

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

(proposta dalla G.C. 29 settembre 2009)

OGGETTO: CONTRATTO DI SERVIZIO TRA IL COMUNE DI TORINO E L'AZIENDA MULTISERVIZI IGIENE AMBIENTALE TORINO - A.M.I.A.T. S.P.A. PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI VIABILITA' INVERNALE. APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessora Sestero,
di concerto con il Vicesindaco Dealessandri.

L'Azienda Multiservizi Igiene Ambientale Torino - A.M.I.A.T. S.p.A. è la società a totale partecipazione pubblica che gestisce l'attività di gestione dei servizi preordinati alla tutela, conservazione, valorizzazione della qualità ambientale, senza vincoli di territorialità.

La Società, in virtù delle previsioni contenute nel proprio Statuto, gestisce, tra l'altro, il ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani, di quelli dichiarati assimilabili agli urbani e degli speciali inerti, lo spazzamento ed il lavaggio delle strade e di altri spazi pubblici, comprese le aree complementari ed il servizio di rimozione della neve.

La società può inoltre effettuare operazioni e servizi di valorizzazione ambientale.

A partire dall'anno 2000 la Città di Torino affidava in capo all'AMIAT S.p.A., la gestione del servizio pubblico concernente la viabilità invernale sull'intero territorio comunale.

Infatti, il Consiglio Comunale con deliberazione n. 181 del 23 ottobre 2000 (mecc. 2000 08807/33), esecutiva dal 6 novembre 2000, approvava, ai sensi dell'articolo 22 della Legge 142/1990, l'affidamento della gestione del servizio di viabilità invernale con l'Azienda Multiservizi Igiene Ambientale Torino S.p.A., siglabile AMIAT S.p.A., approvandone il relativo contratto di servizio con validità dal 31 ottobre 2000 sino al 30 aprile 2003 e stipulato con la società in oggetto in data 21 febbraio 2002.

La scelta di tale affidamento era determinata dall'esigenza di valorizzare costantemente la società nel territorio cittadino e dalla caratteristica del servizio di viabilità invernale quale attività di pubblico interesse connessa all'igiene del suolo, al fine di poter ottimizzare il servizio, potenziandone l'efficacia e migliorandone gli aspetti qualitativi.

Successivamente il Consiglio Comunale con deliberazione n. 149 del 20 ottobre 2003 (mecc. 2003 07893/112), esecutiva dal 3 novembre 2003, approvava il contratto di servizio della viabilità invernale, stipulato con l'AMIAT in data 13 febbraio 2004 con durata fino al 31

marzo 2006.

Nel frattempo, con riferimento all'affidamento del servizio, intervenivano delle novità in merito alla normativa nazionale in materia di gestione dei servizi pubblici locali, che eliminavano la distinzione tra servizi a rilevanza industriale e servizi privi di rilevanza industriale e la relativa individuazione in un apposito regolamento.

Veniva, altresì, introdotta la nuova distinzione tra servizi a rilevanza economica e servizi privi di rilevanza economica, prevedendo comunque tre nuove modalità di affidamento per l'erogazione dei servizi aventi rilevanza economica che poteva avvenire con conferimento della titolarità:

- a) a società di capitale individuata attraverso l'espletamento di gare ad evidenza pubblica;
- b) direttamente a società miste in cui il socio privato venga scelto attraverso l'espletamento di gara ad evidenza pubblica;
- c) con affidamento in house direttamente a società a capitale interamente pubblico, qualificabile quale organismo di diritto pubblico, ossia di una società che sia a totale partecipazione pubblica, sulla quale sia esercitato un controllo analogo a quello esercitato dall'Ente Locale sui propri servizi, che realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici controllanti.

Mancando nell'ipotesi di affidamento di servizi afferenti la viabilità invernale una specifica normativa di settore, e sussistendone i requisiti, risultava essere applicabile l'affidamento in house della gestione dei servizi in oggetto all'AMIAT S.p.A..

