

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 2 LUGLIO 2012

(proposta dalla G.C. 5 giugno 2012)

Sessione Ordinaria

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare del Palazzo Civico, oltre al Presidente FERRARIS Giovanni Maria ed al Sindaco FASSINO Piero, i Consiglieri:

ALTAMURA Alessandro	DELL'UTRI Michele	MUZZARELLI Marco
ALUNNO Guido Maria	GENISIO Domenica	NOMIS Fosca
AMBROGIO Paola	GRECO LUCCHINA Paolo	ONOFRI Laura
APPENDINO Chiara	GRIMALDI Marco	PAOLINO Michele
BERTHIER Ferdinando	LEVI Marta	PORCINO Giovanni
BERTOLA Vittorio	LEVI-MONTALCINI Piera	RICCA Fabrizio
CARBONERO Roberto	LIARDO Enzo	SBRIGLIO Giuseppe
CARRETTA Domenico	LO RUSSO Stefano	SCANDEREBECH Federica
CENTILLO Maria Lucia	MAGLIANO Silvio	TRICARICO Roberto
CERVETTI Barbara Ingrid	MANGONE Domenico	TRONZANO Andrea
CURTO Michele	MARRONE Maurizio	VENTURA Giovanni
D'AMICO Angelo	MORETTI Gabriele	VIALE Silvio

In totale, con il Presidente ed il Sindaco, n. 38 presenti, nonché gli Assessori: BRACCIALARGHE Maurizio - CURTI Ilda - DEALESSANDRI Tommaso - PASSONI Gianguido - PELLERINO Mariagrazia - SPINOSA Mariacristina - TEDESCO Giuliana - TISI Elide.

Risultano assenti i Consiglieri: CASSIANI Luca - COPPOLA Michele - MUSY Alberto.

Con la partecipazione del Segretario Generale PENASSO dr. Mauro.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: AREA REGIO PARCO (LARGO GOTTARDO) - ISTITUZIONE SPERIMENTALE GRUPPI DI POSTEGGI DESTINATI AD OPERATORI DEL MERCATO TARANTO.

Proposta dell'Assessore Tedesco.

L'istituzione della nuova area mercatale di corso Taranto ha determinato il trasferimento degli operatori concessionari di posteggio sul mercato Regio Parco che ne avessero fatto richiesta. Gli stessi operatori avrebbero potuto richiedere, entro un anno dall'assegnazione (coincidente con la data di apertura del mercato di corso Taranto), il rientro nel mercato originario, nel rispetto della suddivisione merceologica mercatale.

Con deliberazione del 10 giugno 2008 (mecc.2008 03420/016), la Giunta Comunale prendeva atto che alla Divisione Commercio erano pervenute sedici istanze di rientro su Regio Parco su un totale di oltre cinquanta operatori. Data l'esiguità del numero dei richiedenti, tale da non poter garantire all'area di Regio Parco sufficienti elementi di funzionalità ed operatività che assicurassero un'adeguata offerta commerciale alla cittadinanza, l'Amministrazione riteneva di non autorizzare il rientro nella suddetta area mercatale. Veniva, pertanto, previsto un ulteriore termine di diciotto mesi per consentire agli operatori eventualmente interessati, già concessionari di posteggio presso il mercato Regio Parco e che non avessero ancora depositato istanza di rientro nel citato mercato, di presentare tale richiesta, al fine di consentire all'Amministrazione una nuova valutazione.

Considerato che alla scadenza del nuovo termine, previsto per il 31 dicembre 2009, risultavano pervenute al competente ufficio della Divisione Commercio solo due nuove istanze di rientro sull'area di corso Regio Parco, veniva confermata l'esiguità del numero dei richiedenti il rientro, tale da non poter garantire un'adeguata offerta commerciale alla cittadinanza.

Pertanto, non potendo dare corso a tali richieste, il Settore Mercati provvedeva, con appositi provvedimenti dirigenziali, in particolare, con determinazioni n. 272 del 15 luglio 2009, n. 319 del 8 settembre 2009 - n. 353 del 28 settembre 2009, al fine di migliorare l'offerta commerciale, a ridurre, per quanto possibile, l'area di vendita e compattare i banchi occupati, concordando con alcuni operatori lo spostamento in via sperimentale (con efficacia inizialmente fino al 31 gennaio 2010 e successivamente prorogata fino a nuove determinazioni) con la conseguente modifica del settore merceologico dei posteggi interessati.

