

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 22 SETTEMBRE 2014

(proposta dalla G.C. 8 luglio 2014)

Sessione del Bilancio Preventivo

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare del Palazzo Civico, oltre al Presidente PORCINO Giovanni ed al Sindaco FASSINO Piero, i Consiglieri:

ALTAMURA Alessandro	CUNTRO' Gioacchino	MARRONE Maurizio
ALUNNO Guido Maria	CURTO Michele	MUZZARELLI Marco
AMBROGIO Paola	D'AMICO Angelo	NOMIS Fosca
APPENDINO Chiara	FERRARIS Giovanni Maria	ONOFRI Laura
ARALDI Andrea	GENISIO Domenica	PAOLINO Michele
BERTHIER Ferdinando	GRECO LUCCHINA Paolo	RICCA Fabrizio
BERTOLA Vittorio	LA GANGA Giuseppe	SCANDEREBECH Federica
CARBONERO Roberto	LEVI Marta	TROIANO Dario
CARRETTA Domenico	LEVI-MONTALCINI Piera	TROMBOTTO Maurizio
CASSIANI Luca	LIARDO Enzo	TRONZANO Andrea
CENTILLO Maria Lucia	LOSPINUSO Rocco	VENTURA Giovanni
CERVETTI Barbara Ingrid	MAGLIANO Silvio	VIALE Silvio

In totale, con il Presidente ed il Sindaco, n. 38 presenti, nonché gli Assessori: CURTI Ilda - GALLO Stefano - LAVOLTA Enzo - LO RUSSO Stefano - LUBATTI Claudio - MANGONE Domenico - PASSONI Gianguido - PELLERINO Mariagrazia - TISI Elide.

Risultano assenti i Consiglieri: COPPOLA Michele - DELL'UTRI Michele - SBRIGLIO Giuseppe.

Con la partecipazione del Segretario Generale PENASSO dr. Mauro.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE DI OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE. MODIFICHE PARZIALI. APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessore Curti, comprensiva degli emendamenti approvati nella presente seduta.

Il vigente regolamento del Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche n. 257 (C.O.S.A.P.), frutto di un lavoro di revisione operato alla fine del 2007 al fine di integrare in un unico corpo normativo alcune disposizioni in materia precedentemente contenute nel regolamento di Polizia Urbana, è stato ulteriormente rivisto con deliberazione del Consiglio Comunale del 23 marzo 2009 (mecc. 2009 01070/013), del 27 aprile 2010 (mecc. 2010 01898/013), del 21 marzo 2011 (mecc. 2010 08855/103), del 8 maggio 2012 (mecc. 2012 02259/103) e del 22 ottobre 2013 (mecc. 2013 04166/103).

L'attuale testo regolamentare adottato a norma dell'articolo 52 del D.Lgs. 15 dicembre 1997 n. 446, definisce occupazione di suolo pubblico qualsiasi occupazione per l'utilizzo diretto di strade, aree e relativi spazi soprastanti e sottostanti appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile del Comune ovvero di aree private soggette a servitù di pubblico passaggio costituita nei modi di legge.

Il successivo comma 3 del suddetto articolo, subordina le occupazioni di aree pubbliche al pagamento di un canone previo il rilascio di una concessione. Ai sensi dell'articolo 63 del summenzionato D.Lgs. 15 dicembre 1997 n. 446, il canone è commisurato all'entità dell'occupazione, espressa in metri quadrati o lineari, al valore economico ed alla disponibilità dell'area, nonché al sacrificio imposto alla collettività.

L'analisi dell'articolo 2, con particolare riferimento ai commi 3 e 4, evidenzia che le tipologie di occupazioni abusive del suolo pubblico attualmente contemplate sono individuate in quelle prive del titolo concessorio, o eccedenti lo spazio ed il tempo concesso, o difformi rispetto a quanto autorizzato o non volturate previa presentazione di apposita istanza.

Tuttavia, nell'ambito delle occupazioni temporanee del suolo pubblico, o privato gravato da servitù di uso pubblico, sono previste anche quelle effettuate mediante l'allestimento di dehors annessi agli esercizi pubblici di ristorazione, o annessi ai laboratori artigianali di preparazione di prodotti destinati al consumo diretto, così come sancito dall'articolo 44 del Regolamento comunale n. 257 che, al comma 2, definisce dehors continuativo la struttura posta sul suolo pubblico (o privato gravato da servitù di uso pubblico, o privato visibile da spazi pubblici) per un periodo complessivo non superiore a cinque anni a far data dal giorno del rilascio della concessione.