In occasione della scadenza del predetto Contratto di servizio della viabilità invernale, stipulato con l'AMIAT in data 13 febbraio 2004, il Consiglio Comunale con la deliberazione n. 192 del 9 ottobre 2006 approvava l'affidamento del servizio della viabilità invernale fino al 31 marzo 2015, mentre lo schema di contratto disciplinante il servizio di viabilità invernale aveva durata fino al 31 marzo 2009, con l'esplicita previsione della possibilità di rinnovo dello stesso.

Il predetto contratto di servizio della viabilità invernale, approvato con la predetta deliberazione n. 192 del 9 ottobre 2006, veniva stipulato con l'AMIAT in data 18 dicembre 2006 con durata fino al 31 marzo 2009.

Quanto all'affidamento del servizio della viabilità invernale fino al 31 marzo 2015, si precisa che la Società in oggetto è ed era in possesso delle caratteristiche dell'organismo di diritto pubblico di cui all'articolo 113, comma 5, lettera c) T.U.E.L.; inoltre ai fini della concreta attuazione dei presupposti dell'affidamento in house, sussistono:

- a) gli indirizzi così come da statuto e contratto di servizio;
- b) la vigilanza attraverso la nomina diretta degli amministratori e dell'organo di controllo;
- c) i controlli da effettuarsi come da contratto di servizio; gli strumenti di programmazione, controllo e reporting e quindi i coinvolgimenti degli azionisti locali per il tramite dei rispettivi legali rappresentanti.

Alla luce delle sopra esposte osservazioni si ritiene opportuna e necessaria la

continuazione dell'erogazione del servizio da parte dell'AMIAT S.p.A. - continuando la medesima ad essere in possesso dei requisiti dell'affidamento in house o della cosiddetta delegazione interorganica - sul territorio comunale e su alcuni tratti di strade intercomunali interessati da fenomeni di gelo e da precipitazioni nevose, procedendo con la stipulazione del contratto di servizio allegato alla presente deliberazione (allegato 1) in esame, nell'ambito dell'affidamento a suo tempo effettuato con la deliberazione del 9 ottobre 2006 summenzionata ed avente durata fino al 31 marzo 2015, data la natura stagionale del servizio e tenendo conto, altresì, che l'affidamento del servizio di igiene ambientale ed il relativo contratto stipulato sempre con AMIAT scade il 31 dicembre 2014.

Si riconduceva così ad unità la durata dei due affidamenti. Nell'ambito dell'affidamento del servizio di viabilità invernale, come sopra descritto il contratto ha durata dal 1 novembre 2009 al 31 marzo 2012 e potrà essere rinnovato. Sul punto occorre rilevare che in materia di affidamenti di servizi pubblici locali è nuovamente intervenuto il D.L. 135/2009, pubblicato in data 25 settembre 2009 che, in sede di modificazione dell'articolo 23 bis del D.L. 112/2008, ha introdotto il regime transitorio degli affidamenti precisando tra l'altro che "a) le gestioni in essere alla data del 22 agosto 2008 affidate conformemente ai principi comunitari in materia di cosiddetta "in house" cessano, improrogabilmente e senza necessità di apposita deliberazione dell'ente affidante, alla data del 31 dicembre 2011": pertanto, il termine conclusivo dell'affidamento del servizio di viabilità invernale parrebbe anticipato, in applicazione della novella normativa, alla data del 31 dicembre 2011. Tuttavia, poiché il servizio viene effettuato stagionalmente, appare opportuno e necessario, al fine di garantire la continuità del servizio, prevedere che la scadenza sia comunque quella del 31 marzo 2012.

La continuazione dell'erogazione del servizio da parte di AMIAT S.p.A. è finalizzata, inoltre, alla valorizzazione costante della Società nel territorio cittadino, la quale offre un servizio di viabilità invernale che costituisce un'attività di pubblico interesse connessa all'igiene del suolo.

Quanto al Contratto di servizio allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, occorre sottolineare che l'articolo 9 del predetto contratto evidenzia il richiamo alla normativa vigente in materia di Carta della Qualità dei Servizi.