Persistendo però le richieste di rientro da parte degli operatori del mercato Taranto, anche al fine di rivitalizzare l'area di Largo Gottardo, si è ipotizzata l'istituzione di un'area di servizio alternativa al mercato secondo quanto previsto dalle disposizioni regionali in materia di commercio.

Vista la D.C.R. 626-3799 "Indirizzi regionali per la programmazione del commercio su area pubblica, in attuazione dell'articolo 28 del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114 (Riforma della disciplina relativa al settore commercio, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59)", il cui articolo 4 comma 1 prevede che, in alternativa o a completamento delle forme mercatali di cui all'articolo 3 sono configurabili, qualora lo richiedano esigenze di miglioramento del servizio al consumatore o altri motivi di interesse pubblico, apposite aree, pubbliche o private, di cui il comune abbia la disponibilità, esterne alle sedi

mercatali, da destinare all'esercizio dell'attività, secondo le seguenti tipologie:

"a) posteggi singoli, o gruppi di posteggi, da un minimo di due ad un massimo di sei, anche ad utilizzo stagionale, articolati con cadenza varia, quotidiana o su alcuni giorni della settimana o del mese, per l'offerta al consumo anche specializzata. Dette aree sono soggette a regime di concessione decennale e, in assenza di specifiche richieste di autorizzazione per il loro utilizzo, possono essere assegnate giornalmente ai titolari di autorizzazione ai sensi dell'articolo 28, comma 1, lettera b) del Decreto Legislativo n. 114/1998 e, limitatamente ai giorni in cui non hanno posteggio assegnato, ai titolari di autorizzazione ai sensi dell'articolo 28, comma 1, lettera a) del Decreto Legislativo stesso; possono altresì essere assegnate agli agricoltori, qualora il comune abbia ritenuto opportuno effettuare in merito apposita riserva di spazi;

Omissis;

2. Gli spazi destinati al commercio su area pubblica nelle forme di cui al comma 1, lettere a) e b) non necessitano di infrastrutture di servizio o aree attrezzate, fatto comunque salvo il rispetto delle norme di igiene e sicurezza."

Considerato che la medesima disciplina prevede che i comuni, sentite le rappresentanze locali delle parti interessate, assumano, con proprio atto deliberativo, le scelte per l'ubicazione, il dimensionamento e la composizione merceologica dei mercati per lo svolgimento del commercio su area pubblica, così come definiti all'articolo 3, nonché le iniziative in merito all'individuazione delle aree alternative alle forme mercatali di esercizio dell'attività, così come definite all'articolo 4.

Visto il vigente regolamento comunale per la disciplina del commercio su area pubblica, il cui articolo 4 comma 3 definisce le aree di copertura a posteggi singoli quali aree in cui, entro un raggio di 750 metri, non è presente alcun mercato per cui non viene garantita la copertura del servizio e prevede che in tali aree sia possibile istituire posteggi singoli per un numero limitato di operatori.

Rilevato che l'articolo 5 del medesimo regolamento stabilisce che l'istituzione di nuove aree da destinare al commercio al dettaglio, non previste nel vigente Piano dei Mercati, è disposta, in sintonia con gli indirizzi programmatici del citato Piano, con apposita deliberazione del Consiglio Comunale, previa consultazione con la Circoscrizione interessata, con la Commissione Consultiva Tecnica di cui all'articolo 47, si ritiene opportuno procedere sperimentalmente per sei mesi all'istituzione di una nuova area di copertura a posteggi singoli nella zona di Regio Parco, come da planimetria allegata (allegato 1), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, secondo i criteri sotto riportati. L'istituzione della nuova area è stata oggetto di discussione in assemblea pubblica con gli operatori del mercato Taranto svoltasi in data 30 marzo u.s. presso la sede della Circoscrizione 6. In tale occasione si è stabilito di procedere preliminarmente ad una verifica dell'interesse degli operatori a partecipare all'area su Largo Gottardo. La procedura, svoltasi durante il mese di aprile, si è completata con la manifestazione di interesse da parte di dieci operatori del mercato Taranto le cui dichiarazioni sono agli atti del

Servizio Mercati della Direzione Commercio e Attività Produttive della Città. Il numero degli operatori che hanno manifestato interesse sembra sufficiente ad avviare la sperimentazione in discorso.