La validità di tale concessione quinquennale per occupazione del suolo pubblico con dehors continuativo è condizionata alla presentazione da parte del titolare dell'esercizio cui è annessa la struttura di comunicazione annuale di proseguimento di occupazione del suolo entro trenta giorni dalla data di scadenza dell'annualità.

Pertanto, la presentazione della summenzionata comunicazione rappresenta un elemento essenziale a garanzia della regolarità del procedimento in quanto è strettamente correlata alla determinazione ed al pagamento del canone per l'anno di riferimento. In caso di inadempimento

si determinerebbe una sottrazione del suolo pubblico all'uso collettivo, a beneficio di singoli soggetti, senza la corresponsione del corrispettivo dovuto, rappresentato dal canone annuo.

Tutto ciò premesso in linea con l'esigenza di una più incisiva azione mirata a regolamentare le irregolarità connesse alle occupazioni del suolo pubblico, è opportuno modificare l'articolo 2 del Regolamento comunale n. 257, dettagliando le tipologie di occupazioni del suolo pubblico che sono da qualificarsi come abusive e introducendo, nell'ambito delle tipologie suddette, il mancato invio della comunicazione annuale di proseguimento di occupazione.

Si propone, inoltre, di introdurre all'articolo 13, comma 1, del Regolamento comunale n. 257, il punto q) al fine di escludere dall'applicazione del canone le occupazioni di suolo e sottosuolo pubblico, comprese le aree di cantiere, necessarie per la realizzazione di opere di urbanizzazione realizzate per conto della Città e di strutture di proprietà del Comune. Qualora tale realizzazione avvenga contestualmente alla costruzione di edifici privati, l'esenzione è parziale e limitata alla quota di occupazione del suolo pubblico relativa alle opere comunali; l'esenzione, inoltre, è concessa per il periodo convenuto, ovvero fino al termine ultimo coincidente con la fine dei lavori. Il beneficio dell'esenzione dal canone non si estende alle proroghe eventualmente richieste ed accordate dalla Città per l'ultimazione delle opere. In tal caso i Soggetti Attuatori saranno tenuti a corrispondere integralmente il canone C.O.S.A.P. sulle predette aree per l'intero periodo oggetto di proroga.

Tale previsione è motivata dall'esigenza di snellire il procedimento di predisposizione e di approvazione delle Convenzioni urbanistiche nell'ambito delle quali, in assenza di previsione regolamentare, veniva disposta tale esenzione.

Si dà atto che le modifiche approvate comporteranno l'immediata disapplicazione delle norme regolamentari eventualmente non coerenti con le medesime.

Ai sensi dell'articolo 43 del Regolamento del Decentramento sono stati richiesti in data 8 luglio 2014 i pareri alle Circoscrizioni, con il seguente esito:

- hanno espresso parere favorevole le Circoscrizioni 1, 3, 6, 7 e 10 (all. 4-7, 9 - nn.);
- la Circoscrizione 8 ha espresso parere favorevole (all. 8 - n.) con la seguente condizione: "Si propone di prevedere l'obbligo in capo ai concessionari di affiggere in evidenza il permesso e il progetto presentato per il dehors (in modo che chiunque possa verificare la rispondenza fra quello costruito e quello autorizzato) nonché introdurre una causa di decadenza dalle concessioni dei dehors continuativi qualora essi non venissero utilizzati per lunghi periodi dell'anno".

Si ritiene di non poter accogliere la proposta in quanto i soggetti abilitati ad effettuare tali verifiche sono gli agenti della Polizia Municipale ai quali gli esercenti sono tenuti ad esibire il titolo concessorio ed il progetto assentito.

Il tema, così come quello relativo alla decadenza delle concessioni dei dehors continuativi qualora essi non venissero utilizzati per lunghi periodi dell'anno, potrà comunque essere esaminato con la proposta di approvazione del nuovo regolamento dehors;

- le Circoscrizioni 2, 4, 5 e 9 non hanno espresso parere (non pervenuti).

Ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 267/2000, come modificato dall'articolo 3, comma 2-bis, del Decreto Legge n. 174/2012 il presente regolamento è stato inviato all'organo di revisione economico-finanziaria che ha espresso parere favorevole (all. 3 - n.).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) di approvare, per le motivazioni sopra esposte le modifiche agli articoli 2 e 13 del Regolamento C.O.S.A.P. - Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche della Città n. 257, come meglio dettagliato nella parte narrativa del presente provvedimento che si intende qui integralmente richiamata (all. 1 - n.);
- 2) di dare atto che le modifiche approvate comporteranno l'immediata disapplicazione delle norme regolamentari eventualmente non coerenti con le medesime;
- 3) di dare atto che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato "Allegato 2 alla circolare prot. 16298 del 19.12.2012" (all. 2 - n.);
- 4) di dare atto che sono stati richiesti i pareri alle Circoscrizioni, in ottemperanza all'articolo 43, lettera e), del Regolamento del Decentramento della Città;
- 5) ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 267/2000, come modificato dall'articolo 3, comma 2-bis, del Decreto Legge n. 174/2012 il presente regolamento è stato inviato all'organo di revisione economico-finanziaria per il parere di competenza;
- 6) di dare atto che il presente provvedimento entrerà in vigore, per le parti modificate, dal 01 gennaio 2014 ai sensi dell'articolo 53, comma 16, della Legge 23 dicembre 2000, n. 388;
- 7) di dare atto che lo stesso sarà trasmesso al Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'articolo 13, comma 13 bis e comma 15, del Decreto Legge n. 201/2011 convertito con modificazioni nella Legge n. 214/2011;

- 8) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L' ASSESSORE ALLE POLITICHE
GIOVANILI E DI INTEGRAZIONE
SUOLO PUBBLICO ARREDO URBANO
F.to Curti

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE DEL
SERVIZIO PUBBLICITA' E
OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO
F.to Vitrotti

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

per IL DIRETTORE FINANZIARIO
Il Dirigente Delegato
F.to Gaidano

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Risultano assenti dall'Aula, al momento della votazione:

Berthier Ferdinando, Ferraris Giovanni Maria, Levi-Montalcini Piera, Marrone Maurizio, Troiano Dario

Non partecipano alla votazione:

Ambrogio Paola, Appendino Chiara, Bertola Vittorio, Carbonero Roberto, Ricca Fabrizio

PRESENTI 28

VOTANTI 27

ASTENUTI 1:

Scanderebech Federica

FAVOREVOLI 22:

Altamura Alessandro, Alunno Guido Maria, Araldi Andrea, Carretta Domenico, Cassiani Luca, Centillo Maria Lucia, Cervetti Barbara Ingrid, Cuntrò Gioacchino, Curto Michele, il Sindaco Fassino Piero, Genisio Domenica, La Ganga Giuseppe, il Vice Presidente Levi Marta, Lospinuso Rocco, Muzzarelli Marco, Nomis Fosca, Onofri Laura, Paolino Michele, il Presidente Porcino Giovanni, Trombotto Maurizio, Ventura Giovanni, Viale Silvio

CONTRARI 5:

D'Amico Angelo, Greco Lucchina Paolo, Liardo Enzo, il Vice Presidente Vicario Magliano Silvio, Tronzano Andrea

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Risultano assenti dall'Aula, al momento della votazione:

Berthier Ferdinando, Ferraris Giovanni Maria, Levi-Montalcini Piera, Marrone Maurizio, Troiano Dario

Non partecipano alla votazione:

Ambrogio Paola, Appendino Chiara, Bertola Vittorio, Carbonero Roberto, Ricca Fabrizio

PRESENTI 28

VOTANTI 27

ASTENUTI 1:

Scanderebech Federica

FAVOREVOLI 22:

Altamura Alessandro, Alunno Guido Maria, Araldi Andrea, Carretta Domenico, Cassiani Luca, Centillo Maria Lucia, Cervetti Barbara Ingrid, Cuntrò Gioacchino, Curto Michele, il Sindaco Fassino Piero, Genisio Domenica, La Ganga Giuseppe, il Vice Presidente Levi Marta,

Lospinuso Rocco, Muzzarelli Marco, Nomis Fosca, Onofri Laura, Paolino Michele, il Presidente Porcino Giovanni, Trombotto Maurizio, Ventura Giovanni, Viale Silvio

CONTRARI 5:

D'Amico Angelo, Greco Lucchina Paolo, Liardo Enzo, il Vice Presidente Vicario Magliano Silvio, Tronzano Andrea

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:

allegato 1 - allegato 2 - allegato 3 - allegato 4 - allegato 5 - allegato 6 - allegato 7 - allegato 8 - allegato 9.

In originale firmato:

IL SEGRETARIO
Penasso

IL PRESIDENTE
Porcino