Infatti, la normativa relativa alla Carta della Qualità dei Servizi è in continua evoluzione essendo intervenuto sulla questione dapprima l'articolo 2, comma 461 della Legge 24 dicembre 2007, n. 244, il quale, al fine di tutelare i diritti dei consumatori e degli utenti dei servizi pubblici locali e di garantire la qualità, l'universalità e l'economicità delle relative prestazioni, in sede di stipula dei contratti di servizio, prevede per gli Enti Locali una serie di specifici adempimenti; successivamente sulla medesima questione è altresì intervenuto l'articolo 30 della Legge 18 giugno 2009, n. 69 (Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile) il quale è applicabile ai servizi pubblici locali limitatamente al primo comma che statuisce che "Le carte dei servizi dei soggetti pubblici e privati che erogano servizi pubblici o di pubblica utilità contengono la

previsione della possibilità, per l'utente o per la categoria di utenti che lamenti la violazione di un diritto o di un interesse giuridico rilevante, di promuovere la risoluzione non giurisdizionale della controversia, che avviene entro i trenta giorni successivi alla richiesta; esse prevedono, altresì, l'eventuale ricorso a meccanismi di sostituzione dell'amministrazione o del soggetto inadempiente".

Pertanto, poiché il Contratto di servizio risulta essere di ampio respiro in quanto avente durata pluriennale, al fine di evitare richiami a normative obsolete e superate, si prevede la formulazione in base alla quale la Carta della Qualità dei Servizi debba essere adottata secondo la vigente normativa in materia, in considerazione, altresì, del fatto che la stessa Carta dovrà essere adottata entro sei mesi dalla data di stipulazione dell'allegato contratto di servizio.

Il budget per la stagione 2009/2010 è fissato in Euro 5.534.274,57 oltre IVA e comprende una parte a copertura dei costi fissi gestionali stimata in Euro 2.260.765,58 oltre IVA, mentre la restante parte per costi variabili in relazione agli interventi effettuati verrà liquidata a misura con l'applicazione dei prezzi unitari per ogni intervento.

La Società ha dimostrato nel corso degli anni di ottimizzare il servizio, potenziandone l'efficacia e migliorandone gli aspetti qualitativi. Inoltre si è constatato che la Società ha offerto nel corso dell'espletamento del suddetto servizio, celerità di intervento sui fenomeni di gelo e sulle precipitazioni nevose, garantendo così un efficace esercizio della viabilità nella stagione invernale.

Durante la vigenza del contratto 2006/2009 ed in particolare nell'ultimo anno, si è valutata l'opportunità di modificare alcune modalità di intervento, al fine di assicurare un servizio il più possibile efficiente e puntuale e che meglio risponda all'esigenza di garantire, in caso di precipitazioni nevose, la percorribilità della rete viaria di Torino.

In particolare nell'ambito del nuovo "Piano dei Servizi" allegato alla presente deliberazione (allegato 1.1) si è ritenuto opportuno equiparare sotto il profilo dell'operatività del servizio l'area viaria compresa tra corso Moncalieri e l'asse corso Giovanni Lanza/corso Quintino Sella alla zona definita "bassa collina" in quanto nel corso degli ultimi anni non si sono riscontrate significative differenze sull'entità delle precipitazioni nevose tra le due aree che invece, nel precedente piano dei servizi, erano oggetto di interventi differenziati.

Si è inoltre ritenuto opportuno prevedere una revisione dei livelli di intervento che si riducono a quattro rispetto ai cinque pianificati in precedenza, tenuto conto che il "Livello Viola", non più contemplato dal nuovo Piano dei Servizi, in realtà prevedeva un impiego di mezzi e risorse analogo a quelle utilizzate nel "Livello Rosso" creando notevoli difficoltà agli appaltatori nell'individuazione dei percorsi da seguire durante le operazioni di sgombero neve.