La nuova area a posteggi singoli risulta composta di sei posteggi articolati dal lunedì al sabato in orario antimeridiano.

Come sopra riportato, l'articolo 4 comma 3 del vigente regolamento comunale stabilisce che le aree di copertura a posteggi singoli possono essere istituite laddove nel raggio di 750 m. non vi sia un mercato. Poiché il mercato Taranto dista circa 500 m. da largo Gottardo, si rende necessario, con il presente provvedimento, prevedere una deroga al criterio dei 750 m., con esclusivo riguardo al mercato di corso Taranto, i cui operatori lamentano una forte crisi economica, accentuata dall'attuale periodo di congiuntura poco favorevole allo sviluppo del commercio. Qualora la sperimentazione avesse esito positivo si provvederà ad avviare l'iter per la modifica del regolamento comunale al fine di ridurre la distanza di cui all'articolo 4, comma 3.

L'istituzione della citata area si rivelerebbe vantaggiosa sia per gli operatori, che potrebbero sperimentare una nuova formula di vendita al dettaglio su area pubblica, sia per l'offerta commerciale ai consumatori sia per la Città che realizzerebbe la copertura del servizio senza dover affrontare ulteriori oneri per attrezzare i posteggi, come previsto dal citato articolo 4 comma 2 della D.C.R. 626-3799.

Rilevato che l'area potrebbe ospitare fino ad un massimo di sei posteggi, articolati in tutta la settimana, si rende necessario prevedere un criterio di assegnazione dei posteggi ai vari operatori risultanti attivi presso il mercato Taranto, che presentino richiesta scritta; le criticità proprie di quest'ultima area e la necessità di trovare una rapida soluzione alle stesse, rende preferibile il ricorso ad un sistema di sorteggio, salvo accordo fra gli operatori, che consente di evitare le lunghe procedure di assegnazione mediante la pubblicazione di apposita graduatoria.

Tale sistema è, infatti, previsto in una deliberazione-quadro della Giunta Comunale del 4 aprile 2006 (mecc.2006 02617/016) in materia di assegnazione di posteggi in sede di trasferimento provvisorio di mercato.

Qualora l'orario di svolgimento del servizio commerciale così come sarà concordato con gli operatori coincida con l'orario del mercato Taranto, non sarà conteggiata l'assenza su quest'ultimo mercato ai fini della pronuncia di decadenza durante il turno di copertura del servizio su largo Gottardo.

Con riguardo alle merceologie dei posteggi, queste verranno determinate in proporzione a quelle risultanti dalle richieste scritte degli operatori del mercato Taranto.

In merito al pagamento del canone per l'occupazione del suolo pubblico, qualora il giorno di occupazione su largo Gottardo coincida con quello del mercato Taranto, è da ritenersi già assolto il relativo onere mediante il pagamento del canone annuale di concessione. Diversamente l'operatore corrisponderà il pagamento dovuto tramite voucher analogamente a quanto avviene per gli operatori itineranti.

Eventuali modifiche non significative al presente provvedimento saranno approvate con provvedimento dirigenziale.

Visto l'incontro con la Commissione Consultiva Tecnica avvenuto in data 27 marzo u.s., il cui verbale è agli atti del Servizio Mercati - Direzione Commercio e Attività Produttive, e considerata l'attiva partecipazione alla decisione della Circostrizione 6 interessata dal provvedimento.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) di istituire sperimentalmente per la durata di sei mesi, per le motivazioni espresse in narrativa e qui richiamate, una nuova area di copertura a posteggi singoli nella zona di Regio Parco - largo Gottardo, come da planimetria allegata (all. 1 - n.), che si approva quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, secondo i criteri riportati in premessa e qui integralmente richiamati;
- 2) di prevedere una deroga al criterio dei 750 metri, come da articolo 4 comma 3 del citato regolamento, con esclusivo riguardo alla distanza dal mercato di corso Taranto, viste le motivazioni indicate in premessa;
- 3) di stabilire che, nel caso in cui la domanda superi il numero di sei posteggi giornalieri, le modalità di assegnazione dei posteggi agli operatori del mercato di corso Taranto, che ne facciano richiesta scritta, seguiranno il criterio del sorteggio, salvo accordo fra gli operatori e che le merceologie dei posteggi verranno determinate in proporzione a quelle risultanti dalle richieste scritte degli operatori del mercato Taranto;
- 4) di autorizzare gli operatori fissi del mercato Taranto, in base all'assegnazione sperimentale su largo Gottardo, di svolgere la propria attività su quest'ultima area e pertanto non sarà conteggiata l'assenza del singolo operatore su quest'ultimo mercato ai fini della pronuncia di decadenza durante il turno di copertura del servizio su largo Gottardo;
- 5) di prevedere, con riguardo al pagamento del canone per l'occupazione del suolo pubblico, la corresponsione da parte degli occupanti i posteggi della tariffa ordinaria di occupazione

