comunale del 31 ottobre 2017 (mecc. 2017 04575/009).

Poiché il suddetto Accordo di Programma prevede la modifica del P.R.G. vigente, lo stesso deve essere ratificato dalla Città, ai sensi del comma 5 dell'articolo 34 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i., entro i successivi trenta giorni dalla sottoscrizione dell'Accordo stesso, ovvero entro il 15 dicembre 2017, a pena di decadenza.

La presente deliberazione è stata trasmessa, ai sensi dell'articolo 43, comma 1, del Regolamento Comunale sul Decentramento, al Consiglio della Circoscrizione 8 per l'acquisizione del relativo parere.

Il predetto Consiglio Circostrizionale, con deliberazione del 6 dicembre 2017 (mecc. 2017 06012/091 (all. A26 - n.), ha espresso parere favorevole condizionato alle seguenti osservazioni:

Ambito 12.32 - Parco della Salute e sede Regione Piemonte

1. Questa concentrazione di funzioni comporterà un aggravio dei flussi di mobilità privata a carico del territorio in oggetto. Risulta quindi necessario prevedere una adeguata dotazione di parcheggi pubblici/privati anche extra-standard urbanistici.
2. Il rafforzamento del servizio di trasporto pubblico legato al futuro sistema ferroviario metropolitano. Tale impegno in capo ad RFI (ora Sistemi Urbani) viene declinato in un generico "è prevista l'area di attacco a terra della nuova Stazione "a ponte" Lingotto". Tale intervento deve invece essere considerato prioritario nel crono-programma degli interventi al fine di garantire la più efficiente ed adeguata accessibilità pubblica alle funzioni localizzate in quell'ambito.
3. Trasferire eventuali diritti edificatori di tipo residenziale in altre porzioni del territorio al fine di evitare elementi di promiscuità e disomogeneità con le funzioni sopra elencate.
4. La previsione di una adeguata dotazione di verde pubblico, anche extra-standard urbanistici, che possa ricucire le varie parti dell'intervento compensando e riequilibrando le ricadute ambientali sull'area dell'intervento.

Ambito 13.12 - Molinette e 13.13 - Sant'Anna e Regina Margherita

1. Vista la totale mancanza di elementi quantitativi delle SLP di progetto che dovranno essere stimati all'interno di un generico "Studio Unitario di Riordino, attuabile anche per sub-ambiti, che permetta di valutarne il corretto inserimento funzionale, architettonico ed ambientale", si auspica che almeno un terzo della Superficie Territoriale sia destinata a verde pubblico al fine di garantire le connessioni funzionali, ambientali e paesaggistiche con il parco fluviale esistente.
2. Mantenimento del parcheggio pubblico sito in corso Dogliotti inserendolo nella dotazione dei servizi pubblici previsti dagli strumenti urbanistici vigenti, al fine di soddisfare il

fabbisogno standard funzionale alle nuove destinazioni previste.

3. Indizione di un concorso internazionale di architettura per la progettazione degli ambiti 13.12 e 13.13.
4. Partecipazione di un rappresentante della Giunta Circoscrizionale ai lavori del tavolo tecnico finalizzato alla definizione del programma di riqualificazione urbana del "Distretto ospedaliero" ed alla individuazione delle principali fasi ed azioni.

Alle predette osservazioni si controdeduce quanto segue:

Ambito 12.32 Parco della Salute e Sede Regione Piemonte

1. Relativamente al Sistema Infrastrutturale e viabilistico ed opere connesse, quali i parcheggi, nel Parere motivato all'interno del procedimento di VAS previsto per l'A.d.P., e nello specifico nella Relazione istruttoria dell'Organo Tecnico regionale per la VAS, viene specificato che è stato attivato un tavolo tecnico specifico sui temi suddetti. In tale sede verranno approfonditi tali temi e verranno individuati gli elementi di studio sull'accessibilità all'area, sia per il trasporto pubblico sia privato, gli scenari relativi alla mobilità e alla logistica con attenzione alla domanda e all'offerta esistente. Inoltre la Regione Piemonte sta predisponendo alcuni quaderni di approfondimento, uno dei quali si occuperà della mobilità e del traffico affrontando, pertanto, tali tematiche sia dal punto di vista qualitativo che quantitativo e fornendo ulteriori indicazioni di supporto alla fase progettuale.
2. Relativamente alla Nuova Stazione Ponte Lingotto, l'articolo 11 dell'A.d.P. prevede che, entro 6 mesi dalla sua approvazione, venga definito apposito tavolo di concertazione tra gli Enti che definirà modalità, tempi e risorse per la realizzazione della futura Stazione a Ponte. Inoltre Sistemi Urbani si impegna a bandire un concorso di progettazione a livello internazionale per selezionare il progetto di fattibilità tecnica ed economica della Stazione secondo tempistiche definite.
3. La quota di SLP destinata a Residenza nell'Ambito "12.32" riguarda i diritti edificatori di FS- Sistemi Urbani e una quota minima deve essere destinata a residenza per particolari utenze, quali Social Housing e Residenze universitarie. Tali destinazioni sono integrative e di supporto alle funzioni medico, ospedaliere ed universitarie, quali ad esempio ricettività e residenze temporanee per le famiglie dei degenti, foresterie ecc..., e costituiscono parte integrante e di supporto per la completa funzionalità dell'Ambito.
4. Relativamente alla dotazione di verde pubblico, come precedentemente citato al punto 1, tra i quaderni di approfondimento che la Regione Piemonte sta predisponendo, uno si occuperà della qualità urbana e tratterà, quale fattore determinante, anche l'idonea dotazione di aree verdi e spazi pubblici sia dal punto di vista qualitativo che quantitativo. Tali puntuali indicazioni saranno poste a supporto della fase progettuale.

Ambito 13.12 Molinette e 13.13 Sant'Anna e Regina Margherita

Le schede normative relative ai due Ambiti prevedono la redazione di uno Studio Unitario esteso agli interi Ambiti interessati (Molinette, Sant'Anna e Regina Margherita) al fine di

provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IL VICESINDACO
F.to Montanari

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

LA DIRIGENTE DI AREA URBANISTICA
E QUALITÀ DEGLI SPAZI URBANI
F.to Gilardi

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

per IL DIRETTORE FINANZIARIO
La Dirigente Delegata
F.to Gaidano

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo dell'emendamento approvato nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Risultano assenti dall'Aula, al momento della votazione:

Fassino Piero, Grippo Maria Grazia, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lubatti Claudio, Magliano Silvio, Montalbano Deborah, Napoli Osvaldo, Ricca Fabrizio, Tresso Francesco

PRESENTI 31

VOTANTI 30

ASTENUTI 1:

Artesio Eleonora

FAVOREVOLI 29:

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Canalis Monica, Carretta Domenico, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella

Cataldo, Ferrero Viviana, Foglietta Chiara, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Gosetto Fabio, Iaria Antonino, la Vicepresidente Imbesi Serena, Lo Russo Stefano, Malanca Roberto, Mensio Federico, Paoli Maura, Pollicino Marina, Russi Andrea, Sganga Valentina, Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Tisi Elide, il Presidente Versaci Fabio

CONTRARI 1:

Rosso Roberto

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Risultano assenti dall'Aula, al momento della votazione:

Fassino Piero, Grippo Maria Grazia, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lubatti Claudio, Magliano Silvio, Montalbano Deborah, Napoli Osvaldo, Ricca Fabrizio, Tresso Francesco

PRESENTI 31

VOTANTI 30

ASTENUTI 1:

Artesio Eleonora

FAVOREVOLI 29:

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Canalis Monica, Carretta Domenico, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, Ferrero Viviana, Foglietta Chiara, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Gosetto Fabio, Iaria Antonino, la Vicepresidente Imbesi Serena, Lo Russo Stefano, Malanca Roberto, Mensio Federico, Paoli Maura, Pollicino Marina, Russi Andrea, Sganga Valentina, Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Tisi Elide, il Presidente Versaci Fabio

CONTRARI 1:

Rosso Roberto

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:

allegato A00 - allegato A01 - allegato A02 - allegato A03 - allegato A04 - allegato A05 - allegato A06 - allegato A07 - allegato A08 - allegato A09 - allegato A10 - allegato A11 - allegato A12 - allegato A13 - allegato A14 - allegato A15 - allegato A16 - allegato A17 - allegato A18 - allegato A19 - allegato A20 - allegato A21 - allegato A22 - allegato A23 - allegato A24 - allegato A25 - allegato A26.

In originale firmato:

IL SEGRETARIO

Penasso

IL PRESIDENTE

Versaci