In materia di eventi di carattere nevoso che possono interessare la Città, in questa sede, occorre altresì ricordare, per completezza, che il piano di GTT per il Trasporto Pubblico Locale in caso di precipitazioni nevose allegato alla presente deliberazione (allegato 2) esula dal presente contratto di servizio per la viabilità invernale e costituisce adempimento

nell'ambito del contratto di servizio per la gestione del Trasporto Pubblico Locale.

Le attività di GTT S.p.A. richiamate nel contratto proposto, riguardano unicamente lo sgombero neve dalle fermate dei mezzi pubblici per le quali la stessa GTT opera in regime di privativa in virtù del vigente Contratto di Servizio del Trasporto Pubblico Locale e della Convenzione relativa alla concessione in uso degli impianti fissoferrofilotranviari e di fermata.

Pertanto si ritiene opportuno che l'AMIAT S.p.A. continui la gestione del servizio di viabilità invernale sul territorio comunale e su alcuni tratti di strade intercomunali interessati da fenomeni di gelo e da precipitazioni nevose, approvando, nell'ambito del vigente affidamento avente durata sino al 31 marzo 2015, il contratto di servizio per la gestione della Viabilità Invernale (allegato 1), per il periodo novembre 2009 - marzo 2012, da stipulare con AMIAT S.p.A., nonché altresì di approvare i relativi allegati "Piano dei Servizi" (allegato 1.1) e l'Elenco dei prezzi unitari (allegato 1.2).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'articolo 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'articolo 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) di approvare, per i motivi espressi in narrativa e che qui integralmente sai richiamano, nell'ambito dell'affidamento del servizio di viabilità invernale fino al 2015 in capo all'Azienda Multiservizi Igiene Ambientale Torino - AMIAT S.p.A., via Germagnano 50 - Torino - P. IVA 07309150014, così come già definito dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 192 del 9 ottobre 2006, la bozza Contratto di servizio per la gestione della Viabilità Invernale (all. 1- n.), da stipulare con AMIAT S.p.A. con durata fino al 31 marzo 2012, nonché il relativo allegato "Piano dei Servizi" (all. 1.1 - n.) e l'Elenco dei prezzi unitari (all. 1.2 - n.), tenuto conto, altresì, della vigente normativa che parrebbe anticipare la scadenza degli affidamenti di cui all'articolo 23 bis, comma 8, lett. a), così come modificato dal D.L. 135/2009;
- 2) di demandare a successive determinazioni dirigenziali gli impegni di spesa derivanti dall'esecuzione della presente deliberazione ed il perfezionamento dell'affidamento;

- 3) di confermare che l'affidamento del servizio di igiene ambientale in capo ad AMIAT S.p.A. continua a presentare i requisiti dell'affidamento in house richiesti dalla normativa vigente;
- 4) di autorizzare il legale rappresentante della Città a sottoscrivere il contratto, apportando eventuali modifiche non sostanziali, fermo restando che le spese sono a carico della società AMIAT S.p.A., subordinando la stipula del contratto stesso all'esecutività della determinazione di cui al punto precedente;
- 5) di prendere atto, per completezza, del piano di GTT per il Trasporto Pubblico Locale in caso di precipitazioni nevose (all. 2 - n.) e che tale piano esula dal presente contratto di servizio per la viabilità invernale e costituisce adempimento nell'ambito del contratto di servizio per la gestione del Trasporto Pubblico Locale e degli impianti fissoferrofilotranviari e di fermata;
- 6) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'ASSESSORA ALLA VIABILITÀ
E AI TRASPORTI
F.to Sestero

IL VICESINDACO
F.to Dealessandri

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL FUNZIONARIO DELEGATO IN P.O.
DEL CICLO DEI RIFIUTI
F.to Civera

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
PARTECIPAZIONI COMUNALI
F.to Mora

LA FUNZIONARIA IN P.O. CON DELEGA
F.to Delli Colli

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

per IL VICE DIRETTORE GENERALE
RISORSE FINANZIARIE

Il Dirigente Delegato
F.to Tornoni