senza l'applicazione del moltiplicatore previsto per le aree mercatali, in quanto area non attrezzata, qualora il giorno di occupazione non coincida con quello del mercato Taranto. Qualora invece l'occupazione avvenga negli stessi giorni del mercato Taranto, per i cui posteggi gli operatori corrispondono il canone Cosap, si riterrà già assolto il relativo onere mediante il pagamento del canone annuo di concessione;

- 6) di stabilire che eventuali modifiche non significative al presente provvedimento saranno approvate con provvedimento dirigenziale;
- 7) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267.

L'ASSESSORE AL COMMERCIO,
ATTIVITA' PRODUTTIVE,
POLIZIA MUNICIPALE POLITICHE PER
LA SICUREZZA E PROTEZIONE CIVILE
F.to Tedesco

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE SERVIZIO MERCATI
F.to Gandiglio

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

per IL VICE DIRETTORE GENERALE
FINANZA E TRIBUTI
Il Dirigente Delegato
F.to Tornoni

Il Presidente pone in votazione il provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Risultano assenti dall'Aula, al momento della votazione:

Ambrogio Paola, Berthier Ferdinando, Liardo Enzo, il Vicepresidente Vicario Magliano Silvio, Marrone Maurizio, Sbriglio Giuseppe

PRESENTI 32

VOTANTI 32

FAVOREVOLI 32:

Altamura Alessandro, Alunno Guido Maria, Appendino Chiara, Bertola Vittorio, Carbonero Roberto, Carretta Domenico, Centillo Maria Lucia, Cervetti Barbara Ingrid, Curto Michele, D'Amico Angelo, Dell'Utri Michele, il Sindaco Fassino Piero, il Presidente Ferraris Giovanni Maria, Genisio Domenica, Greco Lucchina Paolo, Grimaldi Marco, Levi Marta, Levi-Montalcini Piera, Lo Russo Stefano, Mangone Domenico, Moretti Gabriele, Muzzarelli Marco, Nomis Fosca, Onofri Laura, Paolino Michele, Porcino Giovanni, Ricca Fabrizio, Scanderebech Federica, Tricarico Roberto, Tronzano Andrea, Ventura Giovanni, Viale Silvio.

Il Presidente dichiara approvata la proposta della Giunta.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Risultano assenti dall'Aula, al momento della votazione:

Ambrogio Paola, Berthier Ferdinando, Liardo Enzo, il Vicepresidente Vicario Magliano Silvio, Marrone Maurizio, Sbriglio Giuseppe

PRESENTI 32

VOTANTI 32

FAVOREVOLI 32:

Altamura Alessandro, Alunno Guido Maria, Appendino Chiara, Bertola Vittorio, Carbonero Roberto, Carretta Domenico, Centillo Maria Lucia, Cervetti Barbara Ingrid, Curto Michele, D'Amico Angelo, Dell'Utri Michele, il Sindaco Fassino Piero, il Presidente Ferraris Giovanni Maria, Genisio Domenica, Greco Lucchina Paolo, Grimaldi Marco, Levi Marta, Levi-Montalcini Piera, Lo Russo Stefano, Mangone Domenico, Moretti Gabriele, Muzzarelli Marco, Nomis Fosca, Onofri Laura, Paolino Michele, Porcino Giovanni, Ricca Fabrizio, Scanderebech Federica, Tricarico Roberto, Tronzano Andrea, Ventura Giovanni, Viale Silvio.

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

In originale firmato:

IL SEGRETARIO
Penasso

IL PRESIDENTE
Ferraris
